

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z24-115434 (D24-333758)

Datum afstemming
portefeuillehouder: 7 oktober 2024

Portefeuillehouder: wethouder Herbert Raat

Behandelend ambtenaar:
J. Schafrat/J. Luijkx
06-29061781/06-34129064
j.schafrat@amstelveen.nl/j.luijkx@amstelveen.nl
P&A

Onderwerp

Invoering betaald parkeren in Amstelveen

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. In principe aan de raad voor te stellen:
 - a. Betaald parkeren gefaseerd in Amstelveen in te voeren;
 - b. Bijgaand Invoeringsplan Betaald Parkeren Amstelveen 2025 – 2030 daarbij als leidraad te hanteren;
 - c. De verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025 vast te stellen;
 - d. De verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2021 in te trekken;
 - e. Het college de bevoegdheid te verlenen om vergunningsgebieden en parkeerregimes in te stellen om parkeeroverlast te voorkomen.
 2. De financiële effecten en het door de raad gevraagde onderzoek naar een Mobiliteitsfonds te betrekken bij de Perspectiefnota 2026.
 3. Dit besluit vrij te geven voor inspraak.
-

Samenvatting

In Amstelveen neemt overlast van parkeren toe. Om die reden is aanpassing van het parkeerbeleid nodig. In dit voorstel en de bijbehorende leidraad Invoeringsplan Betaald Parkeren Amstelveen 2025 – 2030 stellen we voor betaald parkeren gefaseerd in Amstelveen in te voeren. Daartoe is aanpassing van de Verordening parkeerbelastingen noodzakelijk. Een voorstel daarvoor is eveneens bijgevoegd. Het voorstel met de bijlagen geven we vrij voor inspraak. De inspraakreacties nemen we mee in het raadsvoorstel dat we daarna aan de gemeenteraad ter vaststelling aanbieden.

Doel

Parkeerruimte in de stad beschikbaar houden voor bewoners, bezoekers en ondernemers door het voorkomen van parkeeroverlast door 'vreemd'-parkeerders.

Prestatie

- Betaald parkeren gefaseerd invoeren in de hele gemeente in de komende jaren (NB: In Nes aan de Amstel wordt vooralsnog geen betaald parkeren ingevoerd).
 - Daarbij uitgaan van het Invoeringsplan Betaald Parkeren Amstelveen 2025 – 2030 als leidraad voor de implementatie.
-

Voorgeschiedenis en context



Het huidige parkeerbeleid is ingevoerd in 2018. Sinds die tijd hebt u betaald parkeren ingevoerd in verschillende gebieden in de stad, o.a. in Kostverloren, Bankras, Oranjebuurt/Patrimonium. Eind oktober 2024 is besloten als laatste tariefzones toe te voegen: Kostverloren Noord-Oost, Oude Dorp en Keizer Karelpark West Oostzijde. In toenemende mate weten inwoners en bezoekers van Amsterdam Amstelveen te vinden om gratis te kunnen parkeren. Ook het 'Schiphol-parkeren' in onze gemeente is een belangrijke oorzaak van parkeeroverlast. In 2023 is in een raads gesprek de evaluatie van het parkeerbeleid besproken en zijn een aantal oplossingsrichtingen aangegeven. In oktober 2024 is de eerste uitwerking van het nieuwe parkeerbeleid in een raads gesprek gepresenteerd. Mede op basis van die raads gesprekken leggen wij u nu een voorstel voor invoering van betaald parkeren in de hele gemeente voor.

In de raadsvergadering van 17 juli jongstleden heeft de gemeenteraad een motie aangenomen, waarin het college gevraagd wordt:

1. "In de uitwerking van het parkeerbeleid en bij de programmabegroting 2025 de mogelijkheid voor het instellen van een mobiliteitsfonds te onderzoeken, waarbij dit fonds onder andere gevoed zou kunnen worden door het verwachte positieve overschot op parkeren, als gevolg van de uitbreiding van de betaald parkeren gebieden;
2. Dit mobiliteitsfonds aan te wenden voor een 'extra' impuls ter bevordering van duurzame, ruimtebesparende en actieve mobiliteit in lijn met de mobiliteitsvisie."

Ervan uitgaande dat in het voorjaar 2025 de raad besluit gefaseerd tot invoering van betaald parkeren in de hele stad over te gaan, kunnen we de financiële consequenties van dit voorstel en de uitvoering van de motie betrekken bij de Perspectiefnota 2026. Dat is het geëigende moment om integraal over de financiële effecten en de bestemming daarvan te besluiten.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Ad 1a. Op dit moment is betaald parkeren ingevoerd in een deel van de stad. Gebleken is dat parkeeroverlast in een gebied verschuift naar omliggende gebieden, wanneer ergens betaald parkeren wordt ingevoerd. Vervolgens is het meestal noodzakelijk het betaald parkeren uit te breiden naar die omliggende gebieden. Invoering van betaald parkeren in de hele gemeente voorkomt verplaatsing van de overlast binnen de gemeentegrenzen.

Daarnaast speelt invoering van betaald parkeren in de hele gemeente in op stedelijke ontwikkelingen, die in voorbereiding zijn. Als voorbeeld daarvan noemen we Nieuw Legmeer. In Nieuw Legmeer willen we parkeergarages realiseren als parkeeroplossing voor inwoners. De kosten van die parkeergarages dienen (deels) gefinancierd te worden met de opbrengst van parkeertarieven voor bewoners en bezoekers. Dat werkt alleen als in de omgeving van de nieuwe woon-werkwijk betaald parkeren is ingevoerd. Als dat niet zo is parkeren de bewoners gratis in de omgeving en blijft de parkeergarage onvoldoende gebruikt.

Het huidige beleid is reactief: pas na aantoonbare parkeeroverlast is invoering van betaald parkeren in een gebied toegestaan. Met dit voorstel om betaald parkeren in de hele gemeente in te voeren spelen we proactief in op de te verwachten toenemende parkeerdruk in de komende jaren. Dat maakt de uitvoering minder arbeidsintensief en daardoor goedkoper.

Ad 1b. De leidraad Invoeringsplan Betaald Parkeren Amstelveen 2025 – 2030 beschrijft de werkwijze, gebieden, regimes en fasering waar we van uitgaan bij de implementatie van betaald



parkeren in Amstelveen. Wanneer daar de komende jaren aanleiding voor is kan het college gemotiveerd afwijken van deze leidraad. Vaststelling van de leidraad maakt voor inwoners en belanghebbenden transparant hoe we te werk gaan bij de invoering van het betaald parkeren in heel Amstelveen.

Ad 1c De huidige Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2021 is eind 2020 vastgesteld. Deze Verordening dient te worden aangepast aan het raadsvoorstel voor invoering van betaald parkeren in de hele stad. Dat is gebeurd in de Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025. Als bijlage is een 'Was-wordt overzicht' van de aanpassingen in de Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2021 bijgevoegd.

De aangepaste verordening is juridisch getoetst. Uit dat advies blijkt dat er geen juridische belemmering is de Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025 vast te stellen.

Ad 1d. De Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2021 moet worden ingetrokken als de Verordening 2025 is vastgesteld.

Ad 1e. Het is van belang in de uitvoering van het parkeerbeleid dat het college tijdig kan inspelen op overlastsituaties. Door het college de bevoegdheid te verlenen tot het instellen van vergunningsgebieden en parkeerregimes is het college in staat snel te reageren op (onverwachte) situaties van parkeeroverlast.

Ad 2. Betaald parkeren levert de gemeente meer op dan het aan uitvoering kost. Door de invoering van betaald parkeren in de hele gemeente is de verwachting dat de meeropbrengsten van betaald parkeren toenemen. De financiële effecten en de bestemming van eventuele meeropbrengsten betrekken wij bij het opstellen van de Perspectiefnota 2026 zodat deze integraal kunnen worden afgewogen.

De meerderheid van de raad heeft in juli 2024 een motie aangenomen waarin de raad het college verzoekt de instelling van een Mobiliteitsfonds te onderzoeken. De uitwerking hiervan betrekken wij eveneens bij de Perspectiefnota 2026 in samenhang met de financiële effecten van het betaald parkeren in heel Amstelveen.

Ad 3. De vaststellingsbevoegdheid voor invoering van betaald parkeren met vergunning ligt bij de raad. Wanneer betaald parkeren in de hele gemeente wordt ingevoerd dient de Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2021 te worden aangepast. Vrijgeven van dit voorstel en de aangepaste Verordening voor inspraak is conform het inspraakbeleid van de gemeente Amstelveen.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Handhaving van het huidige parkeerbeleid. Dat heeft als gevolg dat verschillende vormen van parkeeroverlast niet kunnen worden voorkomen, waardoor de overlast naar verwachting zal toenemen.

Participatie

Evaluatie van het bestaande beleid en oriëntatie op het nieuw beleid is in twee raads gesprekken aan de orde geweest.

De reacties uit de inspraak nemen wij mee in een definitief raadsvoorstel, in het Invoeringsplan Betaald Parkeren Amstelveen 2025 - 2030 en in de Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025.



Kanttekeningen en risico's

Ad 1a. Invoering van betaald parkeren in Amstelveen betekent dat ook forenzen, die een aantal dagen per week per auto naar hun werk in Amstelveen komen, moeten gaan betalen voor parkeren. Dat is nadelig voor de ontwikkeling van werkgelegenheid in Amstelveen. Om dit nadeel tegen te gaan kunnen werkgevers 'ondernemersvergunningen' voor parkeren aanvragen. Deze vergunningen zijn bedoeld voor forenzen. De prijs van deze vergunningen dekt de kosten en is laag in vergelijking met de tarieven voor losse parkeerkaartjes.

Het invoeren van betaald parkeren in gebieden zonder of met weinig overlast kan gezien worden als een extra inkomstenbron voor de gemeente. Het is mogelijk dat inwoners daar bezwaar tegen uiten. Een goede communicatie/uitleg over het kostendekkend tarief voor bewonersvergunningen en het doel van betaald parkeren kan dit effect tegengaan.

Financiën

Voor de reguleringsvorm 'betaald parkeren met vergunning' is gekozen omdat dat bewezen kostendekkend en effectief is. Het tarief voor de vergunningen is en zal kostendekkend blijven. De opbrengst van betaalde 'losse' parkeertarieven zal hoger zijn dan de uitvoeringskosten. De uitwerking van de financiële effecten en het in de motie van 17 juli gevraagde onderzoek naar een Mobiliteitsfonds betrekken we bij het opstellen van de Perspectiefnota 2026.

De besluitvorming over de financiële effecten van het betaald parkeren moet integraal plaatsvinden. Binnen de P&C cyclus van Amstelveen is de Perspectiefnota als hoofdbesluitvormingsmoment de aangewezen plek om dit te doen. Daarnaast moet er nog onderzoek gedaan worden naar het instellen van een Mobiliteitsfonds. Hierbij gaat het niet alleen om de wenselijkheid en de wijze van voeding maar ook om de kaderstelling (waaraan mogen de middelen besteed worden? is er een bestedingsplan? komt er een plafondbedrag?). Ook hiervoor is de Perspectiefnota het aangewezen moment om hierover te besluiten.

Vervolgstappen

Publicatie en communicatie

Dit collegevoorstel, het Invoeringsplan Betaald Parkeren, de Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025 en het 'Was-wordt-overzicht' worden na besluitvorming gepubliceerd en vrijgegeven voor inspraak. Het juridisch advies over de Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025 zoals opgenomen in de bijlagen wordt niet gepubliceerd. Afhandeling van verzoeken tot openbaarmaking die worden ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna Woo) en betrekking hebben op de genoemde bijlage zullen worden beoordeeld en afgehandeld conform de in de Woo opgenomen voorwaarden. Bij afhandeling van het verzoek zal de belanghebbende wederpartij ook worden betrokken.

Uitvoering en procesplanning

Na vaststelling van dit besluit leggen wij het 6 weken ter inzage. De inspraakreacties verwerken we in het definitieve voorstel aan de raad. Naar verwachting kunnen wij dat in het eerste kwartaal 2025 aanbieden.

De financiële consequenties van de instelling van een Mobiliteitsfonds betrekken we bij de integrale financiële afweging in de Perspectiefnota 2026.



Na vaststelling door de gemeenteraad werken wij het nieuwe parkeerbeleid uit in beleidsregels voor aanvragen en afgifte van parkeervergunningen, een aanwijzingsbesluit parkeerbelastingen Amstelveen en gaan we aan de slag met de invoering van betaald parkeren in heel Amstelveen.

Evaluatie

Twee jaar nadat betaald parkeren in heel Amstelveen is ingevoerd evalueren we het beleid.

Duurzaamheidsaspecten

Het invoeren van betaald parkeren kan het aantal autobewegingen verminderen wat een positieve bijdrage kan leveren aan de klimaatdoelstellingen van de gemeente.

Bijlagen

- Invoeringsplan Betaald Parkeren Amstelveen 2025 – 2030
- Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025
- 'Was-wordt-overzicht' Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025
- Advisering Verordening parkeerbelastingen Amstelveen 2025

Behandeld in B&W-vergadering: 12 november 2024.

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit.