

referentienummer 20231215-489132-mem-Scheg Oost Amstelveen-dep-rev01
datum 15 december 2023
aan
van Donny ter Heide
kopie Eefje Maas
projectnummer 0489132.100
project Actualisatie plan Scheg Oost
betreft Luchtkwaliteit

Inleiding

In opdracht van VORM Conceptwoningen B.V. (hierna: VORM) heeft Antea Group een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd voor de ontwikkeling en gebruiksfase van 153 woningen in Scheg-Oost te Amstelveen. De voorgenomen ontwikkeling van 153 woningen leidt mogelijk tot extra emissies van NO_x en fijnstof naar de omgeving als gevolg van de verkeersaantrekkende werking in de gebruiksfase. Voor het aspect luchtkwaliteit moet beoordeeld worden of in de situatie na aanpassing (de plansituatie) wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden zoals opgenomen in de Wet milieubeheer (Wmb).

De locatie Scheg-Oost ligt aan de zuidrand van Amstelveen tegen de J.C. van Hattumweg (zie figuur 1.1). Het plan maakt in groter verband onderdeel uit van de gehele ontwikkeling 'Scheg' die ook betrekking heeft op de herontwikkeling van het kasgebied ten westen van Scheg-Oost. Voor de ontwikkeling Scheg-Oost is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. Voor de onderbouwing van het bestemmingsplan en de zekering van een goede ruimtelijke ordening zijn verschillende gebiedsonderzoeken nodig, waaronder een luchtkwaliteitsonderzoek.



Figuur 1: Locatie nieuwbouwlocatie In Amstelveen (geel) (gisconnect.anteagroup.nl)

Dit document is vertrouwelijk. Bezoek onze website voor de volledige disclaimer: [Algemene voorwaarden en privacyverklaring](#)

Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het besluit draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit* en de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit gevoelige bestemmingen*.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)

In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is vastgelegd wanneer een plan/project niet in betekenende mate bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de jaargemiddelde concentraties met 1,2 µg/m³. Plannen of projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

In de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, die onder het gelijknamige Besluit hangt, zijn categorieën van gevallen opgenomen die per definitie 'niet in betekenende mate' zijn. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak. Deze ontwikkelingen hoeven dan niet nader onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hiervoor hoeft geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Beoordeling

Regeling NIBM en beoordeling effect plan

Het nieuwbouwproject bestaat uit 153 woningen. De ontwikkeling valt daarmee onder woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen, en draagt daarmee 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Op basis hiervan hoeft de ontwikkeling niet nader onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit, en hoeft er geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Beoordeling concentraties luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling

Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is eveneens gekeken naar de achtergrondconcentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (zowel PM₁₀ als PM_{2.5}) ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling. Deze behoren bij een autonome situatie (concentraties zonder planeffect). Om een goed beeld te krijgen van de achtergrondconcentraties is gebruik gemaakt van de resultaten uit het CIMLK (monitoringsronde 2022).

Met deze monitoringstool wordt de luchtkwaliteit jaarlijks in beeld gebracht langs de drukste wegen in Nederland, zowel voor het gepasseerde jaar als voor de toekomst. De Monitoringstool wordt jaarlijks

geactualiseerd op basis van de generieke invoergegevens van het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de verkeersgegevens van het Rijk, provincies en gemeenten. De (maximale) concentraties ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling zijn in onderstaande tabel in beeld gebracht voor de meest kritische stoffen in Nederland: NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5}.

Tabel 1: Jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀, PM_{2.5} ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling.

Stof	2021 [µg/m ³]	2030 [µg/m ³]	Maatgevende grenswaarde [µg/m ³]
Stikstofdioxide (NO ₂)	17,1	12,1	40
Fijn stof (PM ₁₀)	16,1	14,2	40
Fijn stof (PM _{2.5})	8,7	7,0	25

De in tabel 1 opgenomen concentraties doen zich voor langs de Bovenkerkerweg, die ten oosten langs het plangebied ligt.

Conclusie

VORM is voornemens om nieuwbouwwijk Scheg-Oost, bestaande uit 153 woningen, te realiseren in Amstelveen.

De voorgelegde ontwikkeling is van een dusdanige omvang (minder dan 1.500 wooneenheden) dat deze onder de Regeling NIBM valt. Gezien de huidige concentraties luchtverontreinigende stoffen nabij de planontwikkeling is het niet aannemelijk dat de aanleg van de nieuwbouwwijk leidt tot een overschrijding van de grenswaarden zoals vastgesteld in bijlage 2 van de Wet Milieubeheer.

Daarnaast blijkt dat maximale bijdrage van het extra verkeer als gevolg van de planontwikkeling dusdanig laag is dat deze niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit in de omgeving. Op basis hiervan is te stellen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het aspect luchtkwaliteit staat daartoe op grond van artikel 5.16, lid 1 onder zowel a als c verdere besluitvorming niet in de weg.