

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z22-098432, D24-185494

Datum afstemming 17 juni 2024
portefeuillehouder: wethouder Adam Elzakalai

Behandelend ambtenaar:
C. Riechelman
020-5404740
c.riechelman@amstelveen.nl
Stedelijke Ontwikkeling

Onderwerp

Rijksweg A9, Badhoevedorp-Holendrecht, Maatwerkvoorschrift Bouwlawaai

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. In te stemmen met het afwijken van de gestelde ontheffingsregimes zoals beschreven in het afwegingskader "Afwegingskader Bouwlawaai bij bouw en sloopactiviteiten" voor de werkzaamheden zoals aangegeven in het bijgevoegde besluit;
2. Het maatwerkvoorschrift geluidshinder vaststellen inzake de onderstaande activiteiten voor de tweede helft van 2024, van 1 juli tot en met 31 december 2024 overeenkomstig het bijgevoegde besluit Z22-098432, D24-185498
 - Diverse werkzaamheden aan de Schipholbrug (sloop en bouw activiteiten van de brugkelder zuid en voegovergangen en overgangsplaten, sloop vleugelwanden en aanbrengen dekranden, betonwerkzaamheden versterking van de bestaande constructie, inhijzen brugval zuid) o.a. in gemeente Haarlemmermeer met effect op gemeente Amstelveen;
 - Trillen damwandplanken kwelscherm van KW004 (Bleekerskade);
 - Werkzaamheden Verdiepte Ligging, onderwaterbeton storten, bekisting maken, constructievloer storten, dek realiseren (deelgebied midden);
 - Trillen van damwanden bij KW005 (Beneluxbaan);
 - Sloop- en trilwerkzaamheden KW006 (Burgemeester Boersweg) en KW007 (Amsteldijk Zuid);
 - Boren van palen, trillen damwanden, spannen wapening, liggers aanbrengen en het aanbrengen van de dekrand van KW005 (Beneluxbaan);
 - Verwijderen bestaande portaal en het boren van de palen voor het nieuwe portaal bij hectometerpaal 25.800;
 - Voorbereidende werkzaamheden voor de midden-eiland fase van de Schipholbrug;
 - Omzetten verkeer HRR en HRL naar het nieuwe brugdek van de Schipholbrug;
 - Verwijderen en frezen asfalt (deelgebied west);
 - Detectielussen infrezen (deelgebied west).
3. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied te mandateren om na zorgvuldige afweging ontheffing te verlenen voor de bufferdagen ten behoeve van de activiteiten waar met spoed een aanvullende ontheffing noodzakelijk is, in lijn met deze ontheffingsaanvraag, zonder dit nogmaals voor te hoeven leggen aan het college zoals in het afwegingskader specifiek benoemd.



Samenvatting

Ieder half jaar vraagt Veenix in het kader project Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht een ontheffing aan voor de geluidsoverlast die voor een beperkt aantal werkzaamheden worden veroorzaakt. Voor deze werkzaamheden is er geen alternatief om deze op een ander moment of een andere wijze uit te voeren. Deze werkzaamheden passen dan niet binnen het afwegingskader Bouwlawaai en het college kan hiervan gemotiveerd afwijken door een ontheffing te verlenen. De aanvraag betreft de werkzaamheden in de 2^e helft van 2024.

Doel

Het uitvoeren van de werkzaamheden in Amstelveen aan de Rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht (hierna: project A9 Ba-Ho), waarbij geluidhinder voor omwonenden zo veel mogelijk wordt beperkt.

Prestatie

Het verlenen van het maatwerkvoorschrift geluidhinder stelt het Consortium Veenix in staat werkzaamheden te verrichten op tijden waarop dit regulier niet mogelijk is vanwege de geldende geluidsnormen en het afwegingskader "Afwegingskader Bouwlawaai bij bouw en sloopactiviteiten", hierna Afwegingskader.

In het maatwerkvoorschrift geluidhinder worden voorschriften opgenomen waarmee omwonenden zo veel mogelijk worden beschermd tegen geluidshinder als gevolg van de werkzaamheden aan het project A9 Ba-Ho.

In bijzondere, hindergevende gevallen zal Rijkswaterstaat en/of Veenix compensatie in de vorm van voorzieningen of alternatieve overnachtingsmogelijkheden aanbieden aan de gehinderden. De afwegingscriteria en welke vorm van compensatie wordt aangeboden is vastgelegd in een compensatieplan.

Voorgeschiedenis en context

In opdracht van Rijkswaterstaat worden de komende jaren werkzaamheden verricht aan de rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht. Een deel van het traject ligt in de gemeente Amstelveen. Het project is onderdeel van het Tracébesluit Weguitbreiding SAA (Schiphol-Amsterdam-Almere). Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een afstand van 1,6 kilometer verdiept aanleggen van de rijksweg, het aanbrengen van drie overkappingen, het toepassen van hogere geluidschermen en extra stil asfalt zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing in het stedelijk gebied enorm verbeteren.

Onder de naam VEENIX voert FCC Construcción S.A. samen met een groot aantal partners deze werkzaamheden uit.

Sommige activiteiten moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak activiteiten die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat we deze werkzaamheden naar de avonduren en nacht hebben geplaatst. Ondanks de toe te passen technieken, brengt dit geluidhinder en overlast met zich mee.



Beleid

De gemeente Amstelveen hanteert voor dit soort projecten het Afwegingskader, vastgesteld door het college op 11 juni 2024. In dit afwegingskader staat beschreven hoe de gemeente om gaat met het verlenen van ontheffing geluidhinder voor werkzaamheden die niet binnen de reguliere werktijden en geluidsnormen vallen.

Er wordt uitsluitend ontheffing verleend in geval van technische noodzaak (werkzaamheden die niet onderbroken kunnen worden, bijvoorbeeld het vlinderen van een betonvloer) en/of maatschappelijk zwaarwegend belang (bouwwerkzaamheden aan de infrastructuur die niet overdag kunnen plaatsvinden). Alleen de noodzaak van de bouwer om zijn planning te halen is geen reden om ontheffing te verlenen.

Bij de werkzaamheden dient gebruik gemaakt te worden van de meest geluidarme machines en best beschikbare technieken en werkwijze. Geluid reducerende maatregelen dienen onderzocht te worden, daarbij dient ook gekeken te worden naar de terreinindeling om dit zo gunstig mogelijk in te delen zodat de minste hinder wordt veroorzaakt. Geluidreducerende maatregelen dienen in principe te worden toegepast tenzij dit onevenredig hoge financiële kosten met zich mee brengt of indien deze praktisch niet in redelijkheid uitvoerbaar zijn.

In uitzonderingsgevallen kan, worden afgeweken van het gestelde in de ontheffingsregimes uit het Afwegingskader. Wij vragen hiervoor goedkeuring.

Er is afgesproken dat het Consortium Veenix per half jaar een integrale ontheffing geluid aanvraagt bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Het nu voorliggende verzoek tot ontheffing betreft de werkzaamheden die in de tweede helft van 2024 (juli tot en met december) zullen plaatsvinden.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Beoordeling Ontheffing

Ten behoeve van de werkzaamheden aan de Rijksweg A9 is een akoestisch rapport opgesteld voor de 2^e helft van 2024, waarin is weergegeven wat de geluidsbelasting van de werkzaamheden is op de omliggende maatgevende locaties (nabij geluidsgevoelige bestemmingen). Dit geeft een goed beeld van de impact van de werkzaamheden op de omgeving.

Er is vooraf geanalyseerd waar overschrijdingen plaatsvinden. Op die locaties waar mogelijk worden de best beschikbare stille technieken toegepast. Als dat niet mogelijk is en er voldoende is aangetoond dat er geen redelijke (technische) alternatieven zijn, en dat gegeven die informatie, is gekozen voor een methode die het minste hinder veroorzaakt, dan kan het maatwerkvoorschrift verleend worden.

Uit het geluidsrapport blijkt dat een deel van de werkzaamheden vallen binnen de normen van het Afwegingskader. Voor deze werkzaamheden kan volgens de richtlijnen van het Afwegingskader in mandaat ontheffing worden verleend.

Daarnaast blijkt dat een deel van de werkzaamheden de normen van het Afwegingskader overschrijden. Hiervoor wordt goedkeuring gevraagd om af te wijken van het gestelde in de ontheffingsregimes uit het Afwegingskader.

Sommige activiteiten moeten uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. Dit zijn vaak activiteiten die overdag de verkeersveiligheid in gevaar zouden kunnen brengen, of grote verkeershinder kunnen opleveren. Voorbeelden hiervan zijn asfalteerwerkzaamheden en het inhijzen of verwijderen van liggers waarvoor rijstroken moeten worden afgesloten in



verband met de benodigde veiligheidszone. De maatschappelijke impact van het afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot (regionale en lokale bereikbaarheid), dat we deze werkzaamheden naar de avonduren en nacht hebben geplaatst. Ondanks de toe te passen technieken, kan dit geluidshinder/overlast veroorzaken. In de aangevraagde periode is ook sprake van het storten van onderwaterbeton. Dit is om technische redenen een continue proces, en vanwege de grote hoeveelheden beton, lopen die activiteiten ook door in de avond en nacht.

Op onderstaande locaties is het verlenen van een maatwerkvoorschrift voor het afwijken van de werktijden en de geluidwaarden van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), nodig. Ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken worden de gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader overschreden. Hiervoor vragen wij goedkeuring:

1. Diverse werkzaamheden aan de Schipholbrug (sloop en bouw activiteiten brugkelder zuid en voegovergangen en overgangsplaten, sloop vleugelwanden en aanbrengen dekranden, betonwerkzaamheden versterking van de bestaande constructie, inhijzen brugval zuid) o.a. in gemeente Haarlemmermeer (met effect op gemeente Amstelveen), overdag, in de avond- en nachtperiode en zondag;
2. Werkzaamheden Verdiepte Ligging, onderwaterbeton storten, bekisting maken, constructievloer storten, dek realiseren (deelgebied midden), in de avond- en nachtperiode en zondag;
3. Sloop- en trilwerkzaamheden KW006 (Burgemeester Boersweg) en KW007 (Amsteldijk Zuid), overdag, in de avond- en nachtperiode en zondag;
4. Boren van palen, trillen damwanden, spannen wapening, liggers aanbrengen en het aanbrengen van de dekrand van KW005 (Beneluxbaan), in de avond- en nachtperiode;
5. Verwijderen bestaande portaal en het boren van de palen voor het nieuwe portaal bij hectometerpaal 25.800, in de avond- en nachtperiode.

Op onderstaande locaties is het verlenen van een maatwerkvoorschrift voor het afwijken van de werktijden en de geluidwaarden van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), nodig. De gestelde ontheffingsregimes van het Afwegingskader worden niet overschreden:

6. Trillen damwandplanken Kwelscherm van KW004 (Bleekersgade), overdag;
7. Trillen van damwanden bij KW005 (Beneluxbaan), overdag;

Op onderstaande locaties is ontheffing van de APV nodig. De gestelde ontheffingsregimes van de APV worden overschreden. Hiervoor vragen wij goedkeuring:

8. Voorbereidende werkzaamheden voor de midden-eiland fase Schipholbrug, in de avond- en nachtperiode;
9. Omzetten verkeer HRR en HRL naar het nieuwe brugdek van de Schipholbrug, in de avond- en nachtperiode en op zondag;
10. Verwijderen en frezen asfalt (deelgebied west), in de avond- en nachtperiode en op zondag;
11. Detectielussen infrezen (deelgebied west), op zondag.

De ontheffingsregimes zoals beschreven in het afwegingskader zijn niet toereikend, gezien de duur en de aard van de werkzaamheden en de omgeving waarin de werkzaamheden plaatsvinden.

Voor de overige werkzaamheden geldt dat een technische en een maatschappelijke noodzaak is aangetoond op grond waarvan afwijken van de ontheffingsregimes is gerechtvaardigd.





Bufferdagen

De inventarisatie van werkzaamheden voor de geluidsprognose dient al ver van te voren gemaakt te worden (voor sommige werkzaamheden 10 maanden van te voren). Uit ervaring blijkt dat vanwege voorgestelde werkwijze van beschikbare onderaannemers, het risicoprofiel van de werkzaamheden of onvoorziene omstandigheden dat er in sommige gevallen meer dagen of nachten werk benodigd zijn dan eerder geïnventariseerd. Omdat nacht- en weekendwerkzaamheden automatisch ontheffing plichtig zijn is er met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en de gemeente Amstelveen besproken om een aantal buffernachten en weekenddagen mee te nemen in deze ontheffingsaanvraag. In de geluidsprognose is daarmee een worstcase scenario doorberekend, waarbij deze extra nachten/weekenddagen alleen worden gebruikt indien nodig.

Naast de bovengenoemde buffer voor eventuele langere duur van de bestaande activiteiten, kan het voorkomen dat er, ondanks de bestaande inventarisatie, extra activiteiten moeten worden uitgevoerd, zoals het plaatsen van een extra tijdelijk hulpwerk. Voor dit soort activiteiten dient dan met spoed een extra ontheffing te worden aangevraagd. Door de hoeveelheid aan activiteiten vallen extra activiteiten al snel buiten het afwegingskader bouwlawaai en dient de aanvraag conform het Afwegingskader te worden voorgelegd aan het College. Het verzoek is om daarom per deelgebied een aantal dagen op te nemen waarvoor de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied direct bevoegd is om ontheffing te verlenen als aanvulling op deze ontheffing. Veenix zal hiervoor een schriftelijk verzoeken indienen bij ODNZKG. Het gaat in totaal om 18 dagen, waarvan 6 bufferdagen voor de verdiepte ligging en per kunstwerk 2 bufferdagen voor KW001, KW002, KW003, KW004, KW005 en KW006.

Compensatieregeling

Het afwegingskader beschrijft een compensatieregeling bij het verlenen van een maatwerkvoorschrift geluidshinder. De compensatie geldt alleen voor een maatwerkvoorschrift geluidshinder, waarbij er in de nacht of avond voor een werkdag sprake is van (veel) geluidshinder.

De intensiteit en duur van de werkzaamheden leidt ertoe dat compenserende maatregelen nodig zijn om te voorkomen dat de leefbaarheid voor bewoners een onacceptabel niveau bereikt, veroorzaakt door de continue confrontatie met een hinder veroorzakende bouwput in hun directe woonomgeving. In bijzondere, hindergevendere gevallen zal compensatie in de vorm van voorzieningen of alternatieve overnachtingsmogelijkheden worden aangeboden aan de gehinderden. De afwegingscriteria en de inzet van wijze van compensatie is vastgelegd in een compensatieplan.

Voorzieningen ter voorkoming geluidshinder

Om alle bewoners in de omgeving van het project tegemoet te komen, stelt Rijkswaterstaat een aantal voorzieningen ter beschikking, zoals op maat gemaakte oordoppen of een vergoeding voor een ruisonderdrukkende koptelefoon.

Maatwerk bijzondere situaties

In een aantal gevallen kunnen bewoners waarbij sprake is van een bijzondere situatie ook in aanmerking komen voor verblijf elders op kosten van Rijkswaterstaat. Afhankelijk van de ernst van de overlast wordt daar een maatwerkoplossing voor uitgewerkt. Als zich gevallen voordoen waarbij een bewoner of gezin, dusdanig veel hinder ervaart dat zij niet voldoende hebben aan deze aangeboden oplossing, zal een aanbod op maat gedaan worden op basis van door een taxatiecommissie geraamde kosten.



Monitoring

In het project is een beperkte vorm van geluidmonitoring voorzien. Het doel van monitoring is om te bepalen of pieken in geluid terug te herleiden zijn naar specifieke werkzaamheden van het project A9BaHo. In de gemeente Amstelveen zijn naast de projectgrens vier geluidmeters gehangen. Deze geven realtime informatie, die via een website uit te lezen is.

Mandaat aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

De gemeente Amstelveen heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied gemandateerd om de taken voor dit project op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving namens de gemeente Amstelveen uit te voeren.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Argumenten

1.1 Het maatwerkvoorschrift geluidshinder is noodzakelijk omdat de werkzaamheden niet altijd binnen reguliere werktijden en geluidsniveaus kunnen worden uitgevoerd.

Ondanks de inzet van de best beschikbare stille technieken worden de geluidsniveaus overschreden. Daarnaast moeten sommige werkzaamheden uitgevoerd worden in de avond en/of de nacht. De maatschappelijke impact van het (gedeeltelijk) afsluiten van de A9 en of het lokale wegennet overdag is dan dermate groot, dat de werkzaamheden naar de avonduren en nacht zijn verplaatst. Hierdoor is een maatwerkvoorschrift geluidshinder en het afwijken van het afwegingskader noodzakelijk.

1.2 Het belang van het project

Het project A9 Badhoevedorp-Holendrecht is van groot maatschappelijk belang. Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een grote lengte verdiept aanleggen van de rijksweg zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing en de leefbaarheid in het stedelijk gebied enorm verbeteren.

1.3 Hinder omwonenden beperken

Er zijn maatregelen genomen om geluidshinder door de werkzaamheden zo veel mogelijk te beperken. Zo wordt er waar mogelijk gewerkt met de beste beschikbare technieken om geluidsproductie bij de werkzaamheden zo laag mogelijk te houden. In het maatwerkvoorschrift worden voorschriften opgenomen om ervoor te zorgen dat hinder voor omwonenden wordt beperkt.

Daarnaast heeft Veenix de volgende maatregelen genomen:

- Bouwverkeer zal veelal vanaf de A9 aankomen en vanaf daar de bouwterreinen oprijden. De kern van Amstelveen wordt zoveel mogelijk vermeden als kan;
- Er worden vroeg in het project tijdelijke geluidschermen geplaatst en wanneer mogelijk de definitieve geluidschermen. Bij de bouwkuipen van de verdiepte ligging zijn mogelijkheden voor tijdelijke maatregelen zoals het plaatsen van containers beschouwd. Vanwege gebrek aan ruimte is dit niet mogelijk, behalve op de locatie ter hoogte van het Oude Dorp (reeds geplaatst);
- Alle dekken (op de Schipholbrug na) worden gerealiseerd met prefab liggers. Hierdoor worden de werkzaamheden op locatie beperkt.

1.4 Verzachting hinder

Ter verzachting van de hinder die alsnog wordt ervaren is er een compensatieregeling, worden er voorzieningen ter beschikking gesteld om het geluid te dempen en wordt maatwerk geboden in bijzondere situaties.

Participatie



Goede communicatie is van groot belang om de hinderervaring van bewoners zo veel als mogelijk te beperken. De communicatie wordt door Rijkswaterstaat gecoördineerd.

- De werkzaamheden zullen vooraf door middel van bewonersbrieven aan de directe omgeving bekend worden gemaakt. In de ontheffing is hiervoor de voorwaarde opgenomen dat omwonenden (binnen een contour van 55 dB(A)) tijdig schriftelijk van de aard en de duur van de werkzaamheden in kennis worden gesteld;
- Ook zijn er verschillende andere initiatieven zoals buurtbijeenkomsten en informatieavonden. De buurtbijeenkomsten zijn doorlopend en worden op verzoek ingepland. Daarnaast vindt er 1-op-1 contact plaats met verschillende stakeholders in het gebied om hen op de hoogte te houden van de werkzaamheden

Kantekeningen en risico's

Afwijking van beleid

Het afwegingskader is opgesteld om de bewoners te beschermen voor overmatige hinder van bouwwerkzaamheden. Door afwijkend van dit beleid een maatwerkvoorschrift te verlenen, treedt het college buiten de eigen gestelde kaders.

Zoals beschreven onder 1.2, 1.3 en 1.4 is het acceptabel dat het college af wijkt van het beleid, gezien, het grote belang van het project, de technische en maatschappelijke noodzaak en het feit dat er door Veenix en Rijkswaterstaat voldoende maatregelen genomen zijn om de hinder voor omwonenden te beperken en waar nodig compensatie en extra voorzieningen aan te bieden en maatwerk te leveren.

Financiën

Er zijn geen financiële aspecten voor de gemeente Amstelveen aan de orde.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Het besluit wordt via de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied bekend gemaakt. Door belanghebbenden kan bezwaar worden gemaakt op het besluit.

Evaluatie

Ieder half jaar worden de werkzaamheden waarvoor ontheffing is verleend bekeken en geanalyseerd. Wij hebben inmiddels 7 ontheffingen verleend en de evaluatie heeft bijvoorbeeld geleid tot het opnemen van bufferdagen in het besluit.

Rijkswaterstaat voert periodiek onderzoek uit naar de tevredenheid in de omgeving over de uitvoering van de werkzaamheden van het A9 project. Over het algemeen is de omgeving tevreden over mate van overlast, de wijze waarop hierover wordt gecommuniceerd naar de omgeving en zo nodig bij overlast er wordt gecompenseerd.

Duurzaamheidsaspecten

In de voorbereiding op het besluit wordt onderzocht wat de Best Beschikbare Technieken zijn die bij de uitvoering van de werken kunnen worden toegepast. In veel gevallen is dat mogelijk waardoor voor een groot deel van de werkzaamheden de hinder voor de omgeving wordt beperkt.

Bijlagen

1. Maatwerkvoorschriften geluidshinder, Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht, 2e helft 2024
2. Aanvraag Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht geluidsontheffing 2e helft 2024
3. Onderzoek Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht geluidsontheffing 2e helft 2024
4. Monitoringsplan Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht geluid 2e helft 2024
5. Compensatieplan Rijksweg A9 Badhoevedorp-Holendrecht geluidsontheffing 2e helft 2024



Behandeld in B&W-vergadering: 24 juni 2024

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit.