

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 65

Datum B&W-besluit 18 augustus 2020
Z20-023719/D20-296282

Voor de raadsvergadering van
23 september 2020

Portefeuillehouder wethouder Floor Gordon

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Sebastiaan Borghans
4542
s.borghans@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Ruimte, wonen en natuur (RWN)
op 17 september 2020

Onderwerp

Vaststellen 'Visie op zonne-energie Amstelveen'.

Gevraagd besluit

De 'Visie op zonne-energie Amstelveen' en de bijbehorende Nota van beantwoording en wijziging vaststellen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De gemeente Amstelveen wil in 2040 onafhankelijk van fossiele brandstoffen zijn. De gemeente heeft hier een duidelijk voorbeeldfunctie: de gemeentelijke organisatie en dienstverlening streeft ernaar om al in 2030 fossielonafhankelijk te zijn.

Het overstappen op duurzame energiebronnen, zoals zonne-energie, heeft invloed op de fysieke leefomgeving. Om de kwaliteiten van de fysieke omgeving zo goed mogelijk te behouden en waar mogelijk te versterken is het van belang dat locaties voor opwek van zonne-energie zorgvuldig worden afgewogen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Een afwegingskader vaststellen zodat mogelijkheden van toepassen van zonne-energie worden duidelijk gemaakt aan de samenleving.

Hiervoor splitsten we Amstelveen in het beleid op in een achttal deelgebieden die bepaalde ruimtelijk-energetische eigenschappen hebben. Per deelgebied wordt, door middel van een zonnetrap met vier treden, aangegeven op welke manieren de opwek van zonne-energie mogelijk en wenselijk is.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 3 (Economie en Duurzaamheid).

Aanleiding

Er worden steeds meer principeverzoeken ingediend voor het grootschalig aanleggen van zonnepanelen op grote percelen. Hiervoor zijn in de gemeente Amstelveen belangen van overige stakeholders en beleidsvelden nog onvoldoende in kaart gebracht en afgewogen. Momenteel worden de principeverzoeken binnen de gemeente aangehouden omdat er geen beleid is geformuleerd. Provinciaal beleid (opgenomen in de Provinciaal Ruimtelijke Verordening (PRV)) biedt vaak geen mogelijkheden om (de huidige) initiatieven mogelijk te maken. Provinciaal beleid is globaal en niet specifiek gebiedsgericht. Daar waar de PRV zonneweides toestaat, is dit mogelijk niet automatisch ook wenselijk vanuit gemeentelijke ruimtelijke ordeningswensen. Wanneer Provinciaal beleid



verandert, zal op een andere manier richting gegeven moeten worden aan de toenemende vraag naar zonnepaneelweides vanuit de markt.

Ook binnen de Regionale Energie Strategie (RES) dient de vraag zich aan: welke bijdrage kan zonne-energie leveren aan de duurzame opwek in Amstelveen (en binnen de regio)?

In het plan voor energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie (PLECK Amstelveen) is de energietransitie een belangrijke pijler. Een van de activiteiten binnen de werkagenda 2019-2022, zoals beschreven in PLECK, is het opstellen van ruimtelijke kaders voor zonneweides. Gelijktijdig en in samenhang met de RES is het afwegingskader, met de naam 'visie op zonne-energie', ontwikkeld.

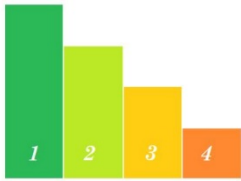
Argumenten

De doelstelling van de gemeente Amstelveen is om in 2040 fossielonafhankelijk te zijn. Met duurzame vormen van energie opwek, zoals zonne-energie, wordt aan het behalen van deze doelstelling gewerkt. Aan de duurzaamheidsambities zijn ruimtelijke consequenties verbonden die in relatie tot andere functies moeten worden afgewogen. De visie op zonne-energie maakt initiatieven vanuit de samenleving met een zorgvuldige en duidelijke belangenafweging mogelijk. Doel hiervan is de lasten van zonne-energie opwek voor de omgeving te verlagen en de (maatschappelijke) opbrengsten hiervan te verhogen.

Met de opgestelde 'visie op zonne-energie' zijn uitgangspunten voor het opwekken van zonne-energie in Amstelveen opgenomen en uitgewerkt tot mogelijkheden die worden gezien in Amstelveen.

In het kort zijn de uitgangspunten als volgt: (1) het in stand houden van natuur- en landschapswaarden, (2) ruimte multifunctioneel gebruiken en (3) zonnepanelen goed inpassen in de omgeving.

Hiertoe wordt gebruik gemaakt van de zonnetrap.



De zonnetrap bestaat uit vier treden. Hoe verder de trap afloopt, hoe meer mogelijk wordt afgeweken van de uitgangspunten. In de visie van de gemeente Amstelveen wordt beoogd zo veel mogelijk zonnepanelen in de hoogste trap (traprede 1) te realiseren.

Des te lager de trede in de zonnetrap, des te meer gezocht moet worden naar kansen/combinaties die de omgeving biedt voor de hogere treden van de trap. Indien toch gezocht wordt naar een mogelijkheid van zonne-energie in een lagere trede van de zonnetrap (trede 3 en/of 4), dan moet aangetoond worden dat mogelijkheden in de hogere treden van de trap zich niet meer voor doen. Kortom: begin de trap af te lopen vanaf de eerste trede.

Multifunctioneel gebruik van de ruimte kan bijvoorbeeld door toepassing van zonnepanelen boven parkeerplaatsen, in combinatie met infrastructuur en degelijke.

De 'Visie op zonne-energie Amstelveen' maakt onderscheid tussen het benutten van bestaande kansen versus het creëren van nieuwe kansen met zonnepanelen.

Het beleid geeft initiatiefnemers richting in de mogelijkheden omtrent zonne-energie opwek (en geeft handvatten om te beoordelen of ingediende aanvragen tot een te verlenen omgevingsvergunning kunnen leiden). Potentiele initiatiefnemers kunnen met het beleid van te voren inschatten of, en onder welke voorwaarden, de gemeente medewerking wil verlenen aan het toestaan van zonnepaneelweides. Per projectinitiatief kan beargumenteerd worden afgeweken van de visie op zonne-energie.

Belangrijk is dat het beleidsstuk 'visie op zonne-energie Amstelveen' een duidelijke relatie heeft met het RES traject, aangezien beide 'projecten' te maken hebben met de relatie tussen het



grondgebruik en het opwekken van zonne-energie. De 'visie op zonne-energie Amstelveen' is een verdere vertaling van de RES waarbij lokale wensen en bedenkingen zijn verwerkt. Waar in de RES zoekgebieden zijn geformuleerd is in de 'visie op zonne-energie Amstelveen' ook geformuleerd op welke manier zoekgebieden in de gemeente ingevuld kunnen worden met zonnepanelen. Zoekgebieden uit de RES en opwek mogelijkheden per deelgebied uit de 'visie op zonne-energie Amstelveen' sluiten goed op elkaar aan.

Het ontwerp 'visie op zonne-energie Amstelveen' heeft van 30 april 2020 tot en met 10 juni 2020 ter inzage gelegen voor de gelegenheid zienswijzen in te dienen. Er zijn gedurende deze termijn drie individuele zienswijzen ingediend en één zienswijze namens een groep buurtbewoners. De zienswijzen geven aanleiding de 'visie op zonne-energie Amstelveen' op een aantal onderdelen te verduidelijken. De onderbouwing voor de aanpassingen en het op onderdelen van zienswijzen niet aanpassen van de 'visie op zonne-energie Amstelveen' is gegeven in de bijgevoegde Nota van beantwoording en wijzigingen op de ontwerp 'visie op zonne-energie Amstelveen'.

De wijzigingen betreffen onder andere een toevoeging met betrekking tot de tijdelijkheid van zonneweides, de Provinciale Ruimtelijke Verordening staat namelijk slechts tijdelijke omgevingsvergunning voor zonneweides toe met een maximale duur van 25 jaar. Verder is verduidelijkt dat er in het gebied dat in de ontwerp 'visie op zonne-energie Amstelveen' nog aangeduid werd met de benaming 'Tussen de Polders' (naar aanleiding van zienswijze gewijzigd in Noorder Legmeerpolder-Oost) slechts sprake kan zijn van zonneweides (in trap 4) nadat het bestemmingsplan dat Bedrijventerrein Amstelveen Zuid mogelijk moet maken vastgesteld is en de treden van de zonnetrap door daar gevestigde bedrijven voldoende benut zijn voor toepassen van zonnepanelen.

Kanttekeningen

Indien de gemeente geen beleid gaat voeren op het ontwikkelen van (grootschalige) zonne-energie opwek, moet per initiatief steeds opnieuw een ruimtelijke afweging worden gemaakt waarna wordt besloten wel of geen medewerking te verlenen aan het initiatief. Per initiatief kan de afweging anders worden gemaakt en kunnen de voorwaarden voor ontwikkeling van het initiatief verschillen. Het beleid zorgt ervoor dat alle initiatiefnemers een gelijke behandeling krijgen. Bovendien wordt met het beleid geborgd dat het lokale draagvlak per initiatief wordt vergroot ten opzichte van de situatie zonder beleid.

Per initiatief blijft na vaststelling van de 'visie op zonne-energie Amstelveen' een bestemmingsplan (of toekomstig omgevingsplan) het ruimtelijk kader waaraan wordt getoetst. Initiatieven voor zonneweides blijven voorts in strijd (uitzonderingen daar gelaten) met bestemmingplannen van Amstelveen waardoor vergunningverlening via een uitgebreide procedure loopt. Dit betekent dat de procedureduur van vergunningen niet wordt verkort. Wel is de visie op zonne-energie richtinggevend. Aan de voorkant zijn met dit beleid al bepaalde (ruimtelijke) afwegingen gemaakt die van invloed kunnen zijn op het besluit om medewerking te verlenen aan een initiatief voor zonne-energie opwek. Per project waarin wordt afgeweken van het bestemmingsplan wordt inspraak verleend. De raad houdt middels het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen het laatste woord bij projecten.

Draagvlak voor de aanleg van zonnepaneelweides, zo blijkt ook uit de zienswijzen, zal groter zijn naar mate het beschikbare dakoppervlakte optimaler benut is voor toepassing van zonne-energie. De raad heeft met de motie Stimuleren van duurzame energieopwekking door bedrijven en instellingen van 27 mei 2020 opgeroepen hier als gemeente nadrukkelijker werk van te maken. Met de participatie van Amstelveen in het door de provincie Noord-Holland geïnitieerde project 'Verzilver je dak' wordt hier de eerste uitvoering aangegeven. Na verdere inventarisatie van succesvolle stimuleringsaanpakken zullen we de acties hierop uitbreiden, begin 2021 rapporteren we de gemeenteraad hierover.

Voor de bij de gemeente reeds bekende principeverzoeken betekent het vast te stellen beleid dat ze in trede 4 van de zonne-trap vallen en daarmee op korte termijn in de huidige vorm geen medewerking van de gemeente krijgen.



Financiën

Het vaststellen van de visie op zonne-energie Amstelveen heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

Indieners van zienswijzen zijn aansluitend op het collegebesluit geïnformeerd door middel van toezending van de dan vastgestelde Nota van beantwoording en wijzigingen 'Visie op zonne-energie Amstelveen' en de 'Visie op zonne-energie Amstelveen'. Ook zijn zij geïnformeerd over de behandeling van de 'Visie op zonne-energie Amstelveen' in raadscommissie en gemeenteraad. De bekendmaking van de vastgestelde 'Visie op zonne-energie Amstelveen' wordt gepubliceerd in het gemeentebblad en via digitale kanalen. De digitale versie van de 'Visie op zonne-energie Amstelveen' is na vaststelling in te zien via de gemeentelijke website. De analoge versie van de visie is in te zien in het gemeentehuis van Amstelveen.

Procedure

Na de inzage termijn en het verwerken van de reacties zoals weergegeven in de Nota van beantwoording wordt de 'visie zonne-energie Amstelveen' nu in de gemeenteraad voorgelegd ter vaststelling.

Dit is ruim voor vaststelling van de definitieve RES 1.0 die pas in 2021 zal worden voorgelegd aan de raad.

Bijlagen

1. Visie op zonne-energie Amstelveen.
2. Nota van beantwoording & wijziging op Visie op zonne-energie Amstelveen.

De secretaris,

De voorzitter,

Bert Winthorst

Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het collegevoorstel kan als besprekstuk aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming. De fracties van GroenLinks en bbA kondigen een amendement aan met betrekking tot de Noorder Legmeerpolder Oost.

Het voorstel aan de raad is

Aanvaarde amendementen / moties

-
- | | |
|---|----------------------|
| X | Ongewijzigd aanvaard |
| | Gewijzigd aanvaard |
| | Verworpen |
-



RAADSBSLUIT

Besluit

De 'Visie op zonne-energie Amstelveen' en de bijbehorende Nota van beantwoording en wijziging vaststellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 september 2020.

De griffier,

De voorzitter,

Marnix Philips

Tjapko Poppens
