

College-advies

Onderwerp Project Rijksweg A9, Badhoevedorpp-Holendrecht, ontheffing Bouwlawaai

- Gevraagd besluit
1. In te stemmen met het afwijken van de gestelde ontheffingsregimes zoals beschreven in paragraaf 3.4.1 van het afwegingskader "Afwegingskader Bouwlawaai bij bouw- en sloopwerkzaamheden van langdurige projecten" voor de werkzaamheden zoals aangegeven in het bijgevoegde besluit;
 2. De ontheffing geluidshinder aan Veenix, inzake de werkzaamheden:
 - Bouw Schipholbrug (KW001);
 - Aanbrengen damwanden nabij KW04 (Amstelveen West) en KW05 (Amstelveen Oost);
 - Aanbrengen damwanden Amsterdamse Bos;
 - Aanbrengen damwanden 'Van Poelgeest'(GK03) en 'Zwitserleven' (GK06) en GK08;
 - Bouw hulpbrug AB07, AB03 en AB04;
 - Bouw Rioolgemaal Keizer Karelweg;
 - Afbouwen Tijdelijke pompkelder Oude Dorp;
 - Slopen geluidschermen, kwelscherm en pompkelder Oude Dorp, en brug KW537 in Burgemeester Colijnweg.
 - Aanbrengen portalen, deelgebied West en nabij Keizer Karelweg;
 - Verwijderen en plaatsen verkeersportalen (sloop en bouw fundering), nabij Amsterdamse Bos, Oude Dorp en deelgebied Oost nabij GK08;
 - Grondwerk (deels voorzetting werk van 2022-1), deelgebied West, Oprit 6 HRL en HRL-C1, deelgebied Oost afrit 4 HRL;
 - Wegwerkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen, nabij Bleekerskade, Colijnweg, Kazernepad en Amsterdamse weg).
 - Grondwerk (deels voorzetting werk van 2022-1) deelgebied oost nabij HRL-F, HRL-G, oprit 4 HRR en HRL. HRR-G en afrit 4 HRL;
 - Wegwerkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen, nabij Keizer Karelweg en A9);te Amstelveen, voor de tweede helft van 2022, van 1 juli tot en met 31 december 2022 te verlenen en daaraan voorwaarden te verbinden overeenkomstig het bijgevoegde besluit Z22-029968, D22-190015
 3. De ontheffing geluidhinder aan Veenix, inzake de werkzaamheden:
 - het aanbrengen van damwanden nabij de Keizer Karelweg (werk 135, GK05) te weigeren;

- Titels van de bijlagen
1. Ontheffing, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, geluidshinder 2e helft 2022;
 2. Begeleidende brief, aanvraag geluidsontheffing Amstelveen 2022-2, van Veenix, van 10 juni 2022 (kenmerk VERG-0326);
 3. Onderzoeksrapport, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, Geluidsprognose tweede helft 2022, van Alcedo, van 9 juni 2022 (kenmerk 20197423.R09.V04);
 4. Monitoringsplan, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, geluid t.b.v. metingen 2e helft 2022, van Alcedo, van 10 juni 2022 (kenmerk 20197423.R6.V3);
 5. Compensatieplan, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, van Rijkswaterstaat, van 5 november 2021.

Openbaarheid Ja



Behandeld in B&W-vergadering d.d. 27 juni 2022

Besluit B&W Akkoord

Nummer Z22-029968, D22-190015

Portefeuillehouder wethouder Herbert Raat

Besproken in staf met portefeuillehouder op 20 juni 2022

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling

Behandelend ambtenaar C.J. Riechelman

Telefoonnummer 540 47 40

E-mail c.riechelman@amstelveen.nl



WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Het uitvoeren van de werkzaamheden in Amstelveen aan de Rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht (hierna: project A9 Ba-Ho), waarbij geluidhinder voor omwonenden zo veel mogelijk wordt beperkt.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Het verlenen van de ontheffing geluidhinder stelt het Consortium Veenix in staat werkzaamheden te verrichten op tijden waarop dit regulier niet mogelijk is en met hogere geluidwaarden vanwege de geldende geluidsnormen en het afwegingskader "Afwegingskader Bouwlawaaai bij bouw- en sloopwerkzaamheden van langdurige projecten", (hierna: afwegingskader).

In de ontheffing geluidhinder worden voorschriften opgenomen waarmee omwonenden zo veel mogelijk worden beschermd tegen geluidshinder als gevolg van de werkzaamheden aan het project A9 Ba-Ho.

In bijzondere, hindergevend gevallen zal Rijkswaterstaat en/of Veenix compensatie in de vorm van voorzieningen of alternatieve overnachtingsmogelijkheden aanbieden aan de gehinderden. De afwegingscriteria en welke vorm van compensatie wordt aangeboden is vastgelegd in een compensatieplan.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Ruimtelijke ontwikkeling

Aanleiding

In opdracht van Rijkswaterstaat worden de komende jaren werkzaamheden verricht aan de rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht. Een deel van het traject ligt in de gemeente Amstelveen. Het project is onderdeel van het Tracébesluit Weguitbreiding SAA (Schiphol-Amsterdam-Almere). Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een afstand van 1,6 kilometer verdiept aanleggen van de rijksweg, het aanbrengen van drie overkappingen, het toepassen van hogere geluidschermen en extra stil asfalt zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing in het stedelijk gebied enorm verbeteren.

Onder de naam VEENIX voert FCC Construcción S.A. samen met een groot aantal partners deze werkzaamheden uit.

Sommige activiteiten moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak activiteiten die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat we deze werkzaamheden naar de avonden en nacht hebben geplaatst. Ondanks de toe te passen technieken, brengt dit geluidhinder en overlast met zich mee. Daarnaast worden ondanks de inzet van de best beschikbare stille technieken de geluidsniveaus overdag overschreden bij enkele werkzaamheden.



Beleid

De gemeente Amstelveen hanteert voor dit soort projecten het Afwegingskader, vastgesteld door het college op 1 maart 2018. In dit afwegingskader staat beschreven hoe de gemeente om gaat met het verlenen van een ontheffing geluidhinder voor werkzaamheden die niet binnen de reguliere werktijden en geluidsnormen vallen.

Er wordt uitsluitend ontheffing verleend in geval van een technische noodzaak (werkzaamheden die niet onderbroken kunnen worden, bijvoorbeeld het vlienderen van een betonvloer) en/of maatschappelijk zwaarwegend belang (bouwwerkzaamheden aan de infrastructuur die niet overdag kunnen plaatsvinden). Alleen de noodzaak van de bouwer om zijn planning te halen is geen reden om ontheffing te verlenen.

Bij de werkzaamheden dient gebruik gemaakt te worden van de meest geluidarme machines en best beschikbare technieken en werkwijze. Geluid reducerende maatregelen dienen onderzocht te worden, daarbij dient ook gekeken te worden naar de terreinindeling om dit zo gunstig mogelijk in te delen zodat de minste hinder wordt veroorzaakt. Geluid reducerende maatregelen dienen in principe te worden toegepast tenzij dit onevenredig hoge financiële kosten met zich mee brengt of indien deze praktisch niet in redelijkheid uitvoerbaar zijn.

In uitzonderingsgevallen kan, na goedkeuring door de Portefeuillehouder, worden afgeweken van het gestelde in de ontheffingsregimes uit het Afwegingskader.

Daarnaast volgt de gemeente Amstelveen aanvullend op het Afwegingskader Bouwlawaaai de voor dit project geschreven werkwijze zoals aangegeven in de leeswijzer "Afwegingskader Bouwlawaaai t.b.v. project Verbreding en verbetering A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en knooppunt Holendrecht (A9BAHO), van 6 november 2018.

Er is afgesproken dat het Consortium Veenix per half jaar een integrale ontheffing geluid aanvraagt bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Het nu voorliggende verzoek tot ontheffing betreft de werkzaamheden die in de tweede helft van 2022 (juli tot en met december) zullen plaatsvinden.

Beoordeling Ontheffing

Ten behoeve van de werkzaamheden aan de Rijksweg A9 is een akoestisch rapport opgesteld voor de 2^e helft van 2022, waarin is weergegeven wat de geluidsbelasting van de werkzaamheden is op de omliggende maatgevende locaties (nabij geluidsgevoelige bestemmingen). Dit geeft een goed beeld van de impact van de werkzaamheden op de omgeving.

Er is vooraf geanalyseerd waar overschrijdingen plaatsvinden. Op die locaties waar mogelijk worden de best beschikbare stille technieken toegepast. Als dat niet mogelijk is en er voldoende is aangetoond dat er geen redelijke (technische) alternatieven zijn, en dat gegeven die informatie, is gekozen voor een methode die het minste hinder veroorzaakt, dan kan de ontheffing verleend worden.

Waar niet voldoende aangetoond wordt dat de best beschikbare stille technieken zijn toegepast of niet op andere wijze voldoende gemotiveerd is dat er redelijke (technische) alternatieven zijn, of gekozen is voor een methode die het minste hinder veroorzaakt, zal de ontheffing geweigerd worden.

Uit het geluidsrapport blijkt dat een deel van de werkzaamheden vallen binnen de normen van het Afwegingskader. Voor deze werkzaamheden kan volgens de richtlijnen van het Afwegingskader in mandaat ontheffing worden verleend.



Daarnaast blijkt dat een deel van de werkzaamheden de normen van het Afwegingskader overschrijden. Hiervoor wordt goedkeuring door de Portefeuillehouder gevraagd om af te wijken van het gestelde in de ontheffingsregimes uit het Afwegingskader.

Sommige activiteiten moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak activiteiten die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. Een voorbeeld hiervan is het aanbrengen van grondwerk. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat deze werkzaamheden naar de avonduren en nacht zijn geplaatst. Ondanks de toe te passen technieken, brengt dit geluidhinder en overlast met zich mee. Daarnaast worden ondanks de inzet van de best beschikbare stille technieken de geluidsniveaus overdag overschreden in Amstelveen bij de werkzaamheden aan de Schipholbrug. De werkzaamheden kunnen niet op een andere manier worden uitgevoerd.

Op onderstaande locaties is ontheffing van het Bouwbesluit 2012 nodig. De gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader worden niet overschreden:

1. Aanbrengen damwanden nabij KW04 (Amstelveen West) en KW05 (Amstelveen Oost);
2. Aanbrengen damwanden Amsterdamse Bos;
3. Aanbrengen damwanden 'Van Poelgeest'(GK03) en 'Zwitserleven' (GK06) en GK08;
4. Aanbrengen damwanden nabij de Keizer Karelweg (GK05);
5. Bouw hulpbrug AB07, AB03 en AB04;
6. Bouw Rioolgemaal Keizer Karelweg;
7. Afbouwen Tijdelijke pompkelder Oude Dorp;
8. Slopen geluidschermen, kwelscherm en pompkelder Oude Dorp, en brug KW537 in Burgemeester Colijnweg;
9. Aanbrengen portalen, deelgebied West en nabij Keizer Karelweg.

Op onderstaande locatie is ontheffing van het Bouwbesluit 2012 nodig. Ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken worden de gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader overschreden. Hiervoor is goedkeuring van de portefeuillehouder nodig:

10. Bouw Schipholbrug (KW 001);
11. Verwijderen en plaatsen verkeersportalen (sloop en bouw fundering), nabij Amsterdamse Bos, Oude Dorp en deelgebied Oost nabij GK08.

Op onderstaande locaties is ontheffing van de APV nodig. De gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader worden niet overschreden:

12. Grondwerk (deels voorzetting werk van 2022-1), deelgebied West, Oprit 6 HRL en HRL-C1, deelgebied Oost afrit 4 HRL;
13. Wegwerkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen, nabij Bleekerskade, Colijnweg, Kazernepad en Amsterdamse weg).

Op onderstaande locaties is ontheffing van de APV nodig. Ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken worden de gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader overschreden. Hiervoor is goedkeuring van de portefeuillehouder nodig:

14. Grondwerk (deels voorzetting werk van 2022-1) deelgebied oost nabij HRL-F, HRL-G, oprit 4 HRR en HRL. HRR-G en afrit 4 HRL;
15. Wegwerkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen; nabij Keizer Karelweg en A9).

De ontheffingsregimes zoals beschreven in het afwegingskader zijn niet toereikend, gezien de duur en de aard van de werkzaamheden en de omgeving waarin de werkzaamheden plaatsvinden.



- Voor het aanbrengen van damwanden nabij de Keizer Karelweg (werk 135, GK05) worden niet de best beschikbare technieken toegepast en is een technische of maatschappelijke noodzaak niet voldoende gemotiveerd. Voor deze werkzaamheden die in oktober 2022 gepland staan is ontheffing van het Bouwbesluit 2012 daarom niet mogelijk. De ontheffing voor dit onderdeel wordt daarom geweigerd. Wij zullen het Consortium Veenix adviseren deze werkzaamheden nader te onderbouwen en tijdig een nieuwe ontheffing daarvoor aan te vragen;
- Voor de overige werkzaamheden geldt dat een technische en een maatschappelijke noodzaak is aangetoond op grond waarvan afwijken van de ontheffingsregimes is gerechtvaardigd.

Compensatieregeling

Het afwegingskader beschrijft een compensatieregeling bij het verlenen van een ontheffing geluidshinder. De compensatie geldt alleen voor een ontheffing geluidshinder, waarbij er in de nacht of avond voor een werkdag sprake is van (veel) geluidshinder.

De intensiteit en duur van de werkzaamheden leidt ertoe dat compenserende maatregelen nodig zijn om te voorkomen dat de leefbaarheid voor bewoners een onacceptabel niveau bereikt, veroorzaakt door de continue confrontatie met een hinder veroorzakende bouwput in hun directe woonomgeving. In bijzondere, hindergevendere gevallen zal compensatie in de vorm van voorzieningen of alternatieve overnachtingsmogelijkheden worden aangeboden aan de gehinderden. De afwegingscriteria en de inzet van wijze van compensatie is vastgelegd in een compensatieplan.

Voorzieningen ter voorkoming geluidshinder

Om alle bewoners in de omgeving van het project tegemoet te komen, stelt Rijkswaterstaat een aantal voorzieningen ter beschikking, zoals op maat gemaakte oordoppen of een vergoeding voor een ruisonderdrukkende koptelefoon.

Maatwerk bijzondere situaties

In een aantal gevallen kunnen bewoners waarbij sprake is van een bijzondere situatie ook in aanmerking komen voor verblijf elders op kosten van Rijkswaterstaat. Afhankelijk van de ernst van de overlast wordt daar een maatwerkoplossing voor uitgewerkt.

Als zich gevallen voordoen waarbij een bewoner of gezin, dusdanig veel hinder ervaart dat zij niet voldoende hebben aan deze aangeboden oplossing, zal een aanbod op maat gedaan worden op basis van door een taxatiecommissie geraamde kosten.

Monitoring

Op een aantal maatgevende locaties wordt sinds 1 maart 2021 door de opgestelde geluidmonitoringstation de optredende geluidsbelasting per dag vastgelegd. Hiervoor is een monitoringsplan aangeleverd. Het doel van monitoring is:

- Het krijgen van inzicht in de geluidsimpact van de werkzaamheden op de omgeving en daarmee een toetsing van de geluidsprognose/ontheffing;
- Ondersteunen bij het afhandelen van geluidsklachten.

De gemeten geluidsniveaus zijn voor derden toegankelijk via een algemene website. Daarnaast wordt het geluid ook opgeslagen indien de vooraf bepaalde grenswaarden worden overschreden, zodat teruggeluisterd kan worden om mogelijke hinderklachten te kunnen analyseren. Er worden geen videobeelden gemaakt.

Mandaat aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied



De gemeente Amstelveen heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied gemandateerd om de taken voor dit project op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving namens de gemeente Amstelveen uit te voeren.

Argumenten

1.1 De ontheffing geluidshinder is noodzakelijk omdat de werkzaamheden niet altijd binnen reguliere werktijden en geluidsniveaus kunnen worden uitgevoerd.

Ondanks de inzet van de best beschikbare stille technieken worden de geluidsniveaus overschreden. Daarnaast moeten sommige werkzaamheden uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. De maatschappelijke impact van het (gedeeltelijk) afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot, dat de werkzaamheden naar de avonden en nacht zijn verplaatst. Hierdoor is een ontheffing geluidhinder en het afwijken van het afwegingskader noodzakelijk.

1.2 Het belang van het project

Het project A9 Badhoevedorp-Holendrecht is van groot maatschappelijk belang. Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een grote lengte verdiept aanleggen van de rijksweg zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing en de leefbaarheid in het stedelijk gebied enorm verbeteren.

1.3 Hinder omwonenden beperken

Er zijn maatregelen genomen om geluidshinder door de werkzaamheden zo veel mogelijk te beperken. Zo wordt er waar mogelijk gewerkt met de beste beschikbare technieken om geluidsproductie bij de werkzaamheden zo laag mogelijk te houden. In de ontheffing worden voorschriften opgenomen om ervoor te zorgen dat hinder voor omwonenden wordt beperkt.

1.4 Verzachting hinder

Ter verzachting van de hinder die alsnog wordt ervaren is er een compensatieregeling, worden er voorzieningen ter beschikking gesteld om het geluid te dempen en wordt maatwerk geboden in bijzondere situaties.

Kanttekeningen

2.1 Afwijking van beleid

Het afwegingskader is opgesteld om de bewoners te beschermen voor overmatige hinder van bouwwerkzaamheden. Door afwijkend van dit beleid ontheffing te verlenen, treedt het college buiten de eigen gestelde kaders van acceptabele geluidsbelasting.

Zoals beschreven onder 1.2, 1.3 en 1.4 is het acceptabel dat het college af wijkt van het beleid, gezien, het grote belang van het project, de technische en maatschappelijke noodzaak en het feit dat er door Veenix en Rijkswaterstaat voldoende maatregelen genomen zijn om de hinder voor omwonenden te beperken en waar nodig compensatie en extra voorzieningen aan te bieden en maatwerk te leveren.

Financiën

Er zijn geen financiële aspecten voor de gemeente Amstelveen aan de orde.

Communicatie

Goede communicatie is van groot belang om de hinderervaring van bewoners zo veel als mogelijk te beperken. De communicatie wordt door Rijkswaterstaat gecoördineerd.

- De werkzaamheden zullen vooraf door middel van bewonersbrieven aan de directe omgeving bekend worden gemaakt. In de ontheffing is hiervoor de voorwaarde opgenomen dat



- omwonenden (binnen een contour van 55 dB(A)) tijdig schriftelijk van de aard en de duur van de werkzaamheden in kennis worden gesteld;
- Ook zijn er verschillende andere initiatieven zoals buurtbijeenkomsten en informatieavonden. De buurtbijeenkomsten zijn doorlopend en worden op verzoek ingepland. Daarnaast vindt er 1-op-1 contact plaats met verschillende stakeholders in het gebied om hen op de hoogte te houden van de werkzaamheden.

Procedure

Het besluit wordt via de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied bekend gemaakt. Door belanghebbenden kan bezwaar worden gemaakt op het besluit.
