

College van B&W Amstelveen
p/a Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

Datum	23 mei 2023	Opsteller	H Gutjahr	Aantal bijlagen	4
Ons Kenmerk	VERG-575	Telefoonnr.	06-26687029		
Uw Kenmerk	-	E-mail	gutjahr@veenix.nl		
Kopie aan	-				
Document ID	-				
Onderwerp	Aanvraag geluidsontheffing Amstelveen 2023-2				

Geacht College,

Aanleiding

In opdracht van Rijkswaterstaat worden de komende jaren werkzaamheden verricht aan de rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht. Een deel van het traject ligt in de gemeente Amstelveen. Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een grote lengte verdiept aanleggen van de rijksweg zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing in het stedelijk gebied verbeteren.

Het project is onderdeel van het Tracébesluit Weguitbreiding SAA (Schiphol-Amsterdam-Almere) zoals dat in 2011 is vastgesteld, en in 2017 is gewijzigd.

Onder de naam VEENIX voert FCC Construcción S.A. samen met een groot aantal partners deze werkzaamheden uit.

Aanpak ontheffing geluidhinder

Met de Gemeente Amstelveen en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) is afgesproken dat er per half jaar een geluidsontheffing wordt aangevraagd. Deze ontheffingsaanvraag is voor het 2^e halfjaar van 2023 (2023-2): juli 2023 t/m december 2023.

Het beperken van geluidhinder door (bouw-)activiteiten wordt geregeld door de APV en het Bouwbesluit. In de APV en het Bouwbesluit zijn normen opgenomen voor de mate waarin geluidshinder plaats kan vinden. Deze normen zijn trapsgewijs, hoe hoger het geluidsniveau is, hoe minder dagen geluidgevoelige objecten mogen worden blootgesteld. Wanneer de geluidhinder boven deze normen uitkomt, dan moet er een ontheffing worden aangevraagd.

De gemeente heeft een beleid vastgesteld voor de beoordeling van ontheffingaanvragen. Hierin staat bij welke maximale niveaus er -met maatregelen- een ontheffing verleend kan worden (ontheffingruimte). Indien de verwachte geluidbelasting ook boven deze ontheffingruimte uitkomt, kan alleen toestemming worden verkregen na instemming van de bestuurlijke portefeuillehouder. Dit ontheffingsregime heet: Afwegingskader Bouwlawaai bij bouw- en sloopwerkzaamheden van langdurige projecten.

Doel begeleidende brief

Deze begeleidende brief heeft als doel om inzicht te geven in het proces dat heeft geleid tot de totstandkoming van de ontheffingsaanvraag voor geluidshinder. De gedetailleerde informatie en onderbouwing zijn terug te vinden in het bij deze aanvraag behorende akoestisch rapport.

Proces bepaling geluidshinder

Veenix is de voorgaande maanden intensief bezig geweest met het bepalen van de geluidsprognose voor het bouwlawaai 2023-2 en het zoeken naar alternatieven werkwijzen om de geluidshinder voor de omwonenden zo goed als mogelijk te beperken. In samenwerking met Rijkswaterstaat, de gemeente Amstelveen en de ODNZKG zijn de werkzaamheden 2023-2 beschouwd. Deze werkzaamheden bestaan in hoofdzaak uit:

APV-werkzaamheden:

- Grondwerk;
- Verleggen toerit verwijderen oude A9
- Overige wegwerkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen).

Bouwbesluit werkzaamheden:

- Diverse werkzaamheden aan de Schipholbrug (verwijderen en installeren nieuwe brugdekken, pijlers installeren, werkzaamheden kelder en servicegebouw, sloopwerkzaamheden, betonwerk) o.a. in gemeente Haarlemmermeer (met effect op gemeente Amstelveen);
- Sloopwerkzaamheden en funderingswerkzaamheden, inhijzen en installatie nieuwe liggers, betonwerk voor kunstwerken KW005 en Kw006;
- Bouw pompkelder Keizer Karelweg (aanbrengen damwanden, pompinstallatie, betonwerk);
- Plaatsen GK01, GK02, GK19 en TKG10 (intrillen damwanden);
- Aanbrengen damwanden, palen en betonwerk t.b.v. steunpunten KW003;
- Aanbrengen damwandplanken, betonwerk steunpunten en aanbrengen liggers KW004;
- Bouw verdiepte ligging compartimenten 1-17 noord, 5-6 zuid (aanbrengen ankers, ankerpalen, damwanden, stempels, droog en nat ontgraven, aanbrengen grindlaag, aanbrengen onderwaterbeton);
- Aanbrengen tijdelijke brug AB08;
- Verwijderen en plaatsen verkeersportalen (sloop en bouw fundering).

Leeswijzer rapport

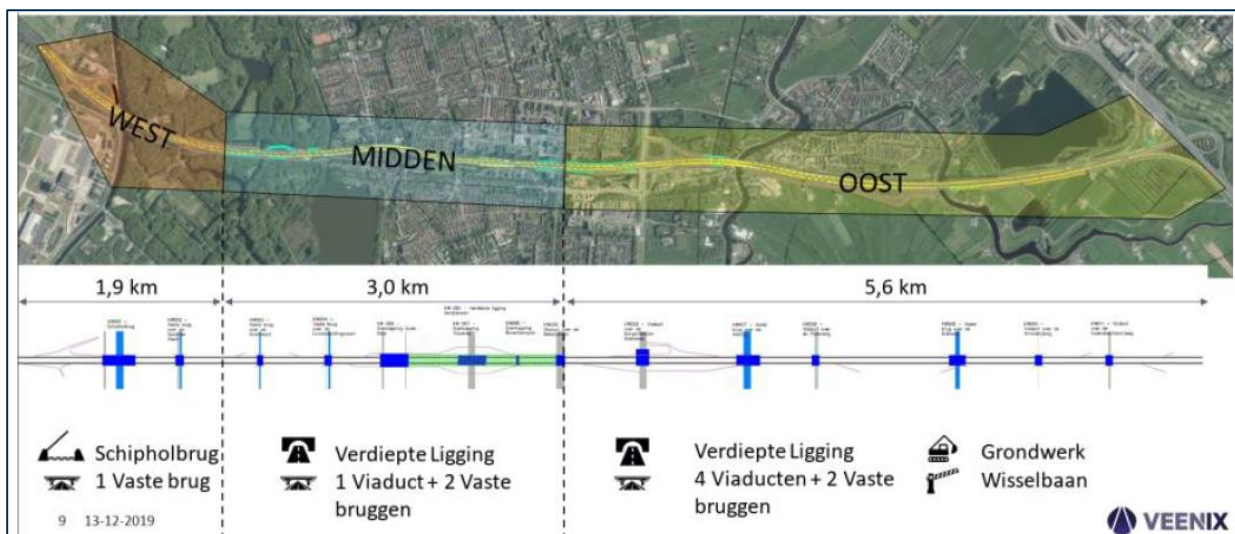
Hoofdstuk 1 bevat inleidende teksten en hoofdstuk 2 beschrijft het toetskader inzake geluidshinder in de gemeente.

In hoofdstuk 3 van het bijgevoegde akoestisch rapport zijn de beschouwde werkzaamheden en de locaties nader beschreven.

Hoofdstuk 4 legt uit hoe de werkzaamheden in het overdrachtsmodel zijn opgenomen.

De uitkomsten van de geluidsberekeningen staan vervolgens in hoofdstuk 5 (APV werkzaamheden) en 6 (Bouwbesluitwerkzaamheden), waarbij alle berekeningen zijn terug te vinden in de bijbehorende bijlagen.

Hoofdstuk 7 bevat ons overzicht van getroffen maatregelen/gemaakte afwegingen om de geluidhinder te beperken (beoordeling “Best Beschikbare Techniek”, BBT). In hoofdstuk 8 staan de samengevatte bevindingen en de conclusies uit het onderzoek.



Werkzaamheden waarbij norm wordt overschreden

Geluid dat wordt veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten wordt gereguleerd door normen in het Bouwbesluit. Voor geluid van overige werkzaamheden is er een hinderverbod opgenomen in de APV, waarbij voor toetsing gebruik gemaakt wordt van hetzelfde kader uit het Bouwbesluit. Bij de berekening van de geluidhinder hebben wij dan ook dit onderscheid aangehouden.

Uit de berekening en daaropvolgende analyse blijkt dat een deel van de werkzaamheden binnen de huidige wettelijk kaders past, en dat deze daarmee zonder ontheffing kunnen worden uitgevoerd.

Er zijn echter locaties die zonder aanvullende maatregelen de norm zouden overschrijden. Voor deze werkzaamheden zal VEENIX maatregelen toepassen (BBT) om de overlast te beperken. In enkele gevallen leidt dat ertoe dat de werkzaamheden alsnog binnen de wettelijke normen vallen. Echter niet alle werkzaamheden zijn op deze manier onder de norm te brengen. Soms zijn redelijkerwijs geen maatregelen mogelijk, soms leiden de toegepaste maatregelen niet tot het voldoen aan de norm. Hiervoor wordt ontheffing aangevraagd.

Inzet van Best Beschikbare Technieken (BBT)

Op basis van het afwegingskader, alsook het Bouwbesluit, wordt een ontheffing alleen verleend indien best beschikbare technieken (lees: stille methoden en technieken) worden toegepast. Dat betekent voor het project A9BaHo dat wordt verwacht dat voor die onderdelen die ontheffingsplichtig zijn, er alleen een ontheffing wordt verleend als naar oordeel van het bevoegd gezag BBT wordt toegepast.

Het is aan de initiatiefnemer om aan te tonen dat er geen redelijke (technische) alternatieven zijn, en dat gegeven die informatie, is gekozen voor een methode die het minste hinder veroorzaakt. In het akoestisch rapport (Hoofdstuk 7) is dan ook uiteengezet welke keuzes zijn gemaakt om hieraan tegemoet te komen. In hoofdzaak betekent dit dat we daar waar mogelijk kiezen voor:

- werken overdag
- het gefaseerd uitvoeren van werkzaamheden
- boren i.p.v. trillen van buispalen
- optimalisaties en inkorten van de activiteiten waar mogelijk
- In gesprek met onderaannemers om geluidsarme technieken toe te passen
- Er is in februari 2023 een geluidsproef uitgevoerd ten behoeve van het trillen van damwanden. Hieruit is gebleken dat het trillen zonder voorboren de minste uitstraling heeft op de omgeving.

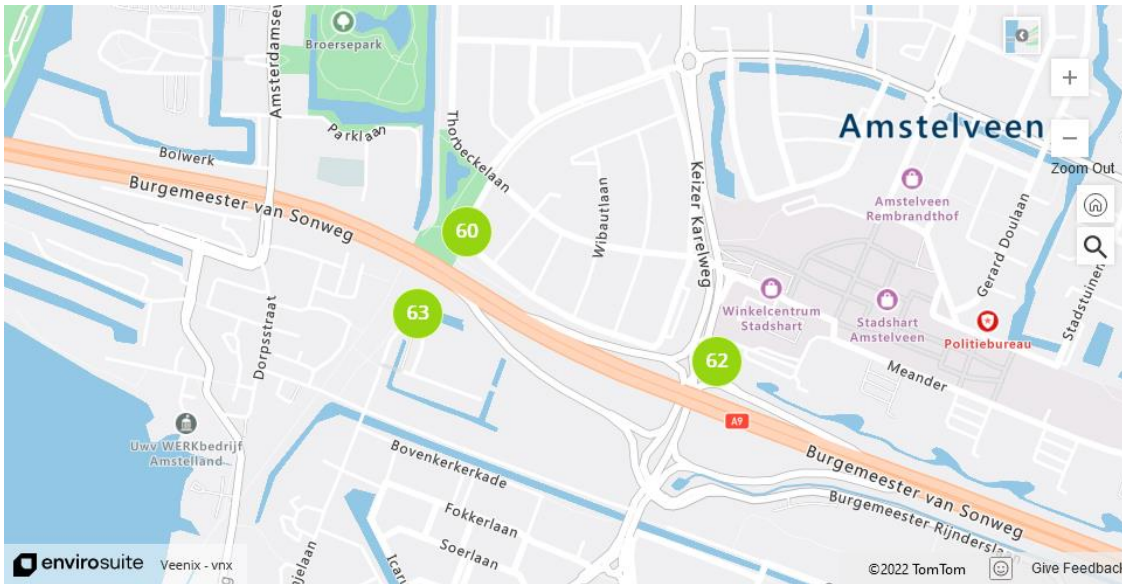
Avond- en nachtwerk, compensatie

Sommige activiteiten moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak activiteiten die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. Een voorbeeld hiervan is het aanbrengen van grondwerk en het inhijzen van liggers waarvoor rijstroken moeten worden afgesloten in verband met de benodigde veiligheidszone. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat we deze werkzaamheden naar de avonduren en nacht hebben geplaatst. Ondanks de toe te passen technieken, kan dit geluidshinder/overlast veroorzaken. De afweging tussen wegafsluitingen overdag of werkzaamheden in de nacht zijn apart doorgenomen met Rijkswaterstaat om te bekijken of er gevallen zijn waar verkeershinder eventueel wel opweegt tegen werkzaamheden in de nacht.

In bijzondere, hindergevende gevallen zal het project A9BaHo compensatie in de vorm van voorzieningen of alternatieve overnachtingsmogelijkheden aanbieden aan de gehinderden. De afwegingscriteria en de inzet van (welke vorm van) compensatie is vastgelegd in het bijgevoegde compensatieplan.

Monitoring

In het project is een beperkte vorm van geluidmonitoring voorzien. Het doel van monitoring is om te bepalen of pieken in geluid terug te herleiden zijn naar specifieke werkzaamheden van A9BaHo. In de gemeente Amstelveen hebben wij naast de projectgrens drie geluidmeters gehangen. Deze geven realtime informatie, die via een website uit te lezen is.



Figuur 1 locatie geluidmeters

Algemene maatregelen binnen het project

Tot slot merken wij op dat Veenix nu en in de toekomst veel maatregelen treft om de hinder voor omwonenden zo veel als mogelijk te beperken. Voorbeelden hiervan zijn:

- Bouwverkeer zal veelal vanaf de A9 aankomen en vanaf daar de bouwterreinen oprijden. We vermijden de kern van Amstelveen zoveel als kan.
- We plaatsen vroeg in het project tijdelijke geluidschermen en wanneer mogelijk de definitieve geluidschermen. Bij de bouwkuipen van de verdiepte ligging zijn mogelijkheden voor tijdelijke maatregelen zoals het plaatsen van containers beschouwd. Vanwege gebrek aan ruimte is dit niet mogelijk.
- Alle dekken (op Schipholbrug na) worden gerealiseerd met prefab liggers. Hierdoor beperken we werkzaamheden op locatie.

Ontheffingplicht

Bij de werkzaamheden die Veenix uit zal voeren komt er onvermijdelijk geluid vrij. Op basis van het Bouwbesluit en de APV gelden er maximale waarden per tijdseenheid. Bij overschrijding daarvan is ontheffing nodig. Wij vragen daarom aan het college om een ontheffing te verlenen voor het uitvoeren van deze werkzaamheden, gelet op de in het rapport genoemde mitigerende maatregelen. In onderstaande tabel staan de ontheffingsplichtige activiteiten opgesomd.

Deelgebied	Werkzaamheden	Bouwbesluit Voldoet ja/nee	Ontheffingsregime Voldoet ja/nee*	Opmerking
APV-werkzaamheden deelgebied West				
Dag periode		Ja		
Avond-/nachtperiode	17 verwijderen asfaltverharding 20 aanbrengen verwijderen geleiderail 171 detectielussen slijpen 197 omzetweekend HRL en HRR fase 2 530+531+541+542 grondwerk		Ja	

Zondag	197 omzetweekend HRL naar HRR 17 aanbrengen verwijderen asfaltverharding 20 aanbrengen verwijderen geleiderail		Ja	
APV-werkzaamheden deelgebied Midden				
Dag periode	18 verlegging toerit 5 + uitwisselen barriers 165 verwijderen oude A9 KW002-KW005	Ja		
Avond-/nachtperiode	18 verlegging toerit 5 19 verlegging A9 tpv KW005 164 stelconplaten vervangen door asfalt 176 detectielussen slijpen 532 voorbereidingswerkzaamheden weg fase 2.2 (Buffer)		Nee	
Zondag	18 verlegging toerit 5 19 verlegging A9 tpv KW5		Ja	
APV-werkzaamheden deelgebied Oost				
Dag periode	-	Ja		
Avond-/nachtperiode	177 detectielussen slijpen 534+535 grondwerk		Nee	
Zondag			Ja	
Bouwbesluit werkzaamheden deelgebied West				
Dagperiode	547+551+565 sloopwerkzaamheden Schipholbrug	Nee	Nee	
Avond-/nachtperiode	126+131+136+141 sloop dek Schipholbrug (inclusief 2 nachten buffer) 562 Installeren dek noord-west Schipholbrug 166+167+168+169+170+172+173+174+175 Aanbrengen en verwijderen portalen 548+549+550 transporteren en installeren tijdelijke brugdek + verwijderen barriers 551 sloop toren en dak noordelijke kelder 563+564 Betonstrot aansluitvoegen zuid-west en zuid-oostzijde		Nee	
Zondag	548 transport en installeren tijdelijk brugdek		Ja	
Bouwbesluit werkzaamheden deelgebied Midden				
Dagperiode	315 betonwerk Pompkelder KKW 317 trillen damwandplanken ontvangstkelder KKW 318 trillen damwandplanken TGK10 322 trillen damwandplanken KW004 VDL_01t/mVDL_24 trillen damwandplanken (maatgevend tov overige werkzaamheden)	Nee	Nee	
Avond-/nachtperiode	320 aanbrengen tijdelijke brug AB08 353 + 367+396+413+469+480+491+520 testen GEWI palen VDL 355 + 369 Installeren GEWI ankerplaten (buffer) 518 +522 +361 +364 +367 betonwerk moot 57+58 + moot 1,2,3 (buffer)		Nee	
Zondag			Ja	
Bouwbesluit werkzaamheden deelgebied Oost				
Dagperiode	199+209 Trillen damwanden KW005 200+203+210+213+221+223+229+231 grondverzet KW005 201+211 sloopwerkzaamheden KW005 220+225+233 trillen/trekken damwand pijler KW005 286 aanbrengen liggers overspanningen 3 en 4 KW006 97-100 aanbrengen liggers Kw007**	Ja		
Avond-/nachtperiode	235+236+237 inhijzen liggers + overspanningen boven spoor KW005		Ja	
Zondag	235 +236+237 KW005 inhijzen liggers + overspanningen boven spoor		Ja	

* Indien in deze kolom "nee" staat, betekent dit dat hiervoor gebruik gemaakt moet worden van de mogelijkheid om via de portefeuillehouder als-nog ontheffing te verkrijgen.

** Werkzaamheden deels op grondgebied Amstelveen en deels op grondgebied Ouder Amstel.

Bufferdagen

De inventarisatie van werkzaamheden voor de geluidsprognose van Q3-Q4 dient al ver van te voren gemaakt te worden (voor sommige werkzaamheden 10 maanden van te voren). Uit ervaring blijkt dat vanwege voorgestelde werkwijze van beschikbare onderaannemers, het risicoprofiel van de werkzaamheden of onvoorziene omstandigheden dat er in sommige gevallen meer dagen of nachten werk benodigd zijn dan eerder geïnventariseerd. Omdat nachtwerkzaamheden en weekendwerkzaamheden automatisch ontheffing plichtig zijn is er met de ODNZKG en de gemeente Amstelveen besproken om een aantal buffernachten en weekenddagen mee te nemen in deze ontheffingsaanvraag. In de geluidsprognose is daarmee de worst-case doorberekend, waarbij deze extra nachten/weekenddagen alleen worden gebruikt indien nodig. In bijlage is het voorstel voor de bufferdagen/nachten en de motivatie voor deze activiteiten nader toegelicht.

Naast de bovengenoemde buffer voor eventuele langere duur van de bestaande activiteiten, kan het voorkomen dat er, ondanks de bestaande inventarisatie, extra activiteiten moeten worden uitgevoerd, zoals het plaatsen van een extra tijdelijk hulpwerk. Voor dit soort activiteiten dient dan met spoed een extra ontheffing te worden aangevraagd. Door de hoeveelheid aan activiteiten vallen extra activiteiten al snel buiten het afwegingskader bouwlawaai en dient de aanvraag conform het Afwegingskader te worden getoetst door het College. Wij verzoeken daarom om per deelgebied een aantal dagen op te nemen waarvoor de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied direct bevoegd is om ontheffing te verlenen als aanvulling op deze ontheffing. VeenIX zal hiervoor schriftelijk verzoeken indienen bij ODNZK.

Kunstwerk	Buffer onvoorziene activiteiten	Totaal gemeente Amstelveen
KW001	2 dagen	18 dagen
KW002	2 dagen	
KW003	2 dagen	
KW004	2 dagen	
VDL	6 dagen	
KW005	2 dagen	
KW006	2 dagen	

Communicatie omgeving

VEENIX streeft ernaar tijdig en accuraat te communiceren en de communicatiemiddelen af te stemmen op de doelgroep. Er is nauw contact tussen VEENIX, RWS en de Gemeente Amstelveen hierover. De werkzaamheden zullen vooraf door middel van een bewonersbrief aan de directe omgeving bekend gemaakt worden. Ook zijn er verschillende andere initiatieven zoals buurtbijeenkomsten en informatieavonden. De buurtbijeenkomsten zijn doorlopend en worden op verzoek ingepland. Daarnaast vindt er 1-op-1 contact plaats met verschillende stakeholders in het gebied om hen op de hoogte te houden van de werkzaamheden.

Voor vragen over deze ontheffingsaanvraag verzoek ik u contact op te nemen met bovenstaande behandelaar. Digitale communicatie kunt u richten tot vergunning-a9baho@veenix.nl.

Met vriendelijke groet,



D. Korving
Vergunning Coördinator

Bijlage(n):

- Akoestisch rapport
- Monitoringsplan
- Compensatieplan
- Voorstel bufferdagen