

Veiligheid en Handhaving

GELUIDSHINDER ONTHEFFING

Gemeente : Amstelveen
Datum : 20-6-2023
Kenmerk : Z22-098432, D23-284036
Locatie : Rijksweg A9 te Amstelveen
Aanvrager : FCC Construcccion S.A.
Schurenbergweg 6
1105 AR Amsterdam

Bijlagen:

- Begeleidende brief, aanvraag geluidsontheffing Amstelveen 2023-2, van Veenix, van 23 mei 2023;
- Geluidsprognose tweede helft 2023, van Alcedo, kenmerk 20197423.R12.V05, van 10 mei 2023;
- Monitoringsplan geluid t.b.v. metingen 2e helft 2023, van Alcedo, kenmerk 20197423.R6.V3, van 22 mei 2023;
- Compensatieplan A9BAHO, van Rijkswaterstaat, van 5 november 2021.
- Bufferdagen geluidsontheffing Q3Q4

Burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen,

gelet op artikel 8.3 van het Bouwbesluit 2012, artikel 4:6, tweede lid, van de APV van gemeente Amstelveen en het Afwegingskader Bouwlawaaai bij bouw- en sloopwerkzaamheden van langdurige projecten,

Besluiten

- Op grond van artikel 8.3, derde lid, van het Bouwbesluit 2012, ontheffing te verlenen voor de uit te voeren werkzaamheden zoals aangegeven in het verzoek tot ontheffing en de daarbij behorende geluidwaarden, zoals vermeld in hoofdstuk 6, van het geluidsrapport "A9 BADHOEVEDORP - HOLENDRECHT (A9BAHO) - BOUWLAWAAI Geluidsprognose bouwwerkzaamheden tweede helft 2023 van Alcedo van 10 mei 2023 (hierna: geluidsrapport) en voor de werkzaamheden:

- 1) Diverse werkzaamheden aan de Schipholbrug (verwijderen en installeren nieuwe brugdekken, pijlers installeren, werkzaamheden kelder en servicegebouw, sloopwerkzaamheden en betonwerk) o.a. in gemeente Haarlemmermeer (met effect op gemeente Amstelveen);
- 2) Sloopwerkzaamheden en funderingswerkzaamheden, inhijzen en installatie nieuwe liggers, betonwerk voor kunstwerken KW005 en KW006
- 3) Bouw pompkelder Keizer Karelweg (aanbrengen damwanden, pompinstallatie, betonwerk);
- 4) In trillen van damwanden voor TKG10;
- 5) Aanbrengen damwandplanken, betonwerk steunpunten en aanbrengen liggers KW004;



- 6) Bouw verdiepte ligging compartimenten 1-17 noord, 5-6 zuid (aanbrengen ankers, ankerpalen, damwanden, stempels, droog en nat ontgraven, aanbrengen grindlaag, aanbrengen onderwaterbeton);
- 7) Aanbrengen tijdelijke brug AB08;
- 8) Verwijderen en plaatsen verkeersportalen (sloop en bouw fundering).

- Op grond van artikel 4.6, tweede lid, van de APV van gemeente Amstelveen ontheffing te verlenen voor de uit te voeren werkzaamheden zoals aangegeven in het verzoek tot ontheffing en de daarbij behorende geluidwaarden, zoals vermeld in de hoofdstukken 5 van het geluidsrapport voor de werkzaamheden:

- 1) Grondwerk;
- 2) Verleggen toerit 5 en verwijderen oude A9;
- 3) Overige werkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen).

Voor de periode tweede helft van 2023, van juli tot en met december 2023, volgens de planning zoals aangegeven in hoofdstuk 3 van het geluidsrapport. In hoofdstuk 3 is ook aangegeven in welke gevallen in de avond- en nachtperiode, en in welke gevallen op zon- en feestdagen wordt gewerkt.

- Aan de ontheffing de volgende voorschriften te verbinden:
 - Bij het verrichten van de werkzaamheden worden ter voorkoming van schade en hinder de best beschikbare stille technieken toegepast, zoals aangegeven in hoofdstuk 7 van het geluidsrapport;
 - De maatregelen beperken geluidshinder zoals opgenomen onder 3.7 van het geluidsrapport dienen te worden toegepast;
 - Omwonenden (binnen een contour van 55 dB(A)) worden door u tijdig schriftelijk van de aard en de duur van de werkzaamheden in kennis gesteld. De toezichthouder van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied wordt uiterlijk een week voor aanvang van de werkzaamheden schriftelijk geïnformeerd welke omwonenden door u in kennis zijn gesteld;
 - Compensatie vindt plaats zoals aangegeven in het bij dit besluit behorende compensatieplan;
 - De voor de omgeving meest gunstige tijdsplanning dient te worden toegepast, waardoor de werkzaamheden met de meeste hinder voor de omgeving 's avonds vóór 21.00 uur, 's ochtends na 07.00 uur en op zon- en feestdagen na 9.00 uur plaatsvinden;
 - Gedurende de werkzaamheden dient de geluidsbelasting te worden gemonitord zoals aangegeven in het bij dit besluit behorende monitoringsplan van 22 mei 2023. Onderdeel daarvan is het vastleggen van het bronvermogen van de in te zetten apparaten. De verrichte bronmetingen dienen vergeleken te worden met de prognoses in genoemd akoestisch rapport. Bij een vastgestelde overschrijding dient hiervan melding gedaan te worden. Als blijkt dat de bronvermogens hoger zijn dan aangegeven in het geluidsrapport, dient een nieuwe ontheffingsaanvraag te worden ingediend;
 - U bent bereikbaar voor de behandeling van klachten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en u treft passende maatregelen op de afhandeling van klachten overeenkomstig uw communicatiestrategie;



- De toezichthouder van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en de korpschef van de politie worden uiterlijk een week voor aanvang van de werkzaamheden geïnformeerd over:
 - het exacte tijdstip waarop de werkzaamheden aanvangen;
 - de aard en de duur van de te verrichten werkzaamheden;
 - de eventuele maatregelen die ter voorkoming van hinder zijn getroffen.

Motivering van het besluit

Op 23 mei 2023 ontvingen wij uw schriftelijke verzoek om ontheffing. Dit verzoek is geregistreerd onder mazarin zaaknummer 12038702. Het betreft een ontheffing voor het uitvoeren van werkzaamheden aan de rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht. Het project is onderdeel van het Tracébesluit Weguitbreiding SAA (Schiphol-Amsterdam-Almere) van 21-03-2011, gewijzigd vastgesteld op 14-09-2011, 21-03-2013, 23-09-2014 en 07-03-2017 (onherroepelijk 27-02-2019). Wij hebben besloten u de ontheffing te verlenen voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Hieronder leest u waarom wij de ontheffing hebben verleend.

Inhoud verzoek

Uw verzoek tot ontheffing betreft het mogen afwijken van de werktijden en de geluidwaarden als bedoeld in artikel 8.3, eerste, tweede en derde lid, van het Bouwbesluit 2012. Daarnaast ziet uw verzoek toe op artikel 4:6 van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen (hierna: APV).

Het verzoek heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

1. Diverse werkzaamheden aan de Schipholbrug (verwijderen en installeren nieuwe brugdekken, pijlers installeren, werkzaamheden kelder en servicegebouw, sloopwerkzaamheden en betonwerk) overdag, in de avond- en nachtperiode en zondag (ontheffing Bouwbesluit 2012);
2. Bouw pompkelder Keizer Karelweg (aanbrengen damwanden, pompinstallatie, betonwerk) overdag (ontheffing Bouwbesluit 2012);
3. Inhijzen nieuwe liggers voor KW005 (Beneluxbaan) en KW006 (Burgemeester Boersweg) in de avond- en nachtperiode en op zondag (ontheffing Bouwbesluit 2012);
4. Intrillen damwandplanken KW004 (Bleekerskade) en TGK10 (Meester F.A. van Hallweg) overdag (ontheffing Bouwbesluit- 2012);
5. Bouw verdiepte ligging (tussen Amsterdamseweg en Beneluxbaan) compartimenten 1-17 noord, 5-6 zuid (aanbrengen ankers, ankerpalen, damwanden, stempels, droog en nat ontgraven, aanbrengen grindlaag, aanbrengen onderwaterbeton) overdag en voor het testen van de Gewi palen, installeren Gewi ankerplaten en voor het onderwaterbeton ook in de avond- en nachtperiode (ontheffing Bouwbesluit 2012);
6. Aanbrengen tijdelijke brug AB08 (Keizer Karelweg) in de avond- en nachtperiode (ontheffing Bouwbesluit 2012);
7. Verwijderen en plaatsen verkeersportalen (sloop en bouw fundering) in de avond- en nachtperiode (ontheffing Bouwbesluit 2012);
8. Grondwerk in de avond, nachtperiode (deelgebied west, midden en oost) (ontheffing APV);
9. Verleggen toerit 5 (Keizer Karelweg) en verwijderen oude A9 in de avond- en nachtperiode en zondag (ontheffing APV);



10. Overige werkzaamheden (frezen, asfalteren, aanbrengen detectielussen) in de avond- en nachtperiode en op zondag (deelgebied west, midden en oost)(ontheffing APV).

In hoofdstuk 3 van het geluidsrapport is een inventarisatie van de werkzaamheden opgenomen die akoestisch relevant zijn.

Het verzoek heeft betrekking op de volgende periode:

- Tweede helft van 2023, juli tot en met december 2023.

Juridisch kader

Ingevolge artikel 8.3, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012 worden bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur uitgevoerd.

Ingevolge artikel 8.3, tweede lid, van het Bouwbesluit 2012 worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Wij kunnen op grond van artikel 8.3, derde lid, van het Bouwbesluit 2012 ontheffing verlenen van het eerste en het tweede lid van dat artikel (waarbij geldt dat onverkort het gestelde in de ontheffing, bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik wordt gemaakt van de best beschikbare stille technieken).

Ingevolge artikel 4:6, eerste lid, van de APV is het verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of van het Besluit op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of de voor omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt. Wij kunnen ingevolge artikel 4:6, tweede lid, van de APV ontheffing verlenen van het verbod ingevolge artikel 4:6, eerste lid, van de APV.

Belangenafweging

Het betreft hier werkzaamheden die buiten de reguliere werktijden worden uitgevoerd, te weten maandag t/m zaterdag voor 07:00 uur en na 19:00 uur en op zondagen en feestdagen. Daarnaast is artikel 4:6 van de APV van toepassing.

Gemeente Amstelveen heeft als handvat bij het beoordelen van een verzoek tot ontheffing in het kader van het Bouwbesluit 2012 of de APV een afwegingskader "Afwegingskader Bouwlawaai bij bouw- en sloopwerkzaamheden van langdurige projecten" opgesteld. Er worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

-Er wordt uitsluitend ontheffing verleend in geval van technische noodzaak (werkzaamheden die niet onderbroken kunnen worden, bijvoorbeeld het vlianderen van een betonvloer) en/of maatschappelijk zwaarwegend belang (bouwwerkzaamheden aan de infrastructuur die niet overdag kunnen plaatsvinden). Alleen de noodzaak van de bouwer om zijn planning te halen is geen reden om ontheffing te verlenen.



- Bij de werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van de meest geluidarme machines en best beschikbare technieken en werkwijze.
- Geluid reducerende maatregelen dienen onderzocht te worden, daarbij dient ook gekeken te worden naar de terreinindeling om dit zo gunstig mogelijk in te delen zodat de minste hinder wordt veroorzaakt. Geluid reducerende maatregelen dienen in principe te worden toegepast tenzij dit onevenredig hoge financiële kosten met zich mee brengt of indien deze praktisch niet in redelijkheid uitvoerbaar zijn.

Daarnaast volgt de gemeente Amstelveen de werkwijze zoals aangegeven in de leeswijzer "Afwegingskader Bouwlawaaï t.b.v. project Verbreding en verbetering A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en knooppunt Holendrecht (A9BAHO), d.d. 6 november 2018".

Bij Amstelveen wordt de A9 over een lengte van 1,6 kilometer verdiept aangelegd. Sommige werkzaamheden moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak werkzaamheden die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. Voorbeelden hiervan zijn de sloopwerkzaamheden en het installeren van het nieuwe en tijdelijke dek van de Schipholbrug, het inhijzen van de nieuwe liggers voor KW05, het aanbrengen van het onderwater beton van de Verdiepte Ligging, het testen van de Gewi palen, het installeren van de Gewi ankerplaten, het aanbrengen van de tijdelijke brug AB08 en het verwijderen en plaatsen van verkeersportalen. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat de werkzaamheden naar de avonden en nacht zijn verplaatst. Daarnaast moeten sommige werkzaamheden worden uitgevoerd als de A9 volledig is afgesloten tijdens een weekendafsluiting. Daarnaast worden ondanks de inzet van de best beschikbare stille technieken bij de hierboven genoemde werkzaamheden de geluidsniveaus overdag en in de nacht overschreden. De werkzaamheden kunnen niet op een andere manier worden uitgevoerd. Hieruit volgt dat een technische en een maatschappelijke noodzaak is aangetoond op grond waarvan ontheffing is gerechtvaardigd.

In hoofdstuk 3 van het geluidsrapport is een inventarisatie van de werkzaamheden opgenomen die akoestisch relevant zijn. In het geluidsrapport is op basis van de werkzaamheden die in de tweede helft van 2023 gepland zijn een inventarisatie gemaakt welke werkzaamheden onderzocht dienen te worden. Hierbij is gekeken naar de aard van de werkzaamheden en de aangenomen bronsterktes/bedrijfsduren, afstand tot bebouwing en naar werkzaamheden die buiten de dagperiode en/of op zon- en feestdagen worden uitgevoerd. De werkzaamheden welke uitgevoerd worden in de dagperiode op de doordeweekse dagen, waarvan mogelijk verwacht wordt dat de geluidsimmissie bij de dichtst bij de werkzaamheden gelegen bebouwing hoger is dan 60 dB(A), worden in het geluidsrapport verder beschouwd en mogelijk doorgerekend. Hierbij wordt er rekening gehouden dat meerdere werkzaamheden tegelijkertijd uitgevoerd kunnen worden. Een beschouwing kan er toe leiden dat de activiteit niet wordt doorgerekend, dit omdat bijvoorbeeld blijkt dat de bebouwing geen geluidsgevoelige bestemming blijkt. In de beschouwing is onderbouwd waarom voor deze werkzaamheden geen berekening wordt uitgevoerd. De 60 dB(A) is gekozen omdat dat de ondergrens van het beoordelingskader uit het Bouwbesluit 2012 is. Het is niet mogelijk/wenselijk om van elke activiteit en elke dag een passende berekening te maken. Voor maatgevende locaties (nabij geluidsgevoelige bestemmingen) is een berekening uitgevoerd. Dit geeft een goed beeld van de impact van de werkzaamheden op de omgeving.



De optredende geluidniveaus worden beschreven in de hoofdstukken 5 en 6 van het geluidsrapport. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de best beschikbare technieken.

De ontheffingsregimes zoals beschreven in paragraaf 3.4.1 van het afwegingskader zijn niet toereikend, gezien de duur en de aard van de werkzaamheden en de omgeving waarin de werkzaamheden plaatsvinden. Zie de nadere motivering hierboven. Daarom wordt hiervan afgeweken.

Indien bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden in de avondperiode na 21.00 uur met een geluidniveau (L_{Ar,LT}) hoger dan 50 dB(A) of in de nachtperiode met een geluidniveau (L_{Ar,LT}) hoger dan 45 dB(A) en deze werkzaamheden worden uitgevoerd op een avond of nacht gevolgd door een doordeweekse dag (dus op een zondag- t/m donderdagavond/nacht) en deze werkzaamheden zullen meer dan 1 nacht achter elkaar plaatsvinden, dan dient volgens paragraaf 3.4.7 van het afwegingskader door de aanvrager compensatie aan bewoners van de woningen waar deze geluidniveaus optreden compensatie te worden aangeboden. De afwegingscriteria en de inzet van compensatie is vastgelegd in het bij dit besluit behorende compensatieplan van 5 november 2021.

Kennisgeving

In het Amstelveens Stadsblad en op de websites www.officielebekendmakingen.nl en loket.odnzkg.nl.

Gegevens en bescheiden

De documenten die onlosmakelijk verbonden zijn aan deze beschikking kunt u terugvinden via de link welke onderaan de begeleidende mail staat. U dient zo spoedig mogelijk deze documenten te downloaden of een overzicht hiervan veilig te stellen voor uw eigen administratie.

Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van 27 juni 2023.

De secretaris,

De burgemeester,

Bert Winthorst

Tjapko Poppens



Bezwaarclausule

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag van bekendmaking daarvan een bezwaarschrift indienen bij:

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen
T.a.v. Juridische Zaken
Postbus 4
1180 BA Amstelveen

Dit besluit wordt bekend gemaakt door toezending.

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd de datum, uw naam, adres, handtekening, het referentienummer/kenmerk van dit besluit en de reden(en) waarom u bezwaar maakt. Stuur indien mogelijk een kopie van dit besluit mee. Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in, stuur dan een machtiging mee. Verder verzoeken wij u om uw telefoonnummer in het bezwaarschrift te vermelden.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. In spoedgevallen kan tijdens de bezwaarschriftprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
sector Bestuursrecht Algemeen
Afdeling Voorlopige Voorzieningen
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van het verzoek worden griffiekosten in rekening gebracht.

Na ontvangst informeren wij u over de afhandeling van uw bezwaarschrift.

Voor meer informatie over het maken van bezwaar kunt u kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen via telefoonnummer 1400 (lokaal tarief) of downloaden van de volgende website:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.

Dat kan ook via de website <https://mijn.rechtspraak.nl/keuze>. Daarvoor heeft u een DigiD nodig. Op deze website vindt u ook meer informatie.