

## College-advies

Onderwerp	Project Rijksweg A9, Badhoevedorp-Holendrecht, ontheffing Bouwlawaai, 2 <sup>e</sup> helft 2023
Gevraagd besluit	<p>1. In te stemmen met het afwijken van de gestelde ontheffingsregimes zoals beschreven in paragraaf 3.4.1 van het afwegingskader "Afwegingskader Bouwlawaai bij bouw- en sloopwerkzaamheden van langdurige projecten" voor de werkzaamheden zoals aangegeven in het bijgevoegde besluit;</p> <p>De ontheffing geluidshinder aan Veenix, inzake de werkzaamheden:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Diverse werkzaamheden aan de Schipholbrug (verwijderen en installeren nieuwe brugdekken, pijlers installeren, werkzaamheden kelder en servicegebouw, sloopwerkzaamheden en betonwerk) o.a. in gemeente Haarlemmermeer (met effect op gemeente Amstelveen);</li><li>- Sloopwerkzaamheden en funderingswerkzaamheden, inhijzen en installatie nieuwe liggers, betonwerk voor kunstwerken KW005 en KW006;</li><li>- Bouw pompkelder Keizer Karelweg (aanbrengen damwanden, pompinstallatie, betonwerk);</li><li>- Intrillen damwanden TGK10;</li><li>- Aanbrengen damwandplanken, betonwerk steunpunten en aanbrengen liggers KW004;</li><li>- Bouw verdiepte ligging compartimenten 1-17 noord, 5-6 zuid (aanbrengen ankers, ankerpalen, damwanden, stempels, droog en nat ontgraven, aanbrengen grindlaag, aanbrengen onderwaterbeton);</li><li>- Aanbrengen tijdelijke brug AB08;</li><li>- Verwijderen en plaatsen verkeersportalen (sloop en bouw fundering);</li><li>- Grondwerk;</li><li>- Verleggen toerit 5 en verwijderen oude A9;</li><li>- Overige werkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen).</li></ul> <p>te Amstelveen, voor de tweede helft van 2023, van 1 juli tot en met 31 december 2023 te verlenen en daaraan voorwaarden te verbinden overeenkomstig het bijgevoegde besluit (Z22-098432, D23-284036):</p> <p>3. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied te mandateren om na zorgvuldige afweging ontheffing te verlenen voor de bufferdagen ten behoeve van de activiteiten waar met spoed een aanvullende ontheffing noodzakelijk is, in lijn met deze ontheffingsaanvraag, zonder dit nogmaals voor te hoeven leggen aan het college zoals in het afwegingskader specifiek benoemd.</p>
Titels van de bijlagen	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Ontheffing geluidshinder, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, 2<sup>e</sup> helft 2023;</li><li>2. Aanvraag Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, geluidsontheffing 2<sup>e</sup> helft 2023, van 23 mei 2023;</li><li>3. Onderzoek geluidshinder, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, 2<sup>e</sup> helft 2023, van Alcedo, van 10 mei 2023 (kenmerk 20197423.R12.V05);</li><li>4. Monitoringsplan, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, 2<sup>e</sup> helft 2023, van Alcedo, van 22 mei 2023 (kenmerk 20197423.R6.V3);</li><li>5. Compensatieplan, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, van 5 november 2021;</li><li>6. Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, Bufferdagen 2<sup>e</sup> helft 2023.</li></ol>

---



Openbaarheid Ja

Behandeld in B&W-vergadering d.d. 27 juni 2023

Besluit B&W Akkoord

**Nummer** Z22-098432, D23-284034

**Portefeuillehouder** wethouder A. Elzakalai

**Besproken in staf met portefeuillehouder op** 19 juni 2023

**Afdeling** Stedelijke Ontwikkeling

**Behandelend ambtenaar** C.J. Riechelman

**Telefoonnummer** 540 47 40

**E-mail** c.riechelman@amstelveen.nl



## WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

### Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Het uitvoeren van de werkzaamheden in Amstelveen aan de Rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht (hierna: project A9 Ba-Ho), waarbij geluidhinder voor omwonenden zo veel mogelijk wordt beperkt.

### Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Het verlenen van de ontheffing geluidhinder stelt het Consortium Veenix in staat werkzaamheden te verrichten op tijden waarop dit regulier niet mogelijk is vanwege de geldende geluidsnormen en het afwegingskader "Afwegingskader Bouwlawaai bij bouw- en sloopwerkzaamheden van langdurige projecten", (hierna: afwegingskader).

In de ontheffing geluidhinder worden voorschriften opgenomen waarmee omwonenden zo veel mogelijk worden beschermd tegen geluidshinder als gevolg van de werkzaamheden aan het project A9 Ba-Ho.

In bijzondere, hindergevende gevallen zal Rijkswaterstaat en/of Veenix compensatie in de vorm van voorzieningen of alternatieve overnachtingsmogelijkheden aanbieden aan de gehinderden. De afwegingscriteria en welke vorm van compensatie wordt aangeboden is vastgelegd in een compensatieplan.

## ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

### Programma (speerpunt)

Ruimtelijke ontwikkeling

### Aanleiding

In opdracht van Rijkswaterstaat worden de komende jaren werkzaamheden verricht aan de rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht. Een deel van het traject ligt in de gemeente Amstelveen. Het project is onderdeel van het Tracébesluit Weguitbreiding SAA (Schiphol-Amsterdam-Almere). Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een afstand van 1,6 kilometer verdiept aanleggen van de rijksweg, het aanbrengen van drie overkappingen, het toepassen van hogere geluidschermen en extra stil asfalt zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing in het stedelijk gebied enorm verbeteren.

Onder de naam VEENIX voert FCC Construcción S.A. samen met een groot aantal partners deze werkzaamheden uit.

Sommige activiteiten moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak activiteiten die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat we deze werkzaamheden naar de avonden en nacht hebben geplaatst. Ondanks de toe te passen technieken, brengt dit geluidhinder en overlast met zich mee.



### **Beleid**

De gemeente Amstelveen hanteert voor dit soort projecten het Afwegingskader, vastgesteld door het college op 1 maart 2018. In dit afwegingskader staat beschreven hoe de gemeente om gaat met het verlenen van ontheffing geluidhinder voor werkzaamheden die niet binnen de reguliere werktijden en geluidsnormen vallen.

Er wordt uitsluitend ontheffing verleend in geval van technische noodzaak (werkzaamheden die niet onderbroken kunnen worden, bijvoorbeeld het vlinderen van een betonvloer) en/of maatschappelijk zwaarwegend belang (bouwwerkzaamheden aan de infrastructuur die niet overdag kunnen plaatsvinden). Alleen de noodzaak van de bouwer om zijn planning te halen is geen reden om ontheffing te verlenen.

Bij de werkzaamheden dient gebruik gemaakt te worden van de meest geluidarme machines en best beschikbare technieken en werkwijze. Geluid reducerende maatregelen dienen onderzocht te worden, daarbij dient ook gekeken te worden naar de terreinindeling om dit zo gunstig mogelijk in te delen zodat de minste hinder wordt veroorzaakt. Geluid reducerende maatregelen dienen in principe te worden toegepast tenzij dit onevenredig hoge financiële kosten met zich mee brengt of indien deze praktisch niet in redelijkheid uitvoerbaar zijn.

In uitzonderingsgevallen kan, na goedkeuring door de Portefeuillehouder, worden afgeweken van het gestelde in de ontheffingsregimes uit het Afwegingskader.

Daarnaast volgt de gemeente Amstelveen aanvullend op het Afwegingskader Bouwlawaaai de voor dit project geschreven werkwijze zoals aangegeven in de leeswijzer "Afwegingskader Bouwlawaaai t.b.v. project Verbreding en verbetering A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en knooppunt Holendrecht (A9BAHO), van 6 november 2018.

Er is afgesproken dat het Consortium Veenix per half jaar een integrale ontheffing geluid aanvraagt bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Het nu voorliggende verzoek tot ontheffing betreft de werkzaamheden die in de tweede helft van 2023 (juli tot en met december) zullen plaatsvinden, met uitzondering van het aanbrengen van de damwanden ten behoeven van de verdiepte ligging. Deze zullen later worden aangevraagd waarbij de geluidbelasting integraal en cumulatief zal worden beschouwd.

### **Beoordeling Ontheffing**

Ten behoeve van de werkzaamheden aan de Rijksweg A9 is een akoestisch rapport opgesteld voor de 2<sup>e</sup> helft van 2023, waarin is weergegeven wat de geluidsbelasting van de werkzaamheden is op de omliggende maatgevende locaties (nabij geluidsgevoelige bestemmingen). Dit geeft een goed beeld van de impact van de werkzaamheden op de omgeving.

Er is vooraf geanalyseerd waar overschrijdingen plaatsvinden. Op die locaties waar mogelijk worden de best beschikbare stille technieken toegepast. Als dat niet mogelijk is en er voldoende is aangetoond dat er geen redelijke (technische) alternatieven zijn, en dat gegeven die informatie, is gekozen voor een methode die het minste hinder veroorzaakt, dan kan de ontheffing verleend worden.

Uit het geluidsrapport blijkt dat een deel van de werkzaamheden vallen binnen de normen van het Afwegingskader. Voor deze werkzaamheden kan volgens de richtlijnen van het Afwegingskader in mandaat ontheffing worden verleend.

Daarnaast blijkt dat een deel van de werkzaamheden de normen van het Afwegingskader overschrijden. Hiervoor wordt goedkeuring door de Portefeuillehouder gevraagd om af te wijken van het gestelde in de ontheffingsregimes uit het Afwegingskader.



Sommige activiteiten moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak activiteiten die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. Voorbeelden hiervan zijn de sloopwerkzaamheden en het installeren van het nieuwe en tijdelijke dek van de Schipholbrug, het inhijzen van de nieuwe liggers voor KW05, het aanbrengen van het onderwater beton van de Verdiepte Ligging, het testen van de Gewi palen, het installeren van de Gewi ankerplaten, het aanbrengen van de tijdelijke brug AB08 en het verwijderen en plaatsen van verkeersportalen. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat deze werkzaamheden naar de avonden en nacht zijn geplaatst. Daarnaast moeten sommige werkzaamheden worden uitgevoerd als de A9 volledig is afgesloten tijdens een weekendafsluiting. Ondanks de toe te passen technieken, brengt dit geluidhinder en overlast met zich mee.

Op onderstaande locatie is ontheffing van het Bouwbesluit 2012 nodig. De gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader worden niet overschreden.

1. Installeren tijdelijk brugdek van de Schipholbrug op zondag;
2. Inhijzen nieuwe liggers voor KW005 (Beneluxbaan) en KW006 (Burgemeester Boersweg) in de avond- en nachtperiode en op zondag;

Op onderstaande locatie is ontheffing van het Bouwbesluit 2012 nodig. Ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken worden de gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader overschreden. Hiervoor is goedkeuring van de portefeuillehouder nodig.

3. Diverse werkzaamheden aan de Schipholbrug (verwijderen en installeren nieuwe brugdekken, pijlers installeren, werkzaamheden kelder en servicegebouw, sloopwerkzaamheden en betonwerk) overdag, in de avond- en nachtperiode en zondag;
4. Bouw pompkelder Keizer Karelweg (aanbrengen damwanden, pompinstallatie, betonwerk) overdag;
5. Intrillen damwandplanken KW04 (Bleekerskade) en TGK10 (Meester F.A. van Hallweg) overdag;
6. Bouw verdiepte ligging compartimenten 1-17 noord, 5-6 zuid (aanbrengen ankers, ankerpalen, damwanden, stempels, droog en nat ontgraven, aanbrengen grindlaag, aanbrengen onderwaterbeton) overdag en voor het testen van de Gewi palen, installeren Gewi ankerplaten en voor het onderwaterbeton ook in de avond- en nachtperiode locatie;
7. Aanbrengen tijdelijke brug AB08 (Keizer Karelweg) in de avond- en nachtperiode;
8. Verwijderen en plaatsen verkeersportalen (sloop en bouw fundering) in de avond- en nachtperiode, deelgebied west;

Op onderstaande locaties is ontheffing van de APV nodig. De gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader worden niet overschreden:

9. Overige werkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen) in de avond- en nachtperiode en op zondag, deelgebied West.
10. Grondwerk in de avond, nachtperiode, deelgebied West en Oost;
11. Verleggen toerit 5 ( Keizer Karelweg) en verwijderen oude A9 op zondag;

Op onderstaande locaties is ontheffing van de APV nodig. Ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken worden de gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader overschreden. Hiervoor is goedkeuring van de portefeuillehouder nodig.

12. Overige werkzaamheden (frezen, aanbrengen detectielussen) in de avond- en nachtperiode, deelgebied midden en Oost
13. Verleggen toerit 5 ( Keizer Karelweg) en verwijderen oude A9 in de avond- en nachtperiode;



De ontheffingsregimes zoals beschreven in het afwegingskader zijn niet toereikend, gezien de duur en de aard van de werkzaamheden en de omgeving waarin de werkzaamheden plaatsvinden.

- Voor de overige werkzaamheden geldt dat een technische en een maatschappelijke noodzaak is aangetoond op grond waarvan afwijken van de ontheffingsregimes is gerechtvaardigd.

#### **Bufferdagen**

De inventarisatie van werkzaamheden voor de geluidsprognose dient al ver van te voren gemaakt te worden (voor sommige werkzaamheden 10 maanden van te voren). Uit ervaring blijkt dat vanwege voorgestelde werkwijze van beschikbare onderaannemers, het risicoprofiel van de werkzaamheden of onvoorziene omstandigheden dat er in sommige gevallen meer dagen of nachten werk benodigd zijn dan eerder geïnterpreteerd. Omdat nacht- en weekendwerkzaamheden automatisch ontheffing plichtig zijn is er met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en de gemeente Amstelveen besproken om een aantal buffernachten en weekenddagen mee te nemen in deze ontheffingsaanvraag. In de geluidsprognose is daarmee een worstcase scenario doorberekend, waarbij deze extra nachten/weekenddagen alleen worden gebruikt indien nodig.

Naast de bovengenoemde buffer voor eventuele langere duur van de bestaande activiteiten, kan het voorkomen dat er, ondanks de bestaande inventarisatie, extra activiteiten moeten worden uitgevoerd, zoals het plaatsen van een extra tijdelijk hulpwerk. Voor dit soort activiteiten dient dan met spoed een extra ontheffing te worden aangevraagd. Door de hoeveelheid aan activiteiten vallen extra activiteiten al snel buiten het afwegingskader bouwlawaai en dient de aanvraag conform het Afwegingskader te worden voorgelegd aan het College. Wij verzoeken daarom om per deelgebied een aantal dagen op te nemen waarvoor de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied direct bevoegd is om ontheffing te verlenen als aanvulling op deze ontheffing. VeenIX zal hiervoor schriftelijk verzoeken indienen bij ODNZK. Het gaat in totaal om 18 dagen, waarvan 6 bufferdagen voor de verdiepte ligging en per kunstwerk 2 bufferdagen voor KW001, KW002, KW003, KW004, KW005 en KW006.

#### **Compensatieregeling**

Het afwegingskader beschrijft een compensatieregeling bij het verlenen van een ontheffing geluidshinder. De compensatie geldt alleen voor een ontheffing geluidshinder, waarbij er in de nacht of avond voor een werkdag sprake is van (veel) geluidshinder.

De intensiteit en duur van de werkzaamheden leidt ertoe dat compenserende maatregelen nodig zijn om te voorkomen dat de leefbaarheid voor bewoners een onacceptabel niveau bereikt, veroorzaakt door de continue confrontatie met een hinder veroorzakende bouwput in hun directe woonomgeving. In bijzondere, hindergevende gevallen zal compensatie in de vorm van voorzieningen of alternatieve overnachtingsmogelijkheden worden aangeboden aan de gehinderden. De afwegingscriteria en de inzet van wijze van compensatie is vastgelegd in een compensatieplan.

#### **Voorzieningen ter voorkoming geluidshinder**

Om alle bewoners in de omgeving van het project tegemoet te komen, stelt Rijkswaterstaat een aantal voorzieningen ter beschikking, zoals op maat gemaakte oordoppen of een vergoeding voor een ruisonderdrukkende koptelefoon.

#### **Maatwerk bijzondere situaties**

In een aantal gevallen kunnen bewoners waarbij sprake is van een bijzondere situatie ook in aanmerking komen voor verblijf elders op kosten van Rijkswaterstaat. Afhankelijk van de ernst van de overlast wordt daar een maatwerkoplossing voor uitgewerkt.



Als zich gevallen voordoen waarbij een bewoner of gezin, dusdanig veel hinder ervaart dat zij niet voldoende hebben aan deze aangeboden oplossing, zal een aanbod op maat gedaan worden op basis van door een taxatiecommissie geraamde kosten.

#### **Monitoring**

In het project is een beperkte vorm van geluidmonitoring voorzien. Het doel van monitoring is om te bepalen of pieken in geluid terug te herleiden zijn naar specifieke werkzaamheden van het project A9BaHo. In de gemeente Amstelveen hebben wij naast de projectgrens drie geluidmeters gehangen. Deze geven realtime informatie, die via een website uit te lezen is.

#### **Mandaat aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied**

De gemeente Amstelveen heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied gemandateerd om de taken voor dit project op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving namens de gemeente Amstelveen uit te voeren.

---

#### **Argumenten**

*1.1 De ontheffing geluidshinder is noodzakelijk omdat de werkzaamheden niet altijd binnen reguliere werktijden en geluidsniveaus kunnen worden uitgevoerd.*

Ondanks de inzet van de best beschikbare stille technieken worden de geluidsniveaus overschreden. Daarnaast moeten sommige werkzaamheden uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. De maatschappelijke impact van het (gedeeltelijk) afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot, dat de werkzaamheden naar de avonduren en nacht zijn verplaatst. Hierdoor is een ontheffing geluidhinder en het afwijken van het afwegingskader noodzakelijk.

*1.2 Het belang van het project*

Het project A9 Badhoevedorp-Holendrecht is van groot maatschappelijk belang. Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een grote lengte verdiept aanleggen van de rijksweg zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing en de leefbaarheid in het stedelijk gebied enorm verbeteren.

*1.3 Hinder omwonenden beperken*

Er zijn maatregelen genomen om geluidshinder door de werkzaamheden zo veel mogelijk te beperken. Zo wordt er waar mogelijk gewerkt met de beste beschikbare technieken om geluidsproductie bij de werkzaamheden zo laag mogelijk te houden. In de ontheffing worden voorschriften opgenomen om ervoor te zorgen dat hinder voor omwonenden wordt beperkt.

*1.4 Verzachting hinder*

Ter verzachting van de hinder die alsnog wordt ervaren is er een compensatieregeling, worden er voorzieningen ter beschikking gesteld om het geluid te dempen en wordt maatwerk geboden in bijzondere situaties.

---

#### **Kanttekeningen**

*2.1 Afwijking van beleid*

Het afwegingskader is opgesteld om de bewoners te beschermen voor overmatige hinder van bouwwerkzaamheden. Door afwijkend van dit beleid ontheffing te verlenen, treedt het college buiten de eigen gestelde kaders van acceptabele geluidsbelasting.

Zoals beschreven onder 1.2, 1.3 en 1.4 is het acceptabel dat het college af wijkt van het beleid, gezien, het grote belang van het project, de technische en maatschappelijke noodzaak en het feit dat er door Veenix en Rijkswaterstaat voldoende maatregelen

---



genomen zijn om de hinder voor omwonenden te beperken en waar nodig compensatie en extra voorzieningen aan te bieden en maatwerk te leveren.

---

**Financiën**

Er zijn geen financiële aspecten voor de gemeente Amstelveen aan de orde.

---

**Communicatie**

Goede communicatie is van groot belang om de hinderervaring van bewoners zo veel als mogelijk te beperken. De communicatie wordt door Rijkswaterstaat gecoördineerd.

- De werkzaamheden zullen vooraf door middel van bewonersbrieven aan de directe omgeving bekend worden gemaakt. In de ontheffing is hiervoor de voorwaarde opgenomen dat omwonenden (binnen een contour van 55 dB(A)) tijdig schriftelijk van de aard en de duur van de werkzaamheden in kennis worden gesteld;
- Ook zijn er verschillende andere initiatieven zoals buurtbijeenkomsten en informatieavonden. De buurtbijeenkomsten zijn doorlopend en worden op verzoek ingepland. Daarnaast vindt er 1-op-1 contact plaats met verschillende stakeholders in het gebied om hen op de hoogte te houden van de werkzaamheden

---

**Procedure**

Het besluit wordt via de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied bekend gemaakt. Door belanghebbenden kan bezwaar worden gemaakt op het besluit.

---