

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr 71

Datum B&W-besluit 10 november 2015

Voor de raadsvergadering van
16 december 2015

Behandelen in de raadscommissie Burgers en samenleving (B&S)
op 2 december 2015

Portefeuillehouder wethouder mr. M. Veeningen

Afdeling Werk & Inkomen

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)

E. Tolsma

020-5404618

e.tolsma@amstelveen.nl

Onderwerp

Toestemming wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) AM Groep.

Gevraagd besluit

Toestemming verlenen aan het college tot wijziging van de GR AM Groep, zoals bedoeld in artikel 1, eerste en tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr).

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

1. Inwoners met een beperkte loonwaarde op een passende werkplek met de juiste ondersteuning plaatsen.
2. Uitvoering van de Participatiewet binnen de door de gemeenteraad in december 2014 vastgestelde beleids- en financiële kaders.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Het opzetten van een nieuwe uitvoeringsorganisatie: de Amstelland Meerlanden (AM) Werkorganisatie.

De uitvoeringsorganisatie ondersteunt inwoners die met werk niet zelfstandig ten minste 70% van het wettelijk minimumloon (WML) kunnen verdienen. AM Werkorganisatie gaat werken voor drie doelgroepen: bestaand Sociale Werkvoorziening (SW), nieuw beschut en bijstandsgerechtigden met een loonwaarde tot 70% van het WML. AM Werkorganisatie zoekt voor hen werk bij reguliere werkgevers en ondersteunt hen bij het ontwikkelen van vaardigheden en competenties. In de uitvoeringsorganisatie worden naast nieuw beschut en de re-integratie en toeleiding naar werk van bijstandsgerechtigden met een loonwaarde tot 70% van het WML, ook de huidige activiteiten van AM Groep ondergebracht. AM Werkorganisatie is een publiek werkbedrijf. Een bedrijf dat goede relaties heeft met werkgevers en tegelijk beseft dat zij nauw verbonden is met en eigendom is van de vijf deelnemende gemeenten. Een bedrijf dat kostenbewust is en gericht is op voortdurende verbetering van de prestaties.

Voor de juridische vorm van deze nieuwe uitvoeringsorganisatie is het noodzakelijk de huidige gemeenschappelijke regeling, de GR AM Groep, te wijzigen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 1 Sociaal Domein

Aanleiding

Op verzoek van de portefeuillehouders in het bestuur van AM Groep is een onderzoek uitgevoerd naar de meest wenselijke uitvoeringsvariant en rechtsvorm voor de uitvoering van de college taken uit de Participatiewet inzake arbeidsinschakeling en het - gelet op het overgangsrecht - nog resterende deel van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw).



De colleges van de vijf gemeenten van de GR AM Groep, naast Amstelveen zijn dat Aalsmeer, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel en Uithoorn, hebben de gewenste juridische vorm onderzocht. In dit onderzoek zijn zowel private als publieke rechtsvormen onderzocht. In het onderzoek zijn uiteindelijk drie vormen nader onderzocht:

1. Een variant waarbij het werkgeverschap voor de SW bij de GR ligt en de uitvoering privaats in een besloten vennootschap.
2. Een variant waarbij de uitvoering volledig publiek wordt georganiseerd. De gemeenten sluiten een GR en onder die GR 'hangen' een of meerdere besloten vennootschappen.
3. Een variant waarbij het werkgeverschap voor de SW bij de gemeenten ligt en de uitvoering privaats wordt georganiseerd.

Argumenten

De colleges stellen vast dat het vanwege aanbestedingsregelgeving juridisch niet mogelijk is om de bestaande GR voor het werkgeverschap van de SW in stand te houden en de uitvoering in een private rechtsvorm op te nemen (variant 1). De twee overige varianten zijn beide mogelijk, maar variant 3 kent belangrijke nadelen ten opzichte van variant 2. Variant 3 is complexer qua transitie, vraagt meer tijd en kent financiële risico's (die goed moeten worden afgedekt). Bovendien moeten in deze variant de gemeenten formeel het werkgeverschap van de SW-ers op zich nemen.

Om deze redenen wil het college de AM Werkorganisatie baseren op een GR. Omdat de nieuwe organisatie een 'echte' uitvoeringsorganisatie wordt en zelf geen beleid ontwikkelt, is het daarbij mogelijk om de uitvoeringsorganisatie te baseren op een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). De BVO is een nieuwe vorm in de wet GR. Nadere uitleg hierover vindt u in de bijlage "Toelichting gewijzigde GR".

Deze BVO kan worden ingesteld door middel van een wijziging van de bestaande GR. Dit voorstel voorziet in de wijziging van het huidige openbaar lichaam AM Groep in een BVO. Dit heeft als voordeel dat alle (publiekrechtelijke en privaatrechtelijke) rechten en plichten van de huidige GR jegens derden niet behoeven te worden overgedragen, hetgeen de transitie vereenvoudigt. Dit laat onverlet dat sprake is van een nieuwe organisatie, met een nieuwe opdracht en taken.

De BVO krijgt de opdracht de college taken uit de Wsw en de college taken inzake arbeidsinschakeling uit de Participatiewet uit te voeren (het basispakket). Dat laatste voor zover het betreft de college taken ten aanzien van de re-integratie en toeleiding naar werk voor inwoners met een loonwaarde tot 70% van het Wettelijk minimumloon. Daarnaast wordt voor de deelnemende gemeenten de mogelijkheid geschapen om desgewenst ook een aantal aanvullende taken te laten uitvoeren door de BVO (het optionele pakket). Dat betreft in voorkomend geval de taak re-integratie en toeleiding naar werk voor personen met een loonwaarde tussen de 70-100% en/of de taak arbeidsmatige dagbesteding.

Uitgangspunten

Om een adequaat wijzigingsvoorstel op te zetten is een aantal uitgangspunten leidend geweest:

1. De BVO is een rechtspersoon met één bestuur. Dit impliceert dat het algemeen bestuur (AB) van de huidige GR als bestuur in stand blijft en dat alle bevoegdheden van het huidige dagelijks bestuur (DB) en de voorzitter aan het bestuur van de BVO worden toegekend.
 2. De bestaande bestuurssamenstelling/zetelverdeling en stemverhouding zoals gebruikt in het AB van de huidige GR blijft zoveel mogelijk in stand. In aanvulling daarop is het mogelijk om voor besluitvorming omtrent specifiek daartoe aangewezen onderwerpen te bepalen dat dit bij unanimiteit moet gebeuren. Dit geldt voor de door het bestuur nog vast te stellen uitwerking van de kostenverdeelsleutel en de uittredingsregeling. Deze regelingen kunnen pas vastgesteld worden nadat de GR is gewijzigd. De regelingen worden voorbereid om deze zo snel mogelijk na inwerkingtreding vast te kunnen stellen.
 3. De college taken uit de Wsw worden (net zoals reeds is geregeld in de huidige GR) overgedragen aan het bestuur van de BVO, vanwege de wettelijke eis van publiek
-



- werkgeverschap voor de SW-ers. Uitgezonderd is de beleidsbepaling; deze blijft bij de gemeenten berusten.
4. De college taken uit de Participatiewet inzake arbeidsinschakeling worden door de colleges gemandateerd aan het bestuur van de BVO. Taken en bevoegdheden van de raden blijven onverkort berusten bij de raden. Hiermee is geborgd dat alle beleidsbepaling berust op het gemeentelijk niveau en aldus volwaardig onderwerp blijft van het proces van beleidsbepaling tussen raad en college.
 5. Aan de betrokkenheid van de raden wordt tevens invulling gegeven door middel van een procedure op grond waarvan de raden vooraf zienswijzen mogen inbrengen op bepaalde voorgenomen besluiten van het bestuur van de BVO. Dit geldt op grond van de Wgr voor de begroting en rekening. Op grond van de gewijzigde GR is dit tevens bepaald voor de kostenverdeelsleutel, de uittredingsregeling en alle besluiten waarvan het bestuur van de BVO dat voorts wenselijk acht.

Uitvoeringsplan Amstelland Meerlanden Werkorganisatie

Het uitvoeringsplan Amstelland Meerlanden Werkorganisatie beschrijft de opzet van de nieuwe uitvoeringsorganisatie (het uitvoeringsplan is ter kennisname bij dit raadsvoorstel gevoegd).

Kanttekeningen

Personele gevolgen en sociaal plan/sociaal statuut

De opzet van AM Werkorganisatie heeft geen personele gevolgen voor de gemeenten. Er zijn evenmin personele gevolgen voor de SW-medewerkers. Voor de niet gesubsidieerde medewerkers (begeleidend personeel) van AM Groep zijn er mogelijk wel personele gevolgen. Met de ondernemingsraad (OR) van AM Groep is een akkoord bereikt over het sociaal plan (voor de werknemers) en het sociaal statuut (voor de ambtenaren bij AM Groep). De achterban van de OR en het bestuur van AM Groep zijn ook akkoord.

Financiën

In het uitvoeringsplan zijn voor AM Werkorganisatie een startbegroting en een meerjarenperspectief opgenomen. Ook zijn in het uitvoeringsplan de transitiekosten en de structurele besparingen berekend. De transitiekosten worden gefinancierd uit de reserves van AM Groep. De uitvoeringskosten van de nieuwe doelgroep bijstandsgerechtigden tot 70% van het WML worden voor de periode 1 juli 2016 tot en met 31 december 2017 eveneens uit de reserves van AM Groep gefinancierd. Dit betekent dat er voor deze periode geen extra middelen van de gemeenten worden gevraagd voor de uitvoering van deze taak van AM Werkorganisatie.

Daarna zullen de kosten in principe uit de bestaande budgetten voor de Participatiewet betaald worden.

Communicatie

Bij de totstandkoming van het uitvoeringsplan zijn medewerkers en management van AM Groep en gemeenten intensief betrokken in project- en werkgroepen. Gedurende het traject is regelmatig overleg gevoerd met een platform van ondernemingsraden van AM Groep en gemeenten. Bij de start van het traject zijn de werkgevers en opdrachtgevers van AM Groep geïnformeerd.

Procedure

Het wijzigingsvoorstel en de toelichting zijn voorbereid op basis van de bestaande tekst van de GR AM Groep met bijbehorende toelichting. Omdat de onderhavige wijziging tot veel tekstuele aanpassingen leidt is ervoor gekozen direct een nieuwe integrale tekst van de GR voor vaststelling in procedure te brengen; formeel betreft het nog steeds een wijziging van de bestaande GR.

Het AB van AM Groep heeft op 4 november 2015 het besluit genomen op basis van artikel 29, eerste lid, GR AM Groep om het onderhavige voorstel tot wijziging van de GR toe te zenden aan de colleges van de deelnemende gemeenten en verzocht op basis van dit voorstel de procedure voor



wijziging van de GR te doorlopen. Het voorstel tot wijziging van de GR bestaande uit de integrale tekstversie met bijbehorende toelichting worden hierbij aan u voorgelegd.

Het college heeft in de vergadering van 10 november 2015 besloten op basis van dit voorstel over te gaan tot het voeren van de wijzigingsprocedure. Na uw toestemming vindt conform de Wgr de definitieve besluitvorming in het college plaats. De gewijzigde GR treedt op 1 januari 2016 in werking.

De Amstelland Meerlanden Werkorganisatie gaat dan per 1 juli 2016 van start. Na 1 jaar wordt de uitvoering door AM Werkorganisatie geëvalueerd.

Bijlagen

1. Tekst gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling;
 2. Toelichting gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling;
 3. Uitvoeringsplan Amstelland Meerlanden (ter informatie);
 4. Toelichting Uitvoeringsplan Amstelland Meerlanden (ter informatie).
-

De secretaris,

De voorzitter,

mr. A.S. Meijer

mevrouw drs. M.M. van 't Veld

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

De commissie heeft het raadsvoorstel besproken. Het voorstel kan als hamerstuk aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

Het voorstel aan de raad is**Aanvaarde amendementen / moties**

X Ongewijzigd aanvaard
Gewijzigd aanvaard
Verworpen

RAADSBESLUIT

Besluit

Toestemming verlenen aan het college tot wijziging van de GR AM Groep, zoals bedoeld in artikel 1, eerste en tweede lid, van de Wgr.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 december 2015.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw drs. P. Georgopoulou

mevrouw drs. M.M. van 't Veld
