

artikel model VNG	artikel nieuwe APV	artikel oud APV A'veen	omschrijving	in	uit	verschil model APV en oud APV A'veen	motivering waarom behouden, wijzigen of toevoegen
2:27 1a	2:27 1a	4.1	Begripsbepalingen	x		Term: openbare inrichting i.p.v. horecabedrijf	Conform VNG model. De oude term horecabedrijf wordt ook gebruikt in de DHW, maar heeft een andere betekenis wat tot onduidelijkheid kan leiden. In de toelichting van de APV en het uitvoeringskader horeca wordt opgenomen dat voor de besluiten die genomen zijn op basis van de oude APV de term openbare inrichting en horecabedrijf, zoals dat staat in de APV A'veen oud dezelfde term zijn.
2:27 1a	2:27 1a	4.1	Begripsbepalingen	x		VNG model noemt in de begripsbepaling koffiehuis niet als voorbeeld	Conform VNG model. Dit levert geen problemen op.
2:27 1a	2:27 1a	4.1	Begripsbepalingen	x		De APV A'veen oud en het VNG model verschillen tekstueel, maar niet inhoudelijk.	Conform VNG model. In de APV A'veen oud vielen bepaalde standplaatsen onder de definitie van een openbare inrichting. In diezelfde definitie werden deze standplaatsen weer uitgezonderd. De huidige tekst is duidelijker.
2:27 1b	2:27 1b	4.1	Begripsbepalingen	x		Het artikel in de APV A'veen oud stelt dat een terras buiten de inrichting moet liggen. Het terras is echter onderdeel van de inrichting.	Conform VNG model. Het artikel in de model APV corrigeert een fout die in de APV A'veen oud staat.
2:27 1b	2:27 1b	4.1	Begripsbepalingen	x		Toevoeging: stagelegenheid	Conform VNG model. Als er op een 'terras' alleen statafels worden gezet is dat volgens de APV A'veen oud geen terras. Volgens het VNG model wel.
-	2:27 1c	-	Begripsbepalingen	x		Toevoeging: daghoreca. Dit is niet opgenomen in het VNG model en de APV A'veen oud.	Afwijking VNG model. De APV A'veen oud en het VNG model maken geen onderscheid in verschillende soorten horeca. Voor een lunchroom gelden daarom dezelfde regels als voor een café. Doordat de regeling voor daghoreca in bestemmingsplannen wordt verruimd, kan daghoreca zich op meer locaties vestigen. Daarbij is het niet altijd even wenselijk voor de directe omgeving van de daghoreca dat deze tot 02.00 of 03.00 uur open is. In het kader van uniformiteit en duidelijke regels is het wenselijk om één sluitingstijd te hanteren voor alle daghoreca, waarbij wordt aangesloten bij de sluitingstijden in de Winkeltijdenwet.
2:27 2	2:27 2	4.1a	Begripsbepalingen	x		Door de nieuwe schrijfwijze zou kunnen worden gedacht dat terrassen niet onder de definitie van een openbare inrichting vallen.	Conform het model VNG worden terrassen expliciet genoemd als onderdeel van de openbare inrichting.
-	-	4.1	Begripsbepalingen		x	VNG model maakt geen onderscheid tussen alcoholversteekkende en alcoholvrije horeca.	Conform VNG model. De regels in de APV A'veen oud voor alcoholverstrekkende en alcoholvrije horeca waren nagenoeg gelijk. Het enige verschil was dat een aantal eisen uit de Drank- en Horecawet in de APV A'veen oud van toepassing worden verklaard voor alcoholvrije horecabedrijven. In de praktijk blijken er andere mogelijkheden in de APV te worden gebruikt om risico's van een openbare inrichting in te perken. De Aalsmeerse en de model APV kennen deze bepaling ook niet. Deze bepaling is ook strijdig met de dienstenrichtlijn. Daarnaast kost deze bepaling veel tijd voor zowel de vakafdeling als voor Amstelveense ondernemers. In het kader van deregulering worden de speciale regels ten aanzien van alcoholvrije horeca geschrapt. Er is daarom ook geen aanleiding meer om alcoholvrije horeca als begrip in de APV op te nemen.
-	-	4.1	Begripsbepalingen		x	VNG model geeft geen definitie voor weekeinde.	Conform VNG model. Bij het verruimen van de sluitingstijd met 1 uur in het weekend, is in de praktijk onduidelijk wanneer het weekeinde is. Het weekeinde is de nacht van vrijdag op zaterdag en de nacht van zaterdag op zondag. In de toelichting wordt dit opgenomen, zodat daar bij onduidelijkheid naar verwezen kan worden.
-	-	4.1	Begripsbepalingen		x	VNG model geeft geen definitie voor houder, beheerder en bezoeker.	Conform VNG model worden deze begrippen niet overgenomen. Deze begrippen zagen toe op het onderscheid dat in de APV A'veen oud werd gemaakt tussen alcoholverstrekkende en alcoholvrije horeca. Aangezien dit onderscheid niet meer wordt gemaakt is er geen aanleiding om alcoholvrije horeca als begrip in de APV op te nemen.
-	-	4.1	Begripsbepaling Stadshart		x	VNG model geeft geen definitie voor het Stadshart.	Conform VNG model. In het verleden werden er specifieke tijden voor terrassen gesteld in het Stadshart. Doordat deze regel niet meer bestaat is er geen aanleiding om het Stadshart te definiëren.
2:28 1	2:28 1	4:3 1	Exploitatievergunning openbare inrichting	x		Er is geen verschil	Conform VNG model.
2:28 2	2:28 2	4.3	Exploitatie openbare inrichting	x		VNG model voegt strijdigheid met de beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit toe aan de weigeringsgronden.	Conform VNG model. Completere opsomming.
2:28 3	2:28 3	4.3	Weigering vergunning	x		Toevoeging 'slechts' aan weigeringsgrond	Conform VNG model.

2:28 3	2:28 3 a	4:3	Weigering vergunning	x		Er is geen verschil	Conform VNG model.
-	2:28 3 b	4.3	Weigering vergunning levensgedrag	x		De APV A'veen oud kent als weigeringsgrond en als intrekkingsgrond voor een vergunning slecht levensgedrag van een exploitant. De model APV kent deze intrekkingsgrond niet.	Afwijking VNG model. Deze bepaling maakt het mogelijk om een vergunning te weigeren als de exploitant van slecht levensgedrag is. De exploitant en de vergunninghouder zijn hierbij dezelfde persoon en zijn voor de gemeente en de politie het aanspreekpunt. De APV A'veen oud kent ook een controle van slecht levensgedrag van de feitelijke beheerder van de openbare inrichting. In de praktijk blijken er andere mogelijkheden in de APV te worden gebruikt om risico's van een openbare inrichting in te perken. De Aalsmeerse en de model APV kennen deze bepaling ook niet. Deze bepaling is ook strijdig met de dienstenrichtlijn. Daarnaast kost deze bepaling veel tijd voor zowel de vakafdeling als voor Amstelveense ondernemers. In het kader van deregulering wordt de eis voor slecht levensgedrag enkel opgenomen voor de exploitant/vergunninghouder. Een specifieke intrekkingsgrond, zoals die staat in de APV A'veen oud, wordt niet overgenomen, doordat in de nieuwe APV intrekkings- en weigeringsgronden altijd gelijk zijn.
-	2:28 3 c	4.6	Weigering terras	x		Vergunningen voor terrassen worden in Amstelveen betrokken bij exploitatievergunningen. De APV A'veen oud kent daarom een extra weigeringsgrond voor het ruimtelijk gebruik van het terras als aanvulling op de invloed voor de leefomgeving. De model APV kent deze weigeringsgrond niet.	Afwijking VNG model. Conform de APV A'veen oud wordt deze weigeringsgrond overgenomen met de formulering zoals die in het artikel voorwerpen op of aan de weg staat (2:10) van het VNG model.
2:28 4	2:28 4	4.3	Exploitatie openbare inrichting	x		VNG model noemt in lid 4 een vrijstelling van de exploitatievergunningplicht voor winkels, zorginstellingen, musea, bedrijfskantines en bedrijfsrestaurants.	Afwijking VNG model, maar conform de lijn van het VNG model en de gemeente Amsterdam worden bepaalde categorieën openbare inrichtingen met een laag risico vrijgesteld van de plicht om een exploitatievergunning te hebben. In Amstelveen wordt er echter voor gekozen dat de exploitatievergunning wel geldt als er zich incidenten voordoen. Tevens wordt de burgemeester de bevoegdheid gegeven om bepaalde categorieën openbare inrichting vrij te stellen van de exploitatievergunningvergunningplicht. De APV A'veen oud kent deze mogelijkheid ook in artikel 4.3, lid 8.
2:28 5	-	-	Exploitatie openbare inrichting		x	VNG model gaat uit van een vrijstelling van de exploitatievergunningplicht als er geen incidenten zijn.	Afwijking VNG model. Zoals hierboven beschreven worden bepaalde categorieën openbare inrichtingen vrijgesteld van de exploitatievergunningplicht. Er wordt niet gekozen voor een algehele vrijstelling, omdat er dan bijvoorbeeld geen controle meer is via een vergunningplicht en er geen mogelijkheid meer is voor een bibob-toets bij alcoholvrije horeca. De APV A'veen oud kent deze mogelijkheid ook in artikel 4.3, lid 8.
2:28 6	-	-	Exploitatie openbare inrichting		x	VNG model trekt in dit lid de vrijstelling van de exploitatievergunningplicht in als er een incident is geweest.	Afwijking VNG model. Doordat er voor gekozen wordt om geen algehele vrijstelling te regelen voor de exploitatievergunningplicht is dit lid niet van toepassing.
-	-	4.3 4	Exploitatie openbare inrichting		x	De APV A'veen oud kent een weigeringsgrond voor een alcoholvrij bedrijf als de beheerder van dit bedrijf de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt.	Conform VNG model. In de praktijk blijken er andere mogelijkheden in de APV te zijn om een vergunning te weigeren of voorwaarden op te leggen. In specifieke probleemgevallen kan immers betoogd worden dat de directe omgeving van de openbare inrichting nadelig wordt beïnvloed, wat reeds een weigeringsgrond is. Wel beperkt deze bepaling dat bijvoorbeeld iemand van 18 een lunchroom kan beginnen. Deze bepaling is ook strijdig met de dienstenrichtlijn. In het kader van deregulering wordt deze eis daarom niet overgenomen in de nieuwe APV.
2:28 7	2:28 5	4:3 9	LSP	x		Geen verschil	Conform model VNG overnemen
-	-	4.2	Gecoördineerde behandeling van aanvragen		x	De APV A'veen oud kent een gecoördineerde behandeling van aanvragen. Het VNG model kent deze bepaling niet.	Conform VNG model wordt de gecoördineerde behandeling van aanvragen niet overgenomen in de nieuwe APV. De gecoördineerde behandeling zag toe op de verschillende vergunningen die een ondernemer heeft om een horecabedrijf te exploiteren. Doordat de behandeltermijnen in de Drank- en Horecawet en de APV gelijk zijn is er geen aanleiding meer om aparte behandeltermijnen te regelen in de APV. Deze bepaling wordt daarom geschrapt in de APV. Wel wordt deze werkwijze in het uitvoeringskader opgenomen en blijft de gemeente Amstelveen op deze wijze werken.
-	2:28a	4.9a	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank door commerciële horeca in paracommerciële omgeving	x		De APV A'veen oud kent een artikel dat de bepalingen uit de Verordening paracommercie gemeente Amstelveen ook van toepassing verklaart op commerciële horeca in een paracommerciële omgeving. Inhoudelijk is de tekst niet veranderd, maar er zijn een paar tekstuele wijzigingen conform de schrijfwijze van de gehele APV.	Afwijking VNG model. Dit artikel overnemen conform de APV A'veen oud.

2:29 1	2:29 1	4.4 1 en 2	Sluitingstijd	x		De APV A'veen oud geeft twee verschillende leden voor alcoholverstrekkende en alcoholvrije openbare inrichtingen, maar regelt dezelfde sluitingstijden.	Conform model VNG. Doordat er geen verschil wordt gemaakt in de sluitingstijden is het niet nodig om hier een onderscheid te maken. Naast weekenden geldt er ook een ruimere sluitingstijd tijdens reguliere feestdagen.
-	2:29 2	4.4	Sluitingstijd hotels e.d.	x		Toegevoegd dat de sluitingstijden niet gelden voor hotels. e.d.	Afwijking VNG model, dat stelt dat het verboden is om 's- nachts een hotel geopend te hebben voor bezoekers. Betoogd kan worden dat aannemelijk is dat de sluitingstijd niet geldt voor 'hotelkamers'. De ontbijtzaal kan echter wel open zijn voor 07.00 uur. Om eventuele overlast tegen te gaan is opgenomen dat alcoholhoudende dranken niet mogen worden geschonken, conform de overige openbare inrichtingen.
-	2:29 3	4.3	Sluitingstijd terras	x		VNG model kent geen aparte sluitingstijden voor terrassen.	Afwijking VNG model. Doordat een terras buiten is, leidt dit eerder tot overlast voor de omgeving en dienen aparte sluitingstijden te worden geregeld. Een terras dient daarom dicht te zijn om 01.00 uur.
-	2:29 4	-	Sluitingstijd daghoreca	x		VNG model en APV A'veen oud kennen geen aparte sluitingstijden voor daghoreca.	Afwijking VNG model. Zie 2:27 1c.
2:29 2	2:29 5	4.9 1	Aanwezigheid in horecabedrijf	x		Geen verschil	Conform model VNG overnemen.
2:29 3	2:29 6	4.5	Sluitingstijd	x		Het VNG model kent een algehele ontheffingsmogelijkheid van de sluitingstijden zonder beperkingen. In de APV A'veen oud was opgenomen dat er maximaal 5 ontheffingen per jaar kunnen worden verleend. In de nieuwe APV wordt hier aan toegevoegd dat er maximaal 2 ontheffingen per maand kunnen worden verleend.	Afwijking VNG model. Conform de APV A'veen wordt overgenomen dat er maximaal 5 ontheffingen kunnen worden verleend. Dit is bestaand beleid en schept duidelijkheid door het in de APV te benoemen. De aanvulling dat er maximaal 2 ontheffingen per maand kunnen worden verleend komt voort uit een wens van de politie die hiermee meer spreiding beoogt. In de praktijk komt het voor dat een openbare inrichting in de drukke decembermaand ieder weekend gebruik wil maken van deze ontheffing.
2:29 4	-	-	Sluitingstijd		x	Het VNG model geeft hierbij een sluitingstijd voor winkels, zoals die beschreven staan in artikel 2:28 lid 4. De APV A'veen oud kent deze bepaling niet.	Afwijking VNG model. Doordat artikel 2:28 lid 4 van het VNG model niet wordt overgenomen in de nieuwe APV, is het niet logisch deze bepaling over te nemen. In het aanwijzingsbesluit waarin bepaalde categorieën openbare inrichtingen worden vrijgesteld van de exploitatievergunningplicht kunnen wel aparte sluitingstijden worden opgenomen.
-	2:29 7		Sluitingstijd	x		Toevoeging op het VNG model dat de burgemeester voor bepaalde categorieën openbare inrichtingen andere sluitingstijden kan aanwijzen.	Afwijking VNG model. Er is nog geen aanwijzingsbesluit voor specifieke tijden voor categorieën openbare inrichtingen, maar dit artikel geeft een juridische basis voor als wel speciale sluitingstijden moeten worden vastgesteld.
-	2:29 8	4.5 1	Sluitingstijd	x		Toevoeging op het VNG model dat voor bepaalde gebieden andere sluitingstijden gelden.	Afwijking VNG model. Voor de Amstelzijde zijn andere sluitingstijden geregeld. Dit artikel geeft hiervoor de juridische basis.
2:29 5	2:29 9	-	Sluitingstijd	x		Het VNG model geeft aan dat de sluitingstijden en de ontheffing van de sluitingstijden niet van toepassing zijn als de Wet milieubeheer anders regelt. De APV A'veen oud kent deze bepaling niet.	Aanvulling VNG model om de regels voor terrassen en daghoreca ook uit te zonderen als de Wet milieubeheer daarin voorziet.
2:29 6	2:29 10	-	LSP	x		De APV A'veen oud kent de LSP niet voor ontheffingen van de sluitingstijden.	Conform model VNG overnemen
2:30	2:30	4.4 en 4.5	Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting	x		De inhoud van dit artikel in het VNG model is hetzelfde als in de APV A'veen oud. De mogelijkheid om de openingstijden te verruimen wordt verplaatst naar 2:29.	Conform VNG model. Dit artikel is nu nog enkel een punitief (straf) artikel. In de APV A'veen oud werden vroegere sluitingstijden als straf opgelegd en konden ruimere sluitingstijden als ontheffing worden geregeld.
2:31 a	2:31 a	4.9	Verstoring van de orde	x		Geen verschil.	Conform model VNG overnemen
2:31 b	2:31 b	4.4	Verboden gedragingen	x		De APV A'veen oud geeft als toevoeging 'bezoeker' bij dit artikel. Het VNG model doet dat niet.	Afwijking VNG model. Zonder het woord bezoeker is de formulering te strikt en zou tot onduidelijkheid kunnen leiden bij handhaving. De eigenaar en personeel zijn immers vaak in de openbare inrichting na sluitingstijd. In de APV A' veen oud was ook bezoekers opgenomen in artikel 4.4.
-	2:31 c	-	Verboden gedragingen	x		Toegevoegd lid, waarin lid b niet van toepassing is op hotels e.d.	Afwijking VNG model. Volgens het VNG model is het verboden om 's- nachts in een hotel aanwezig te zijn als bezoeker. Met dit lid mag een bezoekers wel na sluitingstijd aanwezig zijn in een hotel, e.d.
2:31 c	2:31 d	-	Verboden gedragingen	x		De APV A'veen oud kent deze bepaling ook, maar deze is anders verwoord bij de laatste wijziging van de Model APV.	Conform VNG model.
2:32	2:32	-	Handel binnen openbare inrichtingen	x		De APV A'veen oud kent deze bepaling niet.	Conform VNG model opnemen. Dit artikel geeft meer handhavingsmogelijkheden.
2:33	2:33	4.10	Het college als bevoegd bestuursorgaan	x		Geen inhoudelijk verschil.	Conform VNG model opnemen.
2:34	2:34	4.10	Het college als bevoegd bestuursorgaan		x	Geen inhoudelijk verschil.	Dit artikel is dubbelop, want reeds geregeld in artikel 2:33. Derhalve kan dit artikel vervallen.

-	-	4.7	Bepalingen over de vergunning		x	De inhoud van artikel 4.7 wordt in het VNG model geregeld in artikel 1:5 voor geheel de verordening.	Conform VNG model.
-	-	4.8	Verplichtingen van de houder en beheerder		x	De inhoud van artikel 4.8 staat standaard in iedere exploitatievergunning.	Conform VNG model. Dit artikel niet opnemen in de nieuwe APV.