

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z23-093766

Datum: 6 november 2023

Portefeuillehouder: Burgemeester

Behandelend ambtenaar:

Veiligheid en Handhaving

B. Boon

540 4046

b.boon@amstelveen.nl

Onderwerp

Kosten beveiliging hotels opvang ontheemden Oekraïne

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Instemmen met de inzet in de periode van 1 januari 2024 tot 1 januari 2025 van beveiliging in de twee hotels die gebruikt worden voor de opvang van ontheemden uit de Oekraïne.
2. € 420.000 beschikbaar te stellen voor de beveiliging van deze hotels en deze ten laste te brengen van het Lokaal werkbudget Oekraïne.
3. De burgemeester te verzoeken dienovereenkomstig te besluiten.

Samenvatting

Gemeente Amstelveen vangt sinds 2021 ontheemden uit de Oekraïne op in 2 gemeentelijke opvanglocaties (GVO). De gemeente is verantwoordelijk voor de veiligheid in en rond de GVO. Hiervoor wordt sinds de start van de opvang samengewerkt met beveiligingsbedrijf FS4Security. De opdracht hiervoor is in 2023 enkelvoudig onderhandse aanbesteed. In 2024 wordt de GVO verlengd. Beveiliging is nog steeds noodzakelijk. Om die reden wordt opnieuw (onderhandse) aanbesteed.

Doel

Adequate opvang in Amstelveen voor ontheemden uit Oekraïne.

Prestatie

Inzet noodzakelijke beveiliging regelen voor beide hotelaccommodaties gerelateerd aan de opvang.

Voorgeschiedenis en context

In het voorjaar van 2022 is Rusland Oekraïne binnengevallen. Veel inwoners zijn op de vlucht geslagen. Nederlandse gemeenten vangen een deel van deze ontheemden op. Amstelveen vangt zo'n 350 ontheemden op in 2 hotels (Adagio en Ibis). Om de rust en veiligheid in deze locaties te kunnen garanderen, heeft de gemeente vanaf de start van de opvang beveiligers ingehuurd. Ook in 2024 vindt opvang van ontheemden in de hotels plaats. Beveiliging blijft noodzakelijk.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Vrij snel na de opvang van de eerste ontheemden uit Oekraïne in twee hotels (Adagio en Ibis) is inzet van beveiliging noodzakelijk geacht en geregeld via FS4 Security, een particulier beveiligingsbedrijf.

Het verblijf van de ontheemden en daarmee het gebruik van de hotels voor dat doel wordt verlengd tot 1 januari 2025. Continuering van de beveiliging gedurende de dag en avond wordt



noodzakelijk geacht. Om die reden wil de gemeente per 1 januari 2024 een nieuwe 12-maanden overeenkomst aangaan met F4S Security op basis van een enkelvoudig onderhandse aanbesteding. De overeenkomst voorziet in de mogelijkheid om de inzet van de beveiliging afhankelijk van de behoefte aan te passen. Indien nodig wordt voor 2025 (of verder) jaarlijks enkelvoudig onderhands aanbesteed.

Op basis van onderstaande argumenten is besloten om de verbintenis aan te gaan op basis van een repeterende Enkelvoudige onderhandse aanbesteding (artikel 2.21 AW):

- Er is op dit moment nog steeds sprake van een oorlogssituatie met een beweeglijk front. Grote delen van de Oekraïense bevolking zijn hierdoor op drift.
- De gemeente Amstelveen is verplicht opvang te realiseren voor ontheemden uit de Oekraïne
- Er is op dit moment nog geen uitspraak te doen over de noodzakelijke duur van de gemeentelijke opvang.
- In de opvanglocaties worden uitsluitend ontheemden uit de Oekraïne opgevangen.
- Beveiliging in de Amstelveense opvanglocaties is noodzakelijk vanwege het grote aantal personen dat hier verblijft, waarvan een deel met oorlogstrauma's.
- Er is op dit moment landelijk een grote vraag naar beveiligers. Gekwalificeerde beveiligers zijn schaars. Dit heeft een prijsopdrijvend effect.
- F4S Security is vanaf de start van de opvang in 2022 een betrouwbare partner gebleken. Zij zijn bekend met de specifieke situatie en bijzonderheden ter plaatse.
- Jaarlijks wordt er – indien nodig – enkelvoudig onderhands aanbesteed.
- De inkoopwaarde voor deze aanbesteding bedraagt ca. € 420.000,00 voor 12 maanden.

Omdat het een SAS-dienst betreft kan het onderhands worden aanbesteed. Vanwege de marktsituatie (tekort aan beveiligingsbedrijven en enorm tekort aan beveiligers) en de kennis van F4S Security van de Amstelveense situatie, wordt na overleg met Team Inkoop& Aanbesteding – in afstemming met de verantwoordelijk portefeuillehouder - afgeweken van de gemeentelijke inkoopregels en niet meervoudig onderhands aanbesteed.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Nvt

Participatie

Nvt

Kantekeningen en risico's

De inzet van beveiliging is om de veiligheid c.q. het gevoel van veiligheid van de ontheemden uit de Oekraïne, maar ook van alle vrijwilligers, personeel van de hotels en gemeentelijke medewerkers, alsmede het voorkomen van incidenten door toedoen van derden, zoveel mogelijk te waarborgen. Het risico op een negatief gevoel c.q. het ontstaan van incidenten en/of escalaties bij ruzie is door de inzet van beveiliging verminderd.

Het budget is bedoeld voor de inzet van beveiliging in de opvanglocaties (Adagio en Ibis hotels aan de prof. J.H. Bavincklaan) en niet voor andere locaties die gebruikt (gaan) worden voor opvang. Op basis van de ervaringen in 2023 is besloten de inzet van de beveiliging overdag (09.00-16.00 uur) af te schalen van 2 naar 1 beveiligers. De inzet tussen 16.00 en 24.00 uur blijft op gelijk niveau (2 beveiligers). In de weekenden en op officiële feestdagen zijn in totaal 2 beveiligers van 09.00 tot 24.00 uur aanwezig in de opvanglocaties.



Financiën

De inkoopwaarde voor 2024 is € 420.000

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Besluit burgemeester na instemming college.

Definitieve ondertekening van de dienstverleningsovereenkomst met de beveiligingsorganisatie vindt plaats vóór 1 januari 2024.

Evaluatie

De inzet van de beveiliging wordt tussentijds geëvalueerd en bijgestuurd waar van toepassing.

Duurzaamheidsaspecten

Nvt

Bijlagen

Besluit burgemeester

Behandeld in B&W-vergadering: 14 november 2023.

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit.