

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z24 -115802

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:

Wouter Zeilstra-Peek / Vincent Roodenburg

06 2889 1695 / 06 3438 9495

w.zeilstra@amstelveen.nl /

v.roodenburg@amstelveen.nl

Financiën

Datum: 19 november 2024

Portefeuillehouder: wethouder Adam Elzakalai

Onderwerp

Definitieve vaststelling tarieven Onroerendezaakbelastingen (OZB) 2025 in verband met taxaties 2025 voor de WOZ-taxaties 2025 en nagekomen belastingverordeningen of wijzigingen daarop.

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

I. Geen wijzigingen door te voeren in de tarieven van de op 13 november 2024 vastgestelde "Verordening onroerendezaakbelastingen Amstelveen 2025".

II. Vast te stellen de volgende verordeningen met ingang van 1 januari 2025:

1. de "Legesverordening Amstelveen 2025";
2. de "Verordening grafrechten Zorgvlied 2025" en
3. de 1ste wijziging op de verordening Reinigingsrechten Amstelveen 2025.

III. De begroting 2025 incidenteel te wijzigen, per saldo € 0,957 miljoen ten gunste van het begrotingssaldo als gevolg van:

- 1) De actuele prognose van de kosten en opbrengsten omgevingsvergunningen 2025, per saldo € 1,143 miljoen.
- 2) De taakstelling uit de Perspectiefnota 2024 voor € 0,186 te dekken vanuit de verbeterde kostendekkendheid van de leges voor de omgevingsvergunningen.

Samenvatting

Net als voorgaande jaren worden de OZB-tarieven in twee fasen vastgesteld. De OZB tarieven worden eerst gebaseerd op een eerste inschatting van de uitkomsten van de Waardering Onroerende Zaken (WOZ)-hertaxatie. Op basis van de laatste stand van zaken van de WOZ-taxaties 2025 wordt het definitieve OZB-tarief 2025 vastgesteld. Op deze wijze kan de begrote OZB-opbrengst 2025 zo nauwkeurig mogelijk worden gerealiseerd.

Daarnaast wordt een tweetal belastingverordeningen vastgesteld (leges en grafrechten) die bij de begrotingsbehandeling nog onderhanden waren en een kleine wijziging op de verordening Reinigingsrechten Amstelveen 2025.



Als laatste punt wordt voorgesteld tot het aanpassen van de begroting 2025 als gevolg van de laatste financiële ramingen voor de legesopbrengsten van de omgevingsvergunningen 2025.

Doel

1. Geen aanpassing van de "Verordening onroerendezaakbelastingen Amstelveen 2025" van 13 november 2024 omdat de eerder vastgestelde tarieven niet hoeven te worden gecorrigeerd.
2. De nagekomen Legesverordening Amstelveen 2025 en Verordening grafrechten Zorgvlied 2025 voor het jaar 2025 vast te stellen en de verordening Reinigingsrechten Amstelveen 2025 aan te passen zodat er een wettelijke basis is om de vastgestelde opbrengsten in de Programmabegroting 2025 te realiseren.
3. Een correcte begroting 2025 en voldoen aan de wettelijke eis dat de geraamde opbrengsten van de omgevingsvergunning-leges niet hoger zijn dan de geraamde kosten

Prestatie

1. Vaststelling van de voorgelegde verordeningen.
2. Aanpassing van de begroting 2025 en een juiste onderbouwde raming dat de geraamde inkomsten omgevingsvergunning-leges niet hoger zijn dan de geraamde kosten.

Voorgeschiedenis en context

Uitvoering van de afspraken zoals vastgesteld in de Programmabegroting 2025 door de tarieven van belastingen en rechten dusdanig vast te stellen dat de geraamde opbrengsten kunnen worden gerealiseerd.

Bijstelling van de Begroting 2025 door de laatste nadere analyse mee te nemen van de geraamde kosten en opbrengsten van de omgevingsvergunning-leges. Hierdoor wordt voldaan aan de wettelijke eis dat de gemeente voor de leges zo precies mogelijk de opbrengsten en kosten raamt zodat voldaan wordt aan het voorschrift dat de geraamde opbrengsten niet hoger zijn dan de geraamde kosten.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

- I. Geen wijzigingen op de tarieven van de "Verordening onroerendezaakbelastingen Amstelveen 2025" van 13 november 2024.

Uit de laatste analyses van de WOZ-taxaties voor belastingjaar 2025, op 13 november, blijkt dat de vastgestelde OZB tarieven niet hoeven te worden aangepast. De eerder ingeschatte waarde mutaties voor woningen en niet woningen blijken namelijk niet te zijn gewijzigd. Voor het realiseren van de begrote opbrengst OZB is het niet nodig de eerder vastgestelde OZB-tarieven 2025 te wijzigen.

- II. Vast te stellen de volgende verordeningen met ingang van 1 januari 2024:

In de Tarievennota 2025 was al aangekondigd dat de Legesverordening en de Verordening grafrechten Zorgvlied 2025 later zouden worden voorgelegd. Daarnaast zijn er enkele kleine verbeteringen aangebracht in de verordening Reinigingsrechten Amstelveen 2025.

1. Legesverordening Amstelveen 2025.



Uitgangspunt van de leges is dat deze kostendekkend zijn. Op basis van de Programmabegroting 2025 worden de legestarieven voor 2025 met 2,22% verhoogd. Dit geldt uiteraard niet voor de producten waarvoor een wettelijk tarief geldt. Een nadere toelichting is al opgenomen in de begroting onder de paragraaf lokale heffingen bij het kopje Leges.

2. Verordening grafrechten Zorgvlied 2025.

Het beheer en onderhoud van de begraafplaats Zorgvlied wordt gefinancierd uit de inkomsten van de grafrechten. De geraamde inkomsten mogen niet hoger zijn dan de geraamde lasten. Met de huidige kostendekkendheid van 77% is dit nog niet het geval. De tarieventabel Zorgvlied 2025 is sterk vereenvoudigd met als resultaat een compacte, klantvriendelijke tarievenlijst (van zes naar ruim twee pagina's). De tarieven zijn dusdanig verhoogd dat deze volgens de raming gemiddeld tot een 5% hogere opbrengst leiden.

3. 1ste wijziging op de verordening Reinigingsrechten Amstelveen 2025.

In de eerste versie was een aantal tarieven niet opgenomen omdat deze eigenlijk onder de private afspraken vallen voor het ophalen van afvalstoffen bij niet-woningen en waren er wat tekstuele aanpassingen. Voor de volledigheid richting belanghebbende zijn deze nu toch opgenomen of gewijzigd in de tarieventabel zodat hierover geen misverstanden kunnen ontstaan.

Een overzicht van de wijzigingen is te raadplegen in de bijgevoegde "was/wordt tabel tarieven 2024/2025".

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Voor een alternatief is een heroverweging noodzakelijk van de afspraken zoals gemaakt in de Programmabegroting 2025.

Indien de begroting 2025 voor de begroting van de omgevingsvergunning-leges niet wordt aangepast voldoet de onderbouwing van de tarieven niet aan de wettelijke vereisten dat vooraf moet worden vastgesteld dat de geraamde opbrengsten niet hoger zijn dan de geraamde kosten.

Participatie

Niet van toepassing.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiën

I. Vaststelling verordeningen.

De totale opbrengst uit lokale belastingen, leges en heffingen bedraagt afgerond € 73 miljoen. De paragraaf lokale heffingen in de programmabegroting 2025 geeft meer informatie over de samenstelling van dit bedrag.

II Aanpassen van de Begroting 2025 voor de omgevingsvergunningen.

Op basis van de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) mogen voor bestemmingsheffingen en retributies de geraamde opbrengsten niet hoger zijn dan de geraamde kosten. Bij de aanbidding van de



Programmabegroting 2025 en de Tarievennota 2025 is aangekondigd, dat deze financiële onderbouwing voor de bouwleges in samenhang met het bijgevoegde voorstel voor de legesverordening 2025 aan de raad wordt voorgelegd.

Dit voorstel beperkt zich nadrukkelijk tot 2025. De komende tijd is nodig voor verdere verdieping en verfijning. Zoals de doorlopende analyse van de uitkomsten, de verdere ervaringen met de nieuwe wetgeving en het onderliggende rekenmodel. In de Perspectiefnota 2026 komen wij indien vermeldingswaardig terug op deze doorlopende analyses ook in relatie tot de meerjarenbegroting. Hierna komen aan de orde:

1. Gehanteerde uitgangspunten.
2. Kosten en opbrengsten omgevingsvergunningen 2025.
3. Budgettair effect.

Ad 1. Gehanteerde uitgangspunten.

De belangrijkste uitgangspunten voor het gemeentelijk tarievenbeleid zijn:

- 1) Het toepassen van een jaarlijkse indexering voor loon- en prijsontwikkeling.
- 2) Het hanteren van maximaal kostendekkende tarieven.
- 3) Terughoudendheid ten aanzien van lokale lastendruk burgers en bedrijfsleven.
 - a. De algemene systematiek van kostentoerekening in relatie tot tarieven is uiteengezet in de paragraaf lokale heffingen van de Programmabegroting 2025.
 - b. De opbrengstraming is gebaseerd op het bestaande inzicht in grotere bouwprojecten ("projectenlijst"), aangevuld met ervaringsgegevens van overige projecten.
 - c. Door sterke schommelingen in de omvang en samenstelling van het jaarlijkse projectenvolume fluctueert ook de kostendekkendheid. Dit heeft te maken met de dekking van vaste lasten en met het feit dat grotere projecten als regel meer dan kostendekkend zijn en kleinere projecten niet geheel kostendekkend zijn (kruissubsidie).
 - d. In samenhang met het verwachte bouwvolume, dat ten grondslag ligt aan de opbrengstraming, is aan de kostenkant de bijbehorende benodigde capaciteitsinzet geraamd.

Ad 2. Kosten en opbrengsten omgevingsvergunningen 2025.

Voor 2025 wordt een hoger bouwvolume verwacht, van met name grote projecten, dan eerder was opgenomen in het structurele begrotingsniveau. Hierdoor is sprake van hogere legesopbrengsten en samenhangende extra uitvoeringskosten. Er is voor 2025 een geactualiseerde onderbouwing opgesteld van kosten die voor toerekening aan de omgevingsvergunningen in aanmerking komen, alsmede een prognose van de te verwachten legesopbrengsten. De toerekenbare kosten komen uit op € 4,813 miljoen. Dit bedrag bestaat uit de componenten directe lasten € 2,484 miljoen) en overige toe te rekenen kosten (€ 2,328 miljoen).

De hogere opbrengst bouwleges van € 3,896 miljoen in plaats van de eerder geraamde € 2.189 miljoen met de daarbij behorende extra kosten heeft als resultaat dat de kostendekking stijgt van 51% naar 81%.

Het voordeel resulteert niet in een aanpassing van de tarieven maar wel in een betere dekking en een minder negatief resultaat. De tarieven worden verhoogd met 2,2%.



Overzicht kostendekkendheid:

	Begroting 2025
Capaciteit omgevingsvergunningen	2.484
<i>Overige toe te rekenen kosten</i>	
Overheadtoerekening	1.515
Welstand / software	166
BTW	647
Totaal kostenbasis	4.813
Bouwleges	3.896
<i>Kostendekking</i>	<i>81%</i>

Ad. 3 Budgettaire effect 2025.

De begrotingswijziging houdt in dat de opbrengsten stijgen met € 1,707 miljoen (van € 2,189 miljoen naar € 3,896) en de kosten stijgen met € 0,554 miljoen (van € 4,259 miljoen naar € 4,813 miljoen), per saldo betekent dit een positief effect op het begrotingssaldo van € 1,143 miljoen.

In de Perspectiefnota 2024 is een taakstelling opgenomen van in totaal € 1,7 miljoen structureel met ingang van 2025. Hierbij is aangegeven dat deze wordt ingevuld door een verlaging van de formatie, een verlaging van het te hanteren BTW mengpercentage conform afspraken met de Belastingdienst en door te kijken naar de kostendekkendheid van de leges. De verlaging van de formatie en het BTW percentage heeft structureel € 1,514 opgeleverd. Het resterende deel van de taakstelling (€ 0,186 miljoen) wordt ingevuld vanuit de gestegen kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunningen. Voor 2025 doen we dit incidenteel. Bij de Perspectiefnota 2026 wordt gekeken in hoeverre dit ook structureel mogelijk is.

Per saldo komt er met dit voorstel € 0,957 miljoen, incidenteel ten gunste van het begrotingssaldo 2025.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Na vaststelling van de belastingverordeningen door de raad moeten deze worden bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad.

Evaluatie

De tarievennota is onderdeel van de planning en control-cyclus. De belastingtarieven volgen direct voort uit de begroting. De resultaten worden indien van toepassing meegenomen in de tussenrapportages en afgesloten met de rekening/jaarstukken.

Duurzaamheidsaspecten

Als gevolg van de huidige wettelijke systematiek lenen gemeentelijke belastingen en heffingen zich niet voor duurzaamheidsaspecten.

Bijlagen



1. Legesverordening Amstelveen 2025.
 - 1a. Bijlage 1 Tarieventabel Legesverordening Amstelveen 2025
 - 1b. Bijlage 2 Genormeerde Leges behorende bij de Legesverordening Amstelveen 2025
 - 1c. Bijlage 3 Uniforme administratieve voorwaarden uitvoering werken en technische installatiewerken 2012 (UAV 2012)
2. Verordening grafrechten Zorgvlied 2025.
 - 2a. Bijlage 1 Tarieventabel Zorgvlied 2025
3. 1ste wijziging op de verordening Reinigingsrechten Amstelveen 2025.
4. Was/wordt tabel tarieven 2024/2025.

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.