

College-advies

Onderwerp Wijzigen Algemene Plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen

Gevraagd besluit De raad conform bijgevoegd concept raadsvoorstel voorstellen om:

1. Kennisnemen van het feit dat er geen zienswijzen zijn ontvangen naar aanleiding van het ter inzageleggen van de inhoudelijke wijzigingsvoorstellen.
2. De voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen vaststellen:
 - a. Wijzigen art 2.11: (omgevings) vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg;
 - b. Wijzigen art. 2.12: Maken, veranderen van een uitweg;
 - c. Wijzigen art. 2.26: Ordeverstoring én laten vervallen van art. 2.50a: Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties;
 - d. Wijzigen art. 2.57: Loslopende honden;
 - e. Wijzigen art. 2.57A: Hondenuitlaatcentrales;
 - f. Toevoegen art. 3.4a: Leeftijd en verblijfstitel prostituees;
 - g. Wijzigen art. 4.5: Onversterkte muziek;
 - h. Laten vervallen art. 4.16: Reclame
 - i. Wijzigen art. 5.24: Voorwerpen op, in of boven openbaar water.

Titels van de bijlagen

1. Concept Raadsvoorstel Wijzigingen Algemene Plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen
2. Concept Raadsbesluit Wijzigingen Algemene Plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen
3. Was/ wordt lijst voorgestelde wijzigingen Algemene Plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen

Besluit van/info aan de raad
nodig Raad ter besluitvorming (raadsvoorstel vereist)

Openbaarheid Ja
Bekendmaking AWB

Behandeld in B&W-vergadering d.d. 1 november 2022

Besluit B&W Akkoord

Datum 18 oktober 2022
Nummer Z22-036328
Portefeuillehouder Burgemeester

Afdeling Veiligheid en Handhaving
Behandelend ambtenaar M. Bart de Jonge/ A. Wilschut
Telefoonnummer 06-30969937/ 06-12039217
E-mail m.bartdejonge@amstelveen.nl/
a.wilschut@amstelveen.nl

Besproken in staf met portefeuillehouder op 4 juli + 15 augustus 2022



WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Elk jaar wordt beoordeeld of de APV-wijzigingen behoeft. In deze oplegger wordt voorgesteld de voorgestelde APV-wijzigingen van 2022 door te geleiden naar de raad ter besluitvorming. Naast deze wijzigingen, moet de APV ook worden aangepast ter voorbereiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Die wijzigingsronde is gescheiden van deze, zodat die wijziging meekan in het hele pakket aan wijzigingen rondom de Omgevingswet. OOV coördineert onderstaande wijzigingsvoorstellen en JZ die rond de Omgevingswet.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Om de APV up-to-date te houden wordt geadviseerd om het bijgevoegde wijzigingsbesluit ter besluitvorming door te geleiden naar de raad.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma bestuur, bevolking en veiligheid

Aanleiding

Ad 1.

Conform de inspraak verordening hebben de inhoudelijke APV-wijzigingsvoorstellen zes weken ter inzage leggen om belanghebbende (bijv. inwoners) de gelegenheid te geven hun zienswijze kenbaar te maken rond de voorgestelde wijzigingen. De ter inzagelegging is via verschillende kanalen gecommuniceerd. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Ad 2.

a. (omgevings) vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

In de verbodsuiting van artikel 2.11, vierde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Amstelveen dient naar de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Amstelveen (AVOI 2022) te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening die is vervangen door de AVOI. Het betreft een technische wijziging.

b. Maken, veranderen van een uitweg

Enige tijd geleden is een meldingsprocedure gecreëerd rondom het maken of veranderen van een uitweg. Achterliggende gedachte is dat in gevallen waarin voldaan wordt aan de standaardvoorwaarden een meldingsprocedure voldoende is. Wel blijft het vergunningstraject bestaan, voor ingewikkeldere situaties, waarin de standaardvoorwaarden niet afdoende zijn. Het is aan de melder/aanvrager om een keuze te maken.

c. Verbod zichtbare uitingen verboden organisaties

Meerdere gemeenten hebben de afgelopen jaren een verbod op voor het dragen van colours van verboden organisaties in hun APV opgenomen. Zo heeft Amstelveen dat ook gedaan. Eind 2021 heeft de Hoge Raad deze verboden onverbindend verklaard, vanwege strijd met de vrijheid van meningsuiting. Gelet op deze uitspraak wordt noodgedwongen voorgesteld om het verbod (opgenomen in twee artikelen) op zichtbare uitingen van verboden organisaties uit de APV te halen. Dit is conform advies van de VNG.

d. Loslopende honden

Door middel van de voorgestelde wijziging krijgt het college de bevoegdheid om buiten de bebouwde kom tot een aanlijnplicht te beslissen. Binnen de bebouwde kom geldt al een aanlijnplicht en tevens heeft het college al de bevoegdheid om ontheffing van dit verbod te verlenen. Het Amsterdamse Bos ligt deels binnen en deels buiten de bebouwde kom. Als de raad instemt met de wijziging wordt daarna een aanwijzingsbesluit aan het college voorgelegd. Na de vaststelling van het Bosplan door Amsterdam is uitgebreid geparticipeerd over een aanlijnplicht op drukke plekken in het Bos. Op basis van de uitkomsten van de participatie is een nieuwe hondenkaart opgesteld met losloop- en



aanlijngebieden in het Bos. Via genoemd aanwijzingsbesluit van het college komen de APV-regels in lijn met de huishoudelijke regels van het Bos.

e. Hondenuitlaatcentrales

Er zijn (bestuurlijke) gesprekken geweest over het beperken van het aantal honden dat bedrijfsmatig mag worden uitgelaten om illegale hondenuitlaatservices te kunnen weren in het Amsterdamse Bos. Vooralsnog wordt ervoor gekozen om dit niet mee te nemen in de APV-wijziging omdat op dit moment nog onvoldoende inzichtelijk is hoe groot de omvang van het probleem met illegale services is en de eventuele negatieve consequentie van het beperken van het aantal honden dat bedrijfsmatig mag worden uitgelaten nog onvoldoende in beeld is gebracht. Ook wordt bekeken in hoeverre een APV-wijziging noodzakelijk is voor het weren van illegale services. Het artikel 2.57A is nu alleen opgenomen in de was-woordt lijst omdat de term hondenuitlaatcentrales verouderd is en om een spelfout te verbeteren.

f. Leeftijd en verblijfstitel prostituees

Momenteel dienen sekswerkers in sommige gemeenten minimaal 18 jaar oud zijn (huidige wettelijke leeftijdsgrens), elders is dat 21 jaar. Het kabinet wil dat de leeftijdsgrens overal gelijk wordt, namelijk 21 jaar, en wil dat regelen in de nog niet aangenomen Wet regulering sekswork. Het is echter nog niet bekend wanneer een besluit wordt genomen over deze wet. Om jonge prostituees hangende deze wetwijziging goed te kunnen beschermen wordt voorgesteld de leeftijdsverhoging reeds door te voeren. Dit gebeurt ook in de andere Amstelland gemeentes. Er geldt een overgangstermijn, zodat reeds aan het werk zijnde prostituees (in de legale branche) geen last ondervinden van de wijziging.

g. Onversterkte muziek

Het gaat om de correctie van een foutief beschreven tijdvak waarbinnen bepaalde geluidsnormen gelden.

h. Reclame

Voorgesteld wordt om de vergunningplicht rond de inhoud van een reclameboodschap te laten vervallen. Gebleken is dat dit artikel niet of nauwelijks wordt gebruikt, zowel niet vanuit de samenleving (aanvragen vergunning) als door de gemeente (handhaving op basis van ontbreken van een vergunning) gelet op andere handhavingsprioriteiten. Daarnaast blijft de mogelijkheid bestaan om handhavend op te kunnen treden tegen hinderlijke, ontsierende of gevaarlijke reclame.

i. Voorwerpen op, in of boven openbaar water

In de verbodsuiting van artikel 5.24, vijfde lid, van de Algemene Plaatselijk Verordening gemeente Amstelveen dient een verwijzing naar de AVOI 2022 te worden opgenomen. Het betreft een technische wijziging.

Argumenten

Het onvoldoende up-to-date houden van de APV kan leiden tot het ontbreken van een juiste juridische basis om te kunnen treden bij (voorzienbare) verstoringen van de openbare orde/ de leefbaarheid binnen de gemeente.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

Bij instemming van de raad zullen de wijzigingen, als gebruikelijk, gepubliceerd worden op www.overheid.nl

Procedure

De wijzigingen zullen, na besluitvorming, gepubliceerd worden.

