

College van B&W Amstelveen

p/a Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Ebbehout 31

1507 EA Zaandam

Datum	11 juni 2021	Opsteller	D. Korving	Aantal bijlagen	4
Ons Kenmerk	VERG-0324	Telefoonnr.	06-23912213		
Uw Kenmerk	-	E-mail	Korving@veenix.nl		
Kopie aan	-				
Document ID	-				
Onderwerp	Aanvraag geluidsontheffing Amstelveen 2021-2				

Geacht College,

Aanleiding

In opdracht van Rijkswaterstaat worden de komende jaren werkzaamheden verricht aan de rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht. Een deel van het traject ligt in de gemeente Amstelveen. Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een grote lengte verdiept aanleggen van de rijksweg zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing in het stedelijk gebied verbeteren.

Het project is onderdeel van het Tracébesluit Weguitbreiding SAA (Schiphol-Amsterdam-Almere) zoals dat in 2011 is vastgesteld, en in 2017 is gewijzigd.

Onder de naam VEENIX voert FCC Construcción S.A. samen met een groot aantal partners deze werkzaamheden uit.

Aanpak ontheffing geluidhinder

Met de Gemeente Amstelveen en de ODNZKG is afgesproken dat er per half jaar een geluidsontheffing wordt aangevraagd, waarin er daarnaast ook wordt vooruitgeblikt op de werkzaamheden die plaatsvinden in het half jaar erna. Deze ontheffingsaanvraag is voor het 2^e halfjaar van 2021: juli 2021 t/m december 2021.

Het beperken van geluidhinder door (bouw-)activiteiten wordt geregeld door de APV en het Bouwbesluit. In de APV en het Bouwbesluit zijn normen opgenomen voor de mate waarin geluidshinder plaats kan vinden. Deze normen zijn trapsgewijs, hoe hoger het geluidsniveau is, hoe minder dagen geluidgevoelige objecten mogen worden blootgesteld. Wanneer de geluidhinder boven deze normen uitkomt, dan moet er een ontheffing worden aangevraagd.

De gemeente heeft een beleid vastgesteld voor de beoordeling van ontheffingaanvragen. Hierin staat bij welke maximale niveaus er -met maatregelen- een ontheffing verleend kan worden (ontheffingruimte). Indien de verwachte geluidbeslating ook boven deze ontheffingruimte uitkomt, kan alleen toestemming worden verkregen na instemming van de bestuurlijke portefeuillehouder. Dit ontheffingsregime heet: Afwegingskader Bouwlawaaai bij bouw- en sloopwerkzaamheden van langdurige projecten.

Doel begeleidende brief

Deze begeleidende brief heeft als doel om inzicht te geven in het proces dat heeft geleid tot de totstandkoming van de ontheffingsaanvraag voor geluidshinder. De gedetailleerde informatie en onderbouwing zijn terug te vinden in het bij deze aanvraag behorende akoestisch rapport.

Proces bepaling geluidshinder

Veenix is de voorgaande maanden intensief bezig geweest met het bepalen van de geluidsprognose voor het bouwlawaaai in de tweede helft van 2021 en het zoeken naar alternatieven werkwijzen om de geluidshinder voor de omwonenden zo goed als mogelijk te beperken. In samenwerking met de Gemeente Amstelveen en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied zijn de werkzaamheden die in het tweede halfjaar van 2021 zullen plaatsvinden beschouwd. Deze werkzaamheden bestaan in hoofdzaak uit:

APV-werkzaamheden:

- Grondwerk op locaties Amsterdamse Bos, Oude Dorp, Burgemeester Rijnderslaan en Keizer Karelweg;
- Frezen en asfalteren op locatie Oude Dorp en Keizer Karelweg.

Bouwbesluit werkzaamheden:

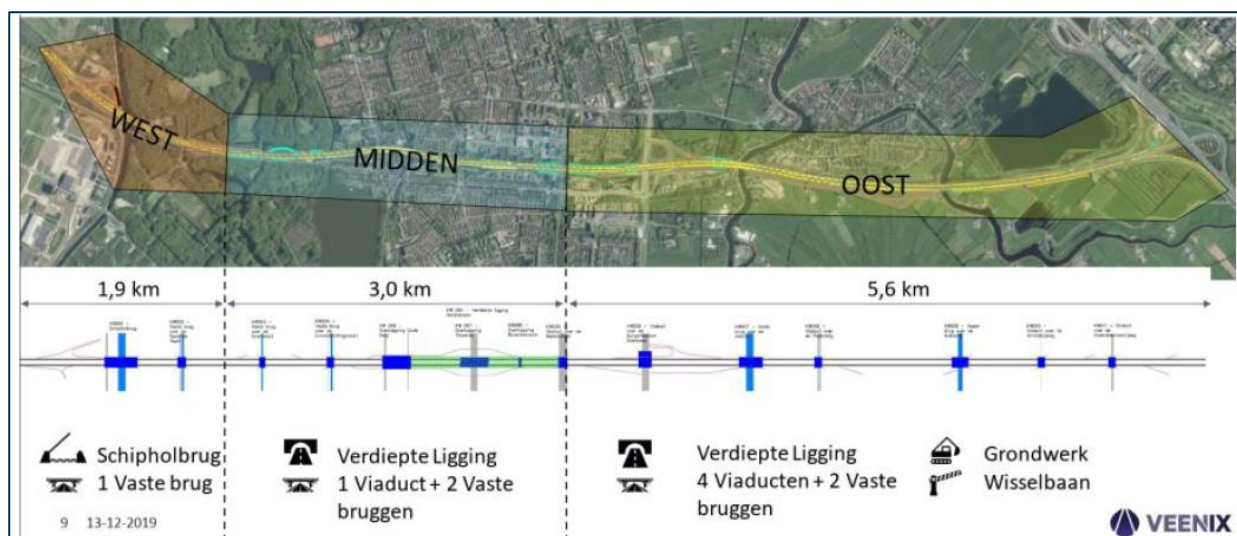
- aanbrengen damwanden en buispalen op locaties Amsterdamse Bos, Oude Dorp en Keizer Karelweg;
- gedeeltelijk slopen viaducten Amsterdamseweg en Kazernepad;
- slopen bestaande damwand tussen Keizer Karelweg en Kazernepad;
- plaatsen tijdelijk geluidwerende voorzieningen (barriers en containers).

Leeswijzer rapport

Hoofdstuk 1 bevat inleidende teksten en hoofdstuk 2 beschrijft het toetskader inzake geluidshinder in de gemeente.

In hoofdstuk 3 van het bijgevoegde akoestisch rapport zijn de beschouwde werkzaamheden nader beschreven.

De geluidsberekeningen staan vervolgens in hoofdstuk 5 tot en met 10, opgesplitst naar projectdeel (Oost-Midden-West).



Hoofdstuk 11 bevat ons overzicht van getroffen maatregelen/gemaakte afwegingen om de geluidhinder te beperken (beoordeling “Best Beschikbare Techniek”, BBT).

Werkzaamheden waarbij norm wordt overschreden

Geluid dat wordt veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten wordt gereguleerd door normen in het Bouwbesluit. Voor geluid van overige werkzaamheden is er een hinderverbod opgenomen in de APV, waarbij voor toetsing gebruik gemaakt wordt van hetzelfde kader uit het Bouwbesluit. Bij de berekening van de geluidhinder hebben wij dan ook dit onderscheid aangehouden.

Uit de berekening en daaropvolgende analyse blijkt dat een deel van de werkzaamheden binnen de huidige wettelijk kaders past, en dat deze daarmee zonder ontheffing kunnen worden uitgevoerd.

Er zijn echter locaties die zonder aanvullende maatregelen de norm zouden overschrijden. Voor deze werkzaamheden zal VEENIX maatregelen toepassen (BBT) om de overlast te beperken. In enkele gevallen leidt dat ertoe dat de werkzaamheden alsnog binnen de wettelijke normen vallen. Niet alle werkzaamheden zijn op deze manier onder de norm te brengen. Ondanks toepassing van BBT zullen de volgende werkzaamheden een overschrijding blijven veroorzaken:

- werkzaamheden DDI (Keizer Karelweg) in het weekend/op zondag (overschrijding maximale geluidniveau's);
- freese- en asfalteringswerkzaamheden DDI (Keizer Karelweg) in de nacht (overschrijding maximale geluidniveau's en overschrijding maximum aantal dagen;
- grondwerk in de nacht tussen Beneluxbaan en Burgemeester Boersweg (overschrijding maximum aantal dagen)
- sloopwerkzaamheden bestaande viaducten (overschrijding maximale waarde gedurende 1 dag overdag, overschrijding maximaal aantal nachten met 1 nacht en overschrijding maximaal geluidsniveau);
- trillen van damwanden bij de Keizer Karelweg overdag (overschrijding maximum aantal dagen).

Inzet van Best Beschikbare Technieken (BBT)

Op basis van het afwegingskader, alsook het Bouwbesluit, wordt een ontheffing alleen verleend indien best beschikbare technieken (lees: stille methoden en technieken) worden toegepast. Dat betekent voor het project A9BaHo dat wordt verwacht dat voor die onderdelen die ontheffingsplichtig zijn, er alleen een ontheffing wordt verleend als naar oordeel van het bevoegd gezag BBT wordt toegepast.

Het is aan de initiatiefnemer om aan te tonen dat er geen redelijke (technische) alternatieven zijn, en dat gegeven die informatie, is gekozen voor een methode die het minste hinder veroorzaakt. In het akoestisch rapport (Hoofdstuk 11) is dan ook uiteengezet welke keuzes zijn gemaakt om hieraan tegemoet te komen. In hoofdzaak betekent dit dat we daar waar mogelijk kiezen voor:

- werken overdag
- slopen door middel van knippen en zagen in plaats van breken,
- voorboren van damwanden die getrild moeten worden
- drukken van damwanden op die plekken waar onevenredige overlast kan worden verwacht indien getrild zou worden

In deze brief wordt kort toegelicht welke BBT is gekozen per werkzaamheid waarbij de normen van het Bouwbesluit worden overschreden.

- 1) Slopen bestaande viaducten Kazernepad en Amsterdamsweg:
De sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd in een weekendafsluiting in plaats van nachtafsluitingen, zodat zoveel mogelijk overdag gewerkt kan worden. Die onderdelen die ondanks dat toch 's nachts moeten worden uitgevoerd, worden gedaan met hydraulische knijpers in plaats van een sloophamer. Om alles hydraulisch te knippen (ook overdag) zijn twee weekend afsluitingen van de A9 nodig, omdat dit meer tijd kost. Vanwege de negatieve effecten op bereikbaarheid/beschikbaarheid van de A9 is hiervoor niet gekozen.
- 2) Het inbrengen van 900 meter kwelscherm in Oude Dorp:
Deze damwanden worden hoofdzakelijk gedrukt in plaats van getrild.
- 3) Werkzaamheden DDI (Keizer Karelweg):
Voor de freeswerkzaamheden zijn geen andere technieken mogelijk. De Keizer Karelweg is een belangrijke noord-zuidverbinding voor Openbaar Vervoer en voor het stadshart. Daarom is gekozen om alle werkzaamheden in één weekend uit te voeren. Het is daarmee onvermijdelijk dat ook in de avond en nacht geluidnormen worden overschreden.
- 4) Aanbrengen van diverse damwanden/grondkeringen rondom Keizer Karelweg:
Deze activiteiten leiden tot een geringe overschrijding van de norm (65dB(A) t.o.v. 60 dB(A)). Wij achten verdere maatregelen niet redelijk/efficiënt. Uit monitoringsgegevens ter plaatse (zie bijlage) blijkt dat het achtergrond geluid van de A9 een vergelijkbaar niveau kent, waartegen deze werkzaamheden grotendeels, zo niet geheel zullen wegvallen.

Avond- en nachtwerk, compensatie

Sommige activiteiten moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak activiteiten die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. Voorbeelden hiervan zijn het slopen van viaducten over de A9 en het aanbrengen van de verharding ten behoeve van de DDI. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat we deze werkzaamheden naar de avonduren en nacht hebben geplaatst. Ondanks de toe te passen technieken, brengt dit geluidhinder en overlast met zich mee. In bijzondere, hindergevende gevallen zal het project A9BaHo compensatie in de vorm van voorzieningen of alternatieve overnachtingsmogelijkheden aanbieden aan de gehinderden. De afwegingscriteria en de inzet van (welke vorm van) compensatie is vastgelegd in het bijgevoegde compensatieplan.

De volgende werkzaamheden zullen in nachtelijke uren plaats vinden

1. Werkzaamheden DDI (Keizer Karelweg):

De Keizer Karelweg is een belangrijke noord-zuidverbinding voor Openbaar Vervoer en voor het stadshart. Daarom is gekozen om alle werkzaamheden in één weekend uit te voeren. Ivm volgorde-lijkheid van de werkzaamheden binnen een tijds kader van 52 uur, start Veenix met het verwijderen van het asfalt. Deze werkzaamheden worden in het begin van DDI weekend (tijdens de nachtelijke uren) gedaan en kunnen ivm de volgorde-lijkheid van ombouwen DDI niet verplaatst worden naar een ander moment in het weekend

2. Slopen bestaande viaducten Kazernepad en Amsterdamsweg:

De sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd in een weekendafsluiting in plaats van nachtafsluitingen, zodat zoveel mogelijk overdag gewerkt kan worden. Het slopen van de kunstwerken vangt aan op zaterdag 06:00 uur en duurt tot zondag 03:00 uur. De onderdelen die ondanks dat toch 's nachts moeten worden uitgevoerd, worden gedaan met hydraulische knijpers in plaats van een sloophamer. Ivm volgorde-lijkheid van werkzaamheden in het weekend, na de sloopwerkzaamheden moet het asfalt van de bestaande A9 hersteld worden, is het niet mogelijk om de "nachtelijke" sloopwerk activiteiten te verplaatsen naar zondag overdag. Hierdoor zou de openstelling van de A9 op maandagochtend niet mogelijk zijn

Monitoring

In overleg met de Omgevingsdienst is een vorm van geluidmonitoring voorzien. Het doel van monitoring is om te bepalen of de nu berekende geluidhinder overeenkomt met de gemeten geluidhinder. Daarnaast heeft de informatie een informatieve functie en zal deze actueel via een website inzichtelijk worden gemaakt. Met behulp van de gegevens kunnen uitspraken worden gedaan over de betrouwbaarheid van het rekenmodel en de daarin aangenomen uitgangspunten. Deze informatie kan vervolgens worden benut in berekeningen voor toekomstige situaties.

Algemene maatregelen binnen het project

Tot slot merken wij op dat Veenix nu en in de toekomst veel maatregelen treft om de hinder voor omwonenden zo veel als mogelijk te beperken. Voorbeelden hiervan zijn:

- Bouwverkeer zal veelal vanaf de A9 aankomen en vanaf daar de bouwterreinen oprijden. We vermijden de dorpskern van Amstelveen zoveel als kan.
- De hoofdrijbaan wordt gedurende de tijdelijke situaties altijd uitgevoerd in dubbellaags ZOAB fijn asfalt (fluisterasfalt).
- We plaatsen vroeg in het project tijdelijke geluidschermen en wanneer mogelijk de definitieve geluidschermen.
- Alle dekken (op Schipholbrug na) worden gerealiseerd met prefab liggers. Hierdoor beperken we werkzaamheden op locatie.

Ontheffingplicht

Bij de werkzaamheden die Veenix uit zal voeren komt er onvermijdelijk geluid vrij. Op basis van het Bouwbesluit en de APV gelden er maximale waarden per tijdseenheid. Bij overschrijding daarvan is ontheffing nodig. Wij vragen daarom aan het college om een ontheffing te verlenen voor het uitvoeren van deze werkzaamheden, gelet op de in het rapport genoemde mitigerende maatregelen. In onderstaande tabel staan de ontheffingsplichtige activiteiten opgesomd.

Deelgebied	Werkzaamheden	Bouwbesluit Voldoet ja/nee	Ontheffingsregime Voldoet ja/nee*	Opmerking
APV-werkzaamheden				
Midden (Keizer Karelweg)	Zondag dagperiode: Freeswerkzaamheden DDI	nee	nee	12.1.2 Geen overschrijding aantal dagen Overschrijding L_{Max}
	Nachtperiode: Freeswerkzaamheden DDI	nee	nee	12.1.2 Overschrijding aantal nachten Overschrijding 60 dB(A) in het weekend Overschrijding L_{Max}
Oost	Nachtperiode: Grondwerk HRL-F, HRL-G	nee	nee	12.1.3 Overschrijding aantal nachten L_{Max} voldoet
BB-werkzaamheden				
Midden Oude Dorp	Dagperiode: Werkzaamheden pompkelder, kwel-scherm, bruggen	nee	nee	12.2.2.2 De sloop geeft een overschrijding van de 80 dB(A) gedurende 1 dag. Hierdoor wordt ook niet aan het ontheffingsregime voldaan.
	Nachtperiode: sloopwerkzaamheden bruggen	nee	nee	12.2.2.2 De sloop geeft een overschrijding van de 60 dB(A) gedurende 1 nacht. Hierdoor wordt niet aan het ontheffingsregime voldaan. Ook overschrijding L_{Max}
Midden Keizerkarelweg	Dagperiode: Trillen/trekken damwandplanken	nee	ja	12.2.2.2 Geen BBT toegepast

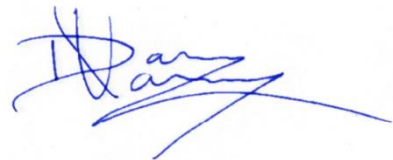
* Indien in deze kolom "nee" staat, betekent dit dat hiervoor gebruik gemaakt moet worden van de mogelijkheid om via de portefeuillehouder alsnog ontheffing te verkrijgen.

Communicatie omgeving

VEENIX streeft ernaar tijdig en accuraat te communiceren en de communicatiemiddelen af te stemmen op de doelgroep. Er is nauw contact tussen VEENIX, RWS en de Gemeente Amstelveen hierover. De werkzaamheden zullen vooraf door middel van een bewonersbrief aan de directe omgeving bekend gemaakt worden. Ook zijn er verschillende andere initiatieven zoals buurtbijeenkomsten en informatieavonden. De buurtbijeenkomsten (met o.a. Oude Dorp en Meander) zijn doorlopend en worden op verzoek ingepland. De informatieavonden staan gepland voor aankomend mei. Daarnaast vindt er 1-op-1 contact plaats met verschillende stakeholders in het gebied, waaronder het Keizer Karel College, om hen op de hoogte te houden van de werkzaamheden.

Voor vragen over deze ontheffingaanvraag verzoek ik u contact op te nemen met ondergetekende. Digitale communicatie kunt u richten tot vergunning-a9baho@veenix.nl. In verband met Corona-maatregelen werken wij voornamelijk vanuit huis. De ontheffing zien wij dan ook graag tegemoet op bovengenoemd mailadres

Met vriendelijke groet,



D. Korving

Vergunning Coördinator

Bijlage(n):

- Akoestisch rapport
- Monitoringsplan
- Compensatieplan
- Geluidmetingen