

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z24-031161

Datum afstemming portefeuillehouder: 1 maart 2024
Wethouder Frank Berkhout

Behandelend ambtenaar:
Bert Timmermans
020-54044048
b.timmermans@amstelveen.nl
Jeugd en Onderwijs

Portefeuillehouder:

Onderwerp

Ondertekenen Dienstverleningsovereenkomst leerplicht en Doorstroompunt (voorheen RMC) en vaststellen ambtsinstructie leerplicht en Doorstroompunt

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Ondertekenen nieuwe dienstverleningsovereenkomst leerplicht en Doorstroompunt met gemeenten Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn. Ingangsdatum is 1 januari 2024.
2. Vaststellen nieuwe ambtsinstructie leerplicht en Doorstroompunt voor Amstelveen en Aalsmeer, die tevens een bijlage is van bij besluitpunt 1 genoemde dienstverleningsovereenkomst. Ingangsdatum is 1 januari 2024.

Samenvatting

De Doorstroompunt-aanpak (18-23 jaar) is een regionale aanpak die zich er met name op richt jongeren terug te geleiden naar onderwijs, waar mogelijk onderwijs dat leidt tot een startkwalificatie (minimaal Havo of Mbo 2 diploma). Een startkwalificatie is niet voor alle jongeren haalbaar. Het streven is dan ook om jongeren toe te leiden naar een beroepskwalificatie in combinatie met werk. De aanpak geldt niet alleen voor de jongeren die in het lopende schooljaar uitvallen, maar ook voor de jongeren die eerder al uitgevallen zijn.

De uitvoering van de aanpak ligt bij het Doorstroompunt-centrumgemeente Amstelveen. Daarvoor voert het Doorstroompunt taken en werkzaamheden op het gebied van de administratie en registratie van leerplicht en Doorstroompunt. Deze taakuitvoering leerplicht is ten behoeve van de doelgroep 16 en 17 jarige leerlingen in het middelbaar beroepsonderwijs, die niet voldaan hebben aan de kwalificatieplicht, voor de Gemeente Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn.

1. De huidige dienstverleningsovereenkomst (hierna DVO) tussen Doorstroompunt-centrumgemeente Amstelveen en gemeenten Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn is verouderd en toe aan vernieuwing.
Daarnaast liepen de kosten elk jaar op en is er op basis van de ontwikkeling voor kalenderjaren 2024 en 2025 een nieuwe berekening opgesteld. Daarbij hoort een:
2. Vernieuwing van ambtsinstructie leerplicht en Doorstroompunt



- Volgens artikel 16, lid 4 van de Leerplichtwet 1969 is aan het college van B&W opgedragen een instructie vast te stellen voor de medewerker leerplicht/Doorstroompunt. Hierin wordt vermeld hoe de wettelijke taken die de gemeente zijn opgelegd moeten worden uitgevoerd.
- In de ambtsinstructie is aangegeven hoe overleg wordt gepleegd met de leerplichtambtenaren in de omliggende gemeenten en met welke instanties bij de uitvoering van de taken wordt samengewerkt.
- De instructie voor de medewerker leerplicht/Doorstroompunt is opgesteld om de gewenste werkwijze met betrekking tot het toezicht op de naleving van de Leerplichtwet en het beleid op het gebied van voortijdig schoolverlaten zo duidelijk mogelijk, en toegesneden op de situatie in de regio Amstelland, vast te leggen.

Doel

- 1) De huidige DVO is verouderd. Met het ondertekenen van de vernieuwde wordt voldaan aan de eisen omtrent de registratie (AVG, WPG en archivering).
- 2) Met het vaststellen van de nieuwe ambtsinstructie is de huidige werkwijze leerplicht en Doorstroompunt duidelijk vastgelegd. Tevens wordt de handhaving leerplicht door regionaal leerplichtambtenaar (mbo) geregeld.

Prestatie

- 1) De dienstverleningsovereenkomst is de basis waarop het Doorstroompunt kan handelen namens de gemeenten Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn waardoor de aanpak voortijdig schoolverlaten mogelijk is.
- 2) De ambtsinstructie is de uitwerking van de wettelijk gemeentelijke taken waarop de leerplicht handelt en kan handhaven en waarop het Doorstroompunt handelt.

Voorgeschiedenis en context

1. De huidige dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Doorstroompunt centrumgemeente Amstelveen en gemeenten Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn dateert van 2011. De wetgeving en uitvoering van Doorstroompunt, kwalificatieplicht en leerplicht hebben zich de afgelopen 12 jaar verder ontwikkeld. Ook zijn er meer eisen gesteld aan het voeren van een registratie Doorstroompunt en leerplicht.
2. De huidige ambtsinstructie voor de medewerkers leerplicht en Doorstroompunt voldoet niet meer aan de gewenste en huidige werkwijze met betrekking tot toezicht op de naleving van de Leerplichtwet en het beleid op het gebied van voortijdig schoolverlaten.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De huidige dienstverleningsovereenkomst en ambtsinstructie zijn verouderd.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De naamswijziging van RMC naar Doorstroompunt zijn in beiden vastgelegd.
- De aangepaste RMC wet is verwerkt in de nieuwe DVO.
- De aanpak voortijdig schoolverlaten (VSV) en Jongeren in een kwetsbare positie (JIKP) die per 4 jaar samen met het vo en mbo regionaal wordt opgesteld, is nu ook onderdeel van de DVO en ambtsinstructie.
- De regels m.b.t. Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) zijn meegenomen in de nieuwe DVO en ambtsinstructie.
- De afspraken m.b.t. archivering zijn meegenomen in de DVO en als bijlage toegevoegd.
- De Wet Politie Gegevens bepaalt hoe leerplicht omgaat met gegevens over verzuim en de handhaving en is vastgelegd.



- De uitvoering van de handhaving voor mbo-leerlingen wordt door de leerplichtambtenaar (mbo) regionaal uitgevoerd.
- De kostenberekening en de bijdrage per gemeente is nu up-to-date.
- Het proces van de dienstverlening en samenwerking is geëvalueerd en aangepast vastgelegd.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

De uitvoering van de wettelijke taken van het Doorstroompunt (voortijdig schoolverlaten) door de centrumgemeente Amstelveen voor de gemeenten Amstelveen, Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn dient te worden vastgelegd. Onderdelen zijn de administratie en registratie van leerplicht en Doorstroompunt en taakuitvoering leerplicht ten behoeve van de doelgroep 16 en 17 jarige leerlingen in het middelbaar beroepsonderwijs (mbo), die niet voldaan hebben aan de kwalificatieplicht.

De (financiële) voordelen van een gemeenschappelijk administratie (kosten, beheer en wettelijk verplichte rapportage) en een gemeenschappelijke aanpak voortijdig schoolverlaten op het mbo zijn groter dan bij het lokaal/per gemeente uitvoeren.

Op dit moment is er binnen de regio Amstelland consensus om de samenwerking en uitvoering vast te blijven leggen in een dienstverleningsovereenkomst, en niet in een gemeenschappelijke regeling of andere samenwerkingsvorm. De gemeenten Ouder-Amstel en Uithoorn blijven de leerplicht gezamenlijk (DUO+) zelf uitvoeren uitgezonderd leerplicht op het mbo.

De bijgaande ambtsinstructie voor Amstelveen en Aalsmeer is tevens een bijlage van de dienstverleningsovereenkomst en is in nauw overleg met gemeenten Ouder-Amstel en Uithoorn opgesteld en vormt de basis voor een gemeenschappelijke uitvoering. Gemeenten Ouder-Amstel en Uithoorn stellen zelf een ambtsinstructie vast, maar zorgen ervoor dat deze strookt met de ambtsinstructie van Amstelveen en Aalsmeer.

Participatie

Geen Participatie.

Publicatie en communicatie

Publiceren na besluit.

Kanttekeningen en risico's

- Handhaving leerplicht 16- en 17-jarigen mag nu gefinancierd worden uit de RMC-middelen en per 1 augustus 2025 uit de Doorstroompunt-middelen. Wel blijft het ministerie OC&W wijzen op beschikbare middelen in het Gemeentefonds die bestemd zijn voor handhaving leerplicht.
 - De wet 'Van werk naar duurzaam werk' en de Wet Doorstroompunt (geplande ingangsdatum 1 augustus 2025 voor beiden) zal de Doorstroompunt taken uitbreiden.
 - Deze omvatten een uitbreiding van de doelgroep van jongeren 23 tot 27 jaar zonder startkwalificatie, het ondersteunen bij de loopbaanontwikkeling en het toe leiden naar duurzaam werk. Nieuwe afspraken zijn nodig in de arbeidsmarktregio, respectievelijk lokaal met afdelingen Werk en Inkomen en met het mbo. Indien nodig leidt dit tot een addendum op dienstverleningsovereenkomst.
-



Financiën

- De Doorstroompunt-middelen voor de uitvoering van de leerplicht 16- en 17-jarigen zijn beperkt waardoor de uitvoeringsorganisatie moet prioriteren en – in overleg met de Amstelland gemeenten en scholen - keuzes maken.
- Vanaf 1 augustus 2025 wijzigen ook de Doorstroompunt-middelen. De hoogte van de middelen is nog niet bekend voor de 4 gemeenten, echter het ministerie van OCW verwacht op basis van huidige gegevens een verhoging mede in relatie tot hierboven genoemde uitbreiding van de taken. In het derde kwartaal 2024 maakt het ministerie de bedragen bekend.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

- De nieuwe dienstverleningsovereenkomst wordt ondertekend door de burgemeesters van de gemeenten Amstelveen, Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn.
- De ambtsinstructie wordt vastgesteld in de gemeente Aalsmeer.

Evaluatie

Na twee jaar worden de kosten opnieuw voor twee jaar vastgesteld op basis van de periode 2024 en 2025.

Begin 2025 zullen aanpassingen worden geïnventariseerd die nodig zijn de Wet 'Van school naar duurzaam werk' en de nieuwe Wet Doorstroompunt (huidige RMC-wet).

Duurzaamheidsaspecten

n.v.t.

Bijlagen

- 1A. Dienstverleningsovereenkomst leerplicht en Doorstroompunt met Aalsmeer incl. bijlage 1.1.
- 1B. Dienstverleningsovereenkomst leerplicht en Doorstroompunt met Ouder-Amstel incl. bijlage 1.1.
- 1C. Dienstverleningsovereenkomst leerplicht en Doorstroompunt met Uithoorn incl. bijlage 1.1.

- 1.2. Ambtsinstructie leerplicht en Doorstroompunt gemeente Amstelveen en Aalsmeer.
- 1.3. Verwerkingsovereenkomst gemeente Amstelveen met leverancier Eljakim ICT
- 1.4. Opzet vernietigingsvoorwaarden CAREL
- 1.5. Stappenplan WPG audit
- 1.6. Notitie gegevenslevering
- 1.7. Brief Gegevenslevering RMC regio

Behandeld in B&W-vergadering: 26 maart 2024

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit.