

BESLUITENLIJST OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

Raadscommissie voor Algemeen bestuur en middelen

Datum 7 april 2016

Aanwezig

Voorzitter Paul Meinhardt

Griffier Mariska Steinz

Leden

VVD: Hans Bulsing, Inza Gast, Kees Noomen, Bas Zwart

D66: Tawros Aslanjan, Harmen van der Steenhoven

GroenLinks: Axel Boomgaars

BBA: Ruud Oord, Ewa Petiet

SP: Joep van Erp

PvdA: Bas van der End, Esther Veenboer

CDA: Gerard Hulsman

OCA: Percy de Robles, Cor Spinhoven

ChristenUnie: Bert de Pijper

Afwezig Sebastiaan Heijman, Petra van Mourik, Pier Rienks

Mede aanwezig Peter Bot, Jeroen Brandes, Herbert Raat, Maaike Veeningen (wethouders),
Mirjam van 't Veld (burgemeester)

1. Opening en mededelingen.

De voorzitter opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. Er zijn afmeldingen ontvangen van Sebastiaan Heijman, Petra van Mourik en Pier Rienks. Petra van Mourik wordt vervangen door Esther Veenboer. Ferry van Groeningen vervangt Pier Rienks. De burgemeester komt iets later. De commissieleden wordt gevraagd aanwezig te zijn bij de thema-avond over de regionale samenwerking op 11 april. Ook wordt om hulp gevraagd bij het bezoek van studenten van het MBO College Amstelland op 13 april. Wethouder Peter Bot meldt dat hij de vragen die in de vergadering van de commissie Ruimte, wonen en natuur van 5 april aan hem zijn gesteld, nog deze week zal beantwoorden.

2. Spreekrecht burgers.

Er wordt geen gebruik gemaakt van het spreekrecht burgers.

3. Vaststelling van de besluitenlijst van de vergadering van 25 februari 2016 en lijst van toezeggingen.

De commissie stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast en neemt de lijst van toezeggingen voor kennisgeving aan.

4. Rondvraag.

Bas Zwart, Bas van der End, Ruud Oord en Harmen van der Steenhoven stellen vragen over de problemen inzake de gemeentelijke website rondom de DigiD en de digitale dienstverlening. Ook Axel Boomgaars heeft vragen over de vermindering van de digitale dienstverlening waarover de wethouder de raad berichtte.

Wethouder Jeroen Brandes geeft aan dat de toon in zijn brief hierover stevig was: als er iets speelt wil hij de raad direct informeren aan de voorkant. Nu moet hij de raad achteraf informeren en dat is vervelend. Maar net zoals vaak complimenten worden gegeven voor het harde en goede werk van ambtenaren, mogen ook gemaakte fouten benoemd worden. Hij is teleurgesteld over het ontbreken van signalen over het mogelijk verliezen van de DigiD-status, over het niet voorleggen van een keuze tot extra in-



vestering voor een tijdelijke oplossing en in het nu zeer late signaal van dreigende 'afsluiting' van DigiD. De directie is een onderzoek gestart naar de gang van zaken en komt binnen drie weken met de resultaten. De wethouder geeft een toelichting op de situatie en de acties die in gang zijn gezet. De consequenties voor de planning van het programma digitaal werken en voor de financiën zijn nog niet te benoemen.

Cor Spinhoven stelt vragen over de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Het gaat specifiek over het vrijlaten van venten in de gemeente behalve op de aangewezen plaatsen. De burgemeester zegt dat de gewijzigde APV wel mogelijkheden biedt om bepaalde gebieden aan te wijzen waar het verboden is te venten. Zij zal het onderwerp bespreken in het politieoverleg. Als het leidt tot maatregelen, dan komt zij er bij de commissie op terug.

Inza Gast stelt vragen over het in slechte staat verkerende industrieterrein Legmeer. Wethouder Peter Bot stelt dat het industrieterrein op het ogenblik inderdaad geen visitekaartje is. Hij verwijst naar een visie die bij de stukken voor de commissie Ruimte, wonen en natuur zit. Zo zijn de leegstand en de mogelijkheden voor het gebied geïnventariseerd. De rijleswagen mag er gewoon staan. Het kan dat het terrein een rommelige uitstraling heeft doordat bedrijven spullen op eigen terrein opslaan. Hij nodigt Inza Gast uit voor een gezamenlijk bezoekje aan het industrieterrein.

Inza Gast stelt vragen over de stand van zaken met betrekking tot het horecagebied aan de Amstelzijde. Wethouder Peter Bot geeft aan dat eerst de voorkant van de Amstelzijde is aangepast. Het is nu tijd voor de achterkant. Er zijn bomen gerooid en de grond heeft tijd nodig om in te klinken. Daarna kan de toegangsweg worden aangelegd en het parkeerterrein ingericht. Uiteindelijk wordt de voorkant autoluw. De bedoeling is dat deze werkzaamheden klaar zijn voordat de werkzaamheden aan de brug starten.

5. Inventarisatie bespreekpunten.

De commissie besluit om agendapunten 6 tot en met 10 te bespreken. Over agendapunt 11 is niks te melden. Voor agendapunt 10 is een spreker aanwezig. De commissie besluit om dit agendapunt als eerste te behandelen.

6. Vaststellen Programmarekening 2015.

Bert de Pijper is tevreden met het solide financiële beleid, het positieve saldo en de betere schuldenlast. Hij is minder blij met de accenten die zijn gelegd: er is krap begroot op het sociale domein en veel ruimer bij bijvoorbeeld economie. Zijn vragen betreffen het accountantsverslag, een plan voor het inhalen van achterstallig onderhoud van vastgoed, cyber security, het controllerrapport en de termijn voor de afgifte van beschikkingen voor bouwvragen. De planning voor het verbeteren van de interne beheersing noemt hij ambitieus.

Cor Spinhoven vindt dat de raad, gezien de problemen met de verantwoording in het sociale domein, door het Rijk is beperkt in zijn controlerende taak. Hij ziet dat er dezelfde problemen zijn ten aanzien van inkoop en aanbesteden als vorig jaar, dat deels komt door het doorlopen van oude contracten. Hij vindt dat het college adequaat reageert op de aanbevelingen van de rekeningencommissie. Het resultaat van 11 miljoen euro is zeer positief. Hopelijk kunnen een aantal nog niet gerealiseerde projecten nu wel doorgaan. Hij staat stil bij de werkwijze rondom de dubieuze debiteuren. Het is jammer dat er meer geld naar het zwembad gaat in plaats van naar ouderen. Er wordt nu 825.000 euro voor het zwembad uitgegeven, terwijl er 600.000 euro bezuinigd wordt op cultuur. Dat is vreemd en dat vinden veel inwoners ook.



Esther Veenboer stelt dat Amstelveen zich volgens de accountant in een gunstige positie bevindt. Het is zaak om ook als beheergemeente de voorzieningen in stand te houden. Bij de nieuwe inkooptrajecten zijn geen onrechtmatigheden geconstateerd. We hebben geleerd, dat is goed. Zij heeft vertrouwen in het verbeterplan 'Control in control' en kijkt uit naar het vervolg van de participatieaanpak.

Joep van Erp geeft aan dat de programmarekening nu niet kan worden vastgesteld volgens de accountant en de rekeningencommissie, vanwege de verantwoording in het sociale domein. De raad kan door het Rijk zijn controlerende taak niet waarmaken. Hij denkt aan een motie om dit ook in krachtige bewoordingen te veroordelen richting Den Haag. Waarom wordt het vaststellen van de programmarekening niet uitgesteld? Hij ziet dat activiteiten zijn doorgeschoven en dat het investeringstempo achterblijft, hetgeen leidt tot een positief resultaat. Een van de oorzaken is capaciteit, onder andere op het gebied van riolering, wegen, Amstelveenloket en sociaal domein. Is dat alleen dit jaar? Wat gaat het college doen om die achterstand in te halen? Spreker merkt op dat door de voorbereiding van de opvang van de vluchtelingen ander werk is blijven liggen. Waar is die capaciteit voor nodig, de opvang is toch aan het Centraal orgaan Opvang Asielzoekers (COA)? Hij staat stil bij de hondenbelasting en denkt dat slechts de helft van de hondenbezitters hondenbelasting betaalt. Dat roept de vraag op of het tijd is voor betere handhaving of voor afschaffing van die belasting. Tot slot vraagt hij of het mogelijk is om in de woonlastenvergelijking met andere gemeenten ook de eenpersoonshuishoudens mee te nemen.

Ruud Oord vindt het gevraagde besluit helder: de programmarekening vaststellen onder voorbehoud van het sociale domein. Hij heeft na de technische inloop van afgelopen maandag geen openstaande vragen of prangende punten ten aanzien van het gevoerde beleid. Hij is te spreken over de opzet van de programmarekening, de argumentatie en de uitleg over andere oplossingen die zijn gekozen. Hij steunt het raadsvoorstel.

Axel Boomgaars ziet dat er veel geld overblijft onder de streep. Daarvan is bijna 7 miljoen euro over op het sociale domein. Verbazingwekkend, omdat er ondertussen ook een bezuinigingstaakstelling op dat vlak was. Hoe komt dit? Of het geld in de algemene pot kan, is afhankelijk van de vraag of we waarmaken dat iedereen de benodigde zorg daadwerkelijk krijgt. De algemene reserve en het weerstandsvermogen zijn goed, maar er komen nog forse uitgaven aan. Wanneer en hoe maken we de afweging van wel of niet behoudend blijven? Hij ziet graag een rapportage ten aanzien van de sociale, duurzame en lokale inkoop. Tot slot staat hij stil bij de duurzaamheid en vraagt hij wat de Eneco-aandeelhoudersvergadering heeft opgeleverd.

Gerard Hulsman stelt dat de programmarekening een positief beeld geeft. Er is een groot verschil tussen de uitgaven en het overgehouden geld. Er kan strakker worden begroot. Het is goed dat er geld over is, gezien de grote uitgaven die gaan komen voor onder andere de A9, het Hermann Wesselink College en het primair onderwijs. Daar moet eerst zicht op zijn, voordat andere keuzes kunnen worden gemaakt. Hij geeft aan de cijfers van het sociaal domein te willen zien, ook als de uitslag niet-materieel is. Leggen de achterstallige investeringen geen hypotheek op de toekomst? Hoe wordt de raad op de hoogte gehouden van de voortgang in het verbeteren van de interne beheersing? Het is goed dat er voortgang wordt geboekt qua veiligheid.

Harmen van der Steenhoven spreekt zijn complimenten uit voor het voorstel. Er zal later worden teruggekomen op het sociale domein, nu kunnen we door met de rest. De rekeningencommissie heeft ook al een en ander gezegd over de beperking van de controlerende rol van de raad door het Rijk. Hij steunt de oproep van de SP om dit ken-



baar te maken aan Den Haag. Hij wenst het college succes met de uitvoering van het contolplan. Hij vindt het verstandig om het prudente financiële beleid voort te zetten, gezien de uitgestelde activiteiten en de pm-posten. Het sociaal domein moet niet gebruikt worden als melkkoe, ook niet gezien alle onzekerheden. Het college maakt de buffer groter, ook om eventuele problemen in het sociaal domein op te kunnen lossen. Met het huidige beleid is er een overschot. We moeten goed kijken naar de zorggarantie. Als de benodigde zorg wordt geleverd en er is toch geld over, dan is dat mooi. Ook hij zou wel eens willen kijken naar de hondenbelasting: de kosten en opbrengsten, de werking van het middel. Tot slot roept hij het collega op nu dit jaar echt werk te maken van de zaken die vorig jaar zijn blijven liggen. Hij noemt enkele voorbeelden.

Kees Noomen stelt dat de huidige accountant scherper is dan de vorige. De aanbevelingen van de accountant zie je jaarlijks terugkomen. Hoe komt dat toch? Volgend jaar krijgen we een nieuwe accountant. Nieuwe bezems vegen schoon. Zorg ervoor dat deze aanbevelingen zijn weggewerkt. Zet de aanbevelingen in de lijst van toezeggingen. Hij stelt dat het timemanagement veel beter kan. Zorg ervoor dat de aanbevelingen die naar voren komen uit de interimcontrole aan het eind van het jaar weg zijn. Spreker maakt een opmerking over de uren van de oude en de nieuwe gemeentesecretaris in de paragraaf wet normering topinkomens. Er blijft geld over op het sociale domein. Hij maakt zich er zorgen om dat de regering kan besluiten om af te romen en dan ben je het geld kwijt en hebben we een ander probleem.

Wethouder Herbert Raat bedankt de rekeningencommissie voor de aanbevelingen en brieven. In de brief van 16 maart staat wat het college met de aanbevelingen gaat doen en wanneer. De gemeentesecretaris is er direct verantwoordelijk voor. Er is een tweewekelijkse voortgangsbespreking. Hij zal de raad nauwgezet op de hoogte houden. Hij heeft er vertrouwen in en hoopt dat het volgend jaar zal blijken uit de stukken. Hij wijst er op dat er nog oude contracten zijn die doorlopen. Je kunt er voor kiezen om die stop te zetten en nieuwe contracten aan te gaan, maar dat is kapitaalvernietiging. Je kunt er ook voor kiezen om de contracten uit te dienen. Er loopt een inventarisatie van het onderhoud van het vastgoed. De termijn van afgifte van beschikkingen op bouwvragen heeft te maken met het proces. De basis en de systemen moeten op orde zijn, medewerkers goed opgeleid en gemotiveerd. Ten aanzien van het sociale domein zijn er onzekerheden. Zo is sprake van een korting door het Rijk van twee miljoen euro op de jeugdzorg. Het overschot in het sociale domein is niet de kip met de gouden eieren, geen melkkoe. De zorggarantie moet worden waargemaakt. Het is en blijft een risicodossier. Als beheergemeente moet de gemeente na 2018 investeringen structureel financieren. Het kan niet meer op de oude manier. Hij vindt het een goed idee om eens inzichtelijk te maken wat de inkomsten en uitgaven zijn op het gebied van hondenbelasting. In geval van onverwachte ontwikkelingen (zoals de opvang van de vluchtelingen) kan het zijn dat extra handen nodig zijn om het werk te doen. In dat geval moet de organisatie sneller terug naar het college. Er kan dan scherper worden gestuurd en waar nodig beslissingen aan de raad worden voorgelegd.

Wethouder Peter Bot geeft aan dat de uitkomsten van de duurzaamheidsconferentie snel komen. Er gaat echt tempo in komen nu. Hij is op de Eneco-aandeelhoudersvergadering geweest en doet verslag van de resultaten.

De burgemeester stelt dat de ambtenaren voor de noodopvang van de vluchtelingen tijd hebben besteed aan onder andere het voorbereiden van informatieavonden en gesprekken met scholen, bewoners, ondernemers, de Joodse gemeenschap, de politie, het COA et cetera. Er is veel geïnvesteerd in de informatievoorziening. Als de vluchtelingen er zijn, neemt COA het over, maar ook dan is ambtelijke capaciteit nodig.



Bert de Pijper, Joep van Erp, Axel Boomgaars, Gerard Hulsman en Kees Noomen herhalen in tweede termijn enkele vragen die nog niet zijn beantwoord.

Wethouder Jeroen Brandes geeft aan dat voor wat betreft de ICT alle alarmbellen zijn afgegaan in de organisatie. In het hele traject van de digitalisering wordt cyber security uiteraard meegenomen.

Wethouder Herbert Raat zal nagaan of het meenemen van de eenpersoonshuishoudens in de woonlastenvergelijking mogelijk is. Het is belangrijk dat de gemeente kan blijven investeren en tegelijkertijd problemen en onverwachte zaken kan opvangen. Bij de kadernota wordt een voorste gedaan voor waar het geld naar toe moet en wat de betekenis voor de komende jaren. De zeven miljoen euro is nu wel nodig voor het sociale domein. Hij staat een conservatieve benadering voor. De tabel in de paragraaf over de wet normering topinkomens klopt niet voor wat betreft het aantal uren van de oude en nieuwe gemeentesecretaris. Dit zal in de definitieve versie worden aangepast.

De voorzitter concludeert dat het onderwerp voldoende is besproken en als besprekingsstuk naar de raad kan worden doorgeleid ter besluitvorming.

7. Funderingsherstel Amsterdamseweg.

De heer Frans Roël spreekt in. Hij heeft als bewoner van de Molenweg in 2008 funderingsherstel moeten uitvoeren. Hij pleit voor een verruiming van de bouwkundige keuzes, zodat ook goedkopere oplossingen kunnen worden overwogen. Zijn complete bijdrage is als bijlage 1 aan deze besluitenlijst toegevoegd. Hij beantwoordt enkele vragen van Ruud Oord en Harmen van der Steenhoven over een goedkoper alternatief.

Bas van der End is het er mee eens om de veiligheid van de bewoners en hun burens te laten prevaleren. De bedoeling is om uiteindelijk de kosten te verhalen. Hij leest dat de gemeente zich kan aansluiten bij twee instanties. Waarom is dat nog niet gedaan? En wat betekent dat voor de toekomst?

Ewa Petiet vraagt zich af in hoeverre je als gemeente moet bemoeien bij funderingsherstel, tenzij de veiligheid echt in het geding is. Waarom is in dit geval gekozen voor de duurste oplossing? Moet je niet de eigenaar en de bank aan zet laten? Zijn er in Amstelveen meer woningen met vergelijkbare problemen? Hoe pakken ze dit in Amsterdam aan?

Gerard Hulsman vindt funderingsherstel een private verantwoordelijkheid. De gemeente heeft een rol ten aanzien van veiligheid. Funderingsherstel is een grote investering voor de bewoners. Hoe verhouden de afspraken over een lening zich tot de bewoners die de rekening zelf oppakken als later blijkt dat de lening niet kan worden terugbetaald? Dat voelt oneerlijk. Waarom is er niet gekozen voor een goedkopere optie, zoals inpakken en stempelen? Welke drukmiddelen worden ingezet om de lening in de toekomst terug te vorderen? Welke werkwijze wordt bij eventuele nieuwe gevallen gevolgd? Waarom wil de gemeente zich nu pas aansluiten bij een instantie?

Harmen van der Steenhoven geeft aan dat het geld terugkomt bij de gemeente als er sprake is van een lening. Wel moet goed worden gekeken naar de toekomst. Zijn er verzekeringen waar we de bewoners op kunnen wijzen? Zijn er mogelijkheden voor bijvoorbeeld collectieve controles? Welke expertise is er elders?

Wethouder Herbert Raat geeft een toelichting op de situatie aan de Amsterdamseweg. Uit onderzoek bleek het hier te gaan om een risicovolle situatie, de veiligheid was ern-



stig in het geding. Wat doe je dan? Je verantwoordelijkheid nemen, ook richting de bewoners die wel wilden en konden investeren, maar niet door konden vanwege burens die dat niet kunnen. De inschatting is dat het probleem met de funderingen tot deze huizen beperkt blijft. Er is bewust niet gekozen voor steunbalken, daar wordt Amstelveen niet mooier van. Zoals het in Amstelveen gebruikelijk is helpen we de inwoners als zij echt in de knel komen. Daarom ligt dit voorstel op tafel. Hij wil niet wegstijgen als mensen problemen hebben. Het gaat om een lening die wordt teruggevorderd.

Bas van der End, Ewa Petiet, Gerard Hulsman en Harmen van der Steenhoven geven in tweede termijn nog aan dat enkele vragen niet zijn beantwoord en stellen een enkele aanvullende vraag. Deze worden door wethouder Herbert Raaij beantwoord. Het niet terugbetalen van een lening is altijd een risico. Voor de aansluiting bij een instantie zijn er twee opties, waarvan eentje (Kenniscentrum aanpak Funderingsproblematiek, KCAF) nog in oprichting is. Die voorziening is er nog niet en daar kon voor het herstel van de funderingen aan de Amsterdamseweg niet op gewacht worden. Als blijkt dat er meer gevallen zijn in Amstelveen, dan zal er beleid voor gemaakt moeten worden.

Tot slot reageert de inspreker, Frans Roël. Hij vraagt om een verruiming van de bouwkundige keuzes, omdat dat lagere kosten met zich meebrengt. Dat is gunstig voor de bewoners en in dit soort gevallen ook voor de gemeente.

De voorzitter concludeert dat het raadsvoorstel als hamerstuk naar de raad kan worden doorgeleid ter besluitvorming.

8. Verordening Werkwijze van de raad en de raadscommissies 2016.

Axel Boomgaars geeft aan dat in de raadswerkgroep uitgebreid is gesproken. Hij vindt het jammer dat duurzaamheid naar de commissie Ruimte, wonen en natuur (RWN) gaat. Dit zorgt voor onevenwichtigheid in de verdeling van onderwerpen tussen de commissies naar zijn mening. Hij vraagt zich af hoe we met elkaar de discussie over de werkwijze, het gedrag en de cultuur levend houden.

Ferry van Groenigen complimenteert de griffie en de collega's in de werkgroep. Het was in de werkgroep een kwestie van geven en nemen. Er is tijdens de besprekingen veel aandacht geschonken aan onderwerpen als de overgang van duurzaamheid naar de commissie RWN, de samenstelling van de raadscommissies, de schriftelijke verslaglegging van vergaderingen, de omgang met vertrouwelijke stukken en de volgorde van stemmen over raadsvoorstellen, moties en amendementen. Het is nu aan de raad om ermee aan de slag te gaan.

Esther Veenboer merkt op dat de werkgroep veel werk heeft verzet en vindt dat het resultaat er goed uit ziet. Zij vindt het jammer dat de werkwijze op het gebied van participatie beperkt is ingevuld, maar dat lag deels aan de opdracht aan de werkgroep. De modernisering van de participatie staat hoog op de verlanglijst van haar fractie.

Bert de Pijper complimenteert de werkgroep met haar werk. Hij is positief over de deregulering en het samenvoegen van meerdere verordeningen. Hij is het eens met het verplaatsen van het onderwerp milieu naar de commissie RWN. Wat hem betreft had het onderwerp A9 juist naar de commissie Algemeen bestuur en middelen gekund vanwege de grote financiële omvang, maar hij kan er mee leven dat dit onderwerp bij de commissie RWN blijft. Het is belangrijk om met elkaar in gesprek te blijven over de omgang en de cultuur. Zo zou hij wel meer debat in de raad willen om een voorbeeld te noemen.



Cor Spinhoven stelt dat er veel werk is verzet. Hij complimenteert de griffie en constateert dat Amstelveen met deze nieuwe verordening voorop loopt in Nederland.

Harmen van der Steenhoven sluit zich aan bij de opmerkingen die over het proces zijn gemaakt. Hij steunt het voorstel, het is immers door de raad zelf geschreven. Het is belangrijk om het gesprek te blijven voeren.

Bas Zwart sluit zich aan bij de vorige sprekers en is het eens met het verplaatsen van het onderwerp milieu naar de commissie RWN. Hij steunt het voorstel en spreekt zijn complimenten uit voor het werk dat is verzet.

De burgemeester is als voorzitter van de raad blij dat de raad tot dit resultaat is gekomen. Ook zij is er voor om in gesprek te blijven. Dat gebeurt deels in het voorzitters-overleg en voor de rest vinden we een vorm.

De voorzitter concludeert dat het raadsvoorstel als hamerstuk aan de raad kan worden voorgelegd ter besluitvorming.

9. Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Amstelland-Meerlanden Overleg en verklaring van geen bezwaar toetreding de gemeente De Ronde Venen.

Harmen van der Steenhoven blijft kritisch op uitbreidingen van samenwerkingsverbanden zonder goede visie op al die samenwerkingen. Hij ziet graag dat daar een scherpe visie op wordt ontwikkeld. De motie Lappendeken had ook een wat open einde. Klopt het dat gemeente De Ronde Venen geen deel uitmaakt van de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

Axel Boomgaars vraagt wat Amstelveen er aan heeft als De Ronde Venen toetreedt tot deze gemeenschappelijke regeling. Wat brengt de val van het college in De Ronde Venen voor consequenties? Kan dan nog wel effectief in de regio worden opgetreden?

Ruud Oord stelt dat De Ronde Venen een logische partner lijkt. Het kost niks als die gemeente toetreedt en De Ronde Venen neemt geld mee. Hij heeft geen bezwaar.

Bert de Pijper vraagt naar de consequenties van het overschrijden van de provinciegrens. Kan Utrechtse regelgeving een belemmering vormen voor deze samenwerking? En wat is de meerwaarde van deze toetreding?

Hans Bulsing geeft aan dat gemeenschappelijke regelingen de provinciegrenzen mogen en kunnen overschrijden volgens de wet. Hij is voor toetreding van De Ronde Venen.

Gerard Hulsman vraagt of de raad geen verklaring van geen bezwaar meer hoeft af te geven. Volgens hem is het Amstelland-Meerlanden Overleg een soort vooroverleg van de Stadsregio en de MRA. Waarom zou De Ronde Venen aansluiten als zij daar niet aan meedoet?

Cor Spinhoven vraagt waarom De Ronde Venen wil toetreden. Is dat uit ontevredenheid met de huidige situatie?

Esther Veenboer vraagt wat de andere raden in deze gemeenschappelijke regeling van de toetreding van De Ronde Venen vinden. Wat is de impact van de val van het college in De Ronde Venen? Zij stelt zich kritisch op.



De burgemeester geeft aan dat dit overleg een heel lichte gemeenschappelijke regeling is. Het is meer een samenwerkingsverband om gezamenlijk belangen te behartigen in de MRA. Voor onze buurgemeenten Uithoorn en Ouder-Amstel heeft toetreding van De Ronde Venen meerwaarde. Provinciegrenzen zijn arbitrair als het gaat om bepaalde ontwikkelingen en dossiers. Vanwege de provinciegrens is De Ronde Venen geen formeel lid van de MRA, maar de gemeente ontvangt wel de uitnodigingen. Met een grotere gemeenschappelijke regeling kunnen we een sterkere vuist maken in de MRA. De raad van De Ronde Venen staat achter het verzoek tot toetreding, ook na de val van het college. De andere deelnemers aan de regeling staan positief tegenover dit verzoek, Amstelveen is de laatste in de rij die een besluit over toetreding neemt. Maandag 11 april is er een bijeenkomst voor de raad over de regionale samenwerking, de verschillende vormen daarin en de rol van de raad erbij. Het is belangrijk om in gesprek te blijven over dit onderwerp, ook op strategisch niveau.

Harmen van der Steenhoven vraagt om voortaan per gemeenschappelijke regeling met een Amstelveense oplegger te komen, zodat duidelijker wordt wat voor ons van belang is.

De burgemeester vindt het een goed idee om voortaan een Amstelveense oplegger bij de stukken te doen. Zij wil een vorm vinden waarin de regionale samenwerking in deze commissie echt aan de orde wordt gesteld.

De voorzitter concludeert dat het raadsvoorstel als hamerstuk aan de raad kan worden voorgelegd ter besluitvorming.

10. Agendaverzoek D66. Verruiming openingstijden winkels op zon- en feestdagen.

Anneke van Dijk, voorzitter van de Vereniging Amstelveense Detailhandel (VAD), spreekt in op dit agendapunt. De ondernemers in het midden- en kleinbedrijf zien geen kans zeven dagen in de week open te zijn. Zij roept de gemeente op deze ondernemers de ruimte te geven om op een andere manier onderscheidend te zijn. Zo kunnen zij het omzetverlies dat zij hebben door op zondag dicht te zijn, compenseren. Haar bijdrage is als bijlage 1 aan deze besluitenlijst toegevoegd. Op vragen van Axel Boomgaars, Joep van Erp en Ferry van Groeningen vertelt de inspreekster dat het Gelderlandplein concurrerend is, vanwege het zogeheten blurring. Er moet onderscheid gemaakt worden tussen de grootwinkelbedrijven en de kleine ondernemers, ook op het Stadshart. Kleine ondernemers kunnen niet zeven dagen per week open zijn, tenzij Unibail Rodamco dat vastlegt in het contract. Daar zouden ook de wijkwinkelcentra de dupe van kunnen zijn. Zij pleit nogmaals voor zes dagen openstelling en een betere profilering om te compenseren voor de sluiting op zondag.

Tawros Aslanjan geeft aan dat de huidige winkeltijden niet passend meer zijn. Niet alleen zijn in de regio winkels de hele zondag open, ook het aankoopgedrag van de consument is veranderd. Verruiming van de openingstijden kan ook zorgen voor meer werkgelegenheid. Hij wil de huidige beperkingen opheffen en ruimte bieden voor de ondernemingen.

Cor Spinhoven wijst erop dat er nu nog wetgeving is die dat in de weg staat. En waarom al om 6.00 uur open op zondag? Hij houdt liever vast aan opening vanaf 12.00 uur.

Bas van der End ziet mogelijkheden in de verruiming van de openingstijden. Wel moet er aandacht zijn voor de kleine winkeliers. Hij ziet kansen in de branchevervaging. Er moet wel goed gekeken worden naar de gevolgen voor de bevoorrading van de winkels en de eventuele overlast daarvan.



Bert de Pijper stelt dat D66 ten strijde trekt tegen de Christelijke traditie en de zondagsrust. De ChristenUnie is diep teleurgesteld en verontwaardigd. Zou D66 bereid zijn om de verruiming te beperken van 12.00 – 22.00 uur in plaats van 6.00 – 22.00 uur? Dit in verband met de kerkgang op de zondagochtend. Wat zijn de juridische mogelijkheden voor nevenactiviteiten voor kleine ondernemers? Hij vraagt zich af of een dergelijke ruime zondagsopenstelling het faillissement van bijvoorbeeld Vroom & Dreesman (V&D) zou hebben voorkomen. Als de raad moet beslissen over verruiming van de openingstijden van de winkels op zon- en feestdagen zal hij een hoofdelijke stemming vragen.

Axel Boomgaars vindt dat winkelen op zondag handig kan zijn, maar dat het niet nodig is om daarin door te slaan. Als kleine winkeliers het niet gaan redden, dan loopt zijn fractie minder warm voor het idee. Ook als het ten koste zou gaan van de wijkwinkelcentra. Eventuele negatieve neveneffecten moeten wel voorkomen worden. Het is goed om dit met de VAD te overleggen en mee te nemen in de detailhandelsnota.

Ewa Petiet acht het verstandig om eerst af te wachten met welke wetswijziging de rijksoverheid komt. Zij is niet tegen verruiming van de openingstijden. Kleine ondernemers zullen er niet allemaal in mee kunnen gaan en het is de vraag hoe de gemeente hen kan faciliteren. Er moet wel een vorm van deregulering tegenover staan. Zij roept op om te leren van ervaringen van bijvoorbeeld het Gelderlandplein. Kunnen de openingstijden van winkelcentra van elkaar verschillen en hoe zit het dan met de concurrentiepositie?

Gerard Hulsman geeft aan dat zijn fractie tegen het voorstel is. Het voorstel is niet goed voor de samenleving: gemeenschappelijke vrije tijd is belangrijk. Het voorstel komt de kleine winkeliers en de winkelstand niet ten goede en is bovendien ouderwets. Het voordeel voor de consument weegt in zijn ogen niet op tegen de belangen van het winkelpersoneel. Leegstand van winkels moet voorkomen worden.

Inza Gast stelt dat de consument wil kunnen winkelen als hij niet werkt, ook in de avonduren. Zij steunt het voorstel. Er moet wel aandacht worden besteed aan de kleine ondernemers. Op het Stadshart zijn de openingstijden weer gewijzigd van sluiting om 19.00 uur naar sluiting om 18.00 uur. Zij vraagt zich af of het wel voldoende bekend was dat de winkels langer open waren. Zij wacht het voorstel van minister Plasterk af. De gemeente kan een faciliterende rol hebben door het toestaan van blurring, wat zorgt voor een betere beleving.

Joep van Erp wijst erop dat toen in 2013 een besluit werd genomen over de zondagsopenstelling veel kleine winkeliers dat geen goed plan vonden. Het leidde tot hogere kosten bij een gelijkblijvende omzet. Zijn de voorgestelde compenserende maatregelen wel voldoende? De kostenverhoging blijft. Dit is morrelen aan het bestaansrecht van de kleine zelfstandige. Straks zijn de kleine winkelcentra de dupe. De leegstand is nu al enorm. De zondagsopenstelling heeft blijkbaar niet het gewenste effect.

Wethouder Maaike Veeningen geeft aan dat afschaffing van de zondagswet voor het gemeentelijk beleid niet vele betekenis heeft. Het gaat om de winkeltijdenwet. Ondernemers hebben gevraagd de openingstijden gelijk te trekken met Amsterdam (6.00 – 22.00 uur) vanuit het oogpunt van concurrentie. De bestaande openingstijdens op zondag leveren in Amstelveen ook knelpunten op met de daghoreca, die graag langer open wil blijven dan 18.00 uur. Blurring komt terug in de detailhandelsnota. Overigens moet daarbij wel de drank- en horecawet in acht worden genomen. De keuze om op zondag



wel of niet open te gaan, is aan de ondernemers zelf. De VAD heeft input geleverd voor de detailhandelsnota.

In tweede termijn beantwoordt Tawros Aslanjan, indiener van dit agendaverzoek, de vragen die in eerste termijn zijn gesteld. De voorgestelde tijden staan niet vast, maar zijn onderwerp van gesprek. Hij vindt dat de gemeente de juiste voorwaarden moet creëren voor de kleine ondernemers. De keus om wel of niet open te gaan op zondag blijft inderdaad aan de ondernemer zelf. Er moet een oplossing worden gevonden voor de bevoorrading. De ChristenUnie pleit voor zondagsrust, ruimte voor de kerkgang op zondagochtend en voor het afstand nemen van de 24-uurs economie. Er zijn echter mensen die op zondag(ochtend) wel graag willen winkelen. Dat beperken is hen onvrijheid opleggen, stelt spreker. Het is belangrijk om de zorgen over de negatieve neven-effecten, ook voor de wijkwinkelcentra, weg te nemen. Hij is voorstander van het leren van ervaringen elders en van het creëren van mogelijkheden voor de ondernemers. Hij ziet overigens toegevoegde waarde van kleine speciaalzaken met een goed product en oog voor de klant. Voor D66 is de ondernemer de hoeksteen van de samenleving. Hij gelooft niet dat er geen behoefte is aan ruimere openingstijden op het Stadshart: kijk naar de hoge bezoekersaantallen in het weekend, ook op zondag. Er wordt ook meer gebruik gemaakt van de horeca. De zondagstoeslagen zijn onderwerp van landelijke discussie.

Cor Spinhoven geeft aan dat zijn fractie voor meer vrijheid is, maar dat opening van 6.00 – 22.00 uur te veel van het goede is. Hij ziet ook geen pluspunten voor opening op eerste kerstdag en eerste paasdag. Branchevervaging lijkt hem niet de goede manier. Zijn fractie steunt het voorstel niet.

Bas van der End vraagt de wethouder naar de bevoorrading van de winkels.

Bert de Pijper geeft aan teleurgesteld te zijn in de discussie en blijft erbij dat D66 de Christelijke traditie wil verbannen naar het privédomein. Hij is tegen de verruiming van de openingstijden van de winkels.

Axel Boomgaars stelt dat er veel argumenten worden uitgewisseld. Hij heeft interesse in een onderzoek naar de effecten van ruimere openingstijden, de compenserende maatregelen en dergelijke. Dan kan op basis van harde data een besluit worden genomen over eventuele invoering.

Ewa Petiet wil kijken waar de ruimte zit om kleine winkeliers tegemoet te komen. Kijk naar creatieve invulling en leer daarbij van de ervaringen elders.

Inza Gast vindt dat de situatie dat er in Amstelveen maar vijf supermarkten avondopenstelling hebben, rechtgezet moet worden.

Joep van Erp stelt dat verruiming van de openingstijden kleine ondernemers dwingt om ook open te gaan, want anders derven ze inkomsten. Hij wil onderzoek, feiten in plaats van aannames.

Wethouder Maaike Veeningen geeft aan dat er in Amstelveen venstertijden zijn voor de bevoorrading van winkels.

Tot slot reageert inspreekster Anneke van Dijk op de beraadslaging van de commissie over dit onderwerp. Zij stelt dat de VAD vertegenwoordiger is van ondernemers in brede zin en dat de ondernemers nooit unaniem zullen zijn in hun mening. Zij vraagt de



gemeente om te faciliteren wat elders ook kan en voor het creëren van een gelijk speelveld. Geef de ondernemers de mogelijkheid om onderscheidend te zijn.

11. Regionale aangelegenheden.

Over dit onderwerp is niks te melden.

Niets meer aan de orde zijnde, sluit de voorzitter vervolgens om 23:36 uur de vergadering.

Aldus vastgesteld in de openbare commissievergadering van 2 juni 2016.

De griffier,



Bijlage 1. Bijdrage van Frans Roël bij agendapunt 7, Funderingsherstel Amsterdamseweg

Ik ben Frans Roël, woon op de Molenweg in een rijtje van 4 huizen. In 2008 is bij ons ook funderingsherstel uitgevoerd. De kosten bedroegen uiteindelijk ruim € 100.000,- In contacten met de Gemeente destijds is uiteraard geprobeerd een zo betaalbaar mogelijke oplossing toe te passen. Daarvoor hebben wij 'paalkopverlaging' voorgesteld. Uiteindelijk kregen we daar geen toestemming voor en is een volledig nieuwe fundering toegepast, een beduidend duurdere maar uiteraard duurzamere oplossing. Naar aanleiding van de berichten dat de Gemeente overweegt individuele eigenaren een (renteloze) lening te verstrekken om funderingsherstel in een rijtje aan de Amsterdamseweg mogelijk te maken wil ik opnieuw bepleiten ook voor deze goedkopere oplossing in voorkomende gevallen toestemming te verlenen. Zowel voor de individuele eigenaar als in dit geval voor de gemeente beperkt dat de kosten en het daaraan gekoppelde risico van terugbetaling. Het is dan mogelijk de overige eigenaren in het rijtje daarna hun volledige nieuwe fundering aan te laten brengen.

Paalkopverlaging is een methodiek waarbij het bovenste deel van de paal wordt afgezaagd en verhoogd met een vijzel waarmee het gebouw weer op spanning wordt gezet op de oude fundering. Eventueel verduurzaamd door middels een bekisting in het werk in feite een betonnen opzetter aan te brengen. Bij woningen als deze gaat het in de regel om 30 tot 40 houten palen."

Paalkopverlaging is toch al vaak de eerste gewenste fase voorafgaand aan vernieuwing van de fundering waarna het gebouw wel weer is gestabiliseerd, maar vooralsnog wordt afgezien van de vervolgwerkzaamheden.



Bijlage 2. Bijdrage van Anneke van Dijk bij agendapunt 10, verruiming openingstijden winkels op zon- en feestdagen.

MKB-ers in de retail zien geen kans zeven dagen in de week open te zijn; het betekent hogere personeelskosten, maar soms ook 7 dagen per week zelf aanwezig zijn vanwege specifieke vakkennis die niet zomaar valt in te huren of onbetaalbaar is.

Een aantal winkeliers (de korte termijn waarop dit speelde maakte een volledige rondgang onmogelijk) geeft aan 15 tot 20 procent omzet te verliezen door niet zondag open te zijn. Deze omzet wordt bij lange na niet gecompenseerd op andere dagen omdat er op zondag dan toch vaak andere alternatieven zijn.

Veel winkeliers en het bestuur van de VAD verwachten dat ruimere openingstijden onontkoombaar zijn, maar zouden iets van hun omzetten als het ware kunnen terugwinnen als ze gecompenseerd worden. Dit zou kunnen door hen toe te staan naast de verkoop van hun 'hoofdproduct' er nog iets bij te doen, zoals bijvoorbeeld een koffiecorner in een kledingwinkel of een wijnhoekje bij een kaasboer/ visboer, zogenoemde blurring. Boekwinkels met een zitje om wat te drinken is ook voor het lezen en de boekverkoop stimulerend. Je ziet het in het buitenland, maar ook in sommige buurgemeenten dat dit concept succesvol is. Zo wordt het al in het winkelcentrum Gelderlandplein met succes toegepast. Winkeliers krijgen op die manier meer beleving. En daar gaan ook Amstelveense consumenten heen. We zitten hier in Amstelveen niet op een eiland. We moeten daarin wat flexibeler worden.'

Voor de kleine winkeliers is het soms lastig om mee te gaan in het verruimen van de openingstijden. Daarom stellen wij voor dat zij de ruimte krijgen om op een andere manier onderscheidend te zijn. De gemeente moet ze die faciliteiten geven door het verruimen van de mogelijkheden in de regelgeving.'