



RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z25-126284

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:

R.J. van der Laan
0610658664
rjvanderlaan@amstelveen.nl
SO

Datum: 28 oktober 2025

Portefeuillehouder: wethouder Floor Gordon

Onderwerp

Uitgangspunten warmteprogramma 2026

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

De uitgangspunten voor het warmteprogramma 2026 vast te stellen.

Samenvatting

In het Klimaatakkoord zijn afspraken gemaakt om de klimaatdoelen te behalen. Eén van deze afspraken is dat Nederland in 2050 een aardgasvrije gebouwde omgeving heeft. Dit betekent dat in totaal circa 7 miljoen woningen en 1 miljoen andere gebouwen van het aardgas moeten worden losgekoppeld. Hierdoor moeten we overstappen op andere manieren van verwarmen en koken. In Amstelveen zijn op dit moment ca 6% van de woningen aardgasvrij.

Voor Amstelveen wordt dit uitgewerkt in het Warmteprogramma. Dit programma is de opvolger van de in 2020 vastgestelde Transitievisie Warmte en is een verplicht instrument onder de Omgevingswet. Het Warmteprogramma moet uiterlijk in december 2026 door het college worden vastgesteld.

De uitgangspunten geven kaders mee voor de verdere uitwerking van het Warmteprogramma. Bij het opstellen van deze notitie zijn de resultaten van de participatie met inwoners meegenomen.

Doel

Het bepalen van de kaders voor de verdere uitwerking van het Warmteprogramma.

Prestatie

De vast te stellen uitgangspunten vormen de basis voor de keuzes in het warmteprogramma.

Voorgeschiedenis en context

Volgens de Nederlandse Klimaatwet moet de uitstoot van broeikasgassen in 2030 met 55% zijn verminderd ten opzichte van 1990. In 2050 moet Nederland volledig klimaatneutraal zijn. De broeikasgassen die dan nog worden uitgestoten, worden gecompenseerd door koolstofverwijdering, zodat er per saldo geen uitstoot meer plaatsvindt.



In het Klimaatakkoord zijn afspraken gemaakt om de nationale klimaatdoelen te realiseren. Eén van die afspraken is dat Nederland in 2050 een aardgasvrije gebouwde omgeving heeft. Dat betekent dat in totaal circa 7 miljoen woningen en 1 miljoen andere gebouwen van het aardgas moeten worden losgekoppeld. Hierdoor moeten we overstappen op andere manieren van verwarmen en koken. Voor Amstelveen gaat het om 43.578 woningen ongeveer 6% daarvan zijn nu al aardgas vrij.

In Amstelveen werken we dit uit in het Warmteprogramma. Daarin wordt opgenomen voor zover er een betaalbaar alternatief beschikbaar is, hoe en wanneer buurten en wijken in Amstelveen van het aardgas af gaan. Voor het gemeentelijk vastgoed geldt de ambitie om dit uiterlijk in 2035 aardgasvrij te hebben.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Het Warmteprogramma is de opvolger van de in 2020 vastgestelde Transitievisie Warmte en is een verplicht programma onder de Omgevingswet. De evaluatie van de Transitievisie Warmte is als bijlage toegevoegd.

De vereisten waaraan een Warmteprogramma moet voldoen zijn vastgelegd in de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw). Het programma beschrijft in ieder geval de aanpak voor het isoleren en aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving. Uiterlijk december 2026 moet het Warmteprogramma door het college worden vastgesteld.

Wanneer er voor buurten een betaalbaar alternatief voor aardgas beschikbaar is of komt, kan in het Warmteprogramma worden aangegeven welke buurten binnen tien jaar van het aardgas worden losgekoppeld en op welke wijze. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de aanwijsbevoegdheid. Deze discussie wordt relevant wanneer er uit de analyses buurten naar voren komen waar dit betaalbare alternatief voorhanden is.

Het opstellen en vaststellen van het Warmteprogramma is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. De gemeenteraad stelt het Warmteprogramma niet vast, maar kan wel kaders meegeven waarmee het college bij de uitwerking rekening moet houden. Daarbij dient de raad rekening te houden met onder meer de verplichtingen rondom de milieueffectrapportage (plan-MER).

Keuzemogelijkheden/alternatieven

De verschillende keuzemogelijkheden en alternatieven worden in dit stadium verkend en meegenomen in de uitwerking. De keuzemogelijkheden komen uiteindelijk terug in het warmteprogramma.

Participatie

Voor de ontwikkeling van het warmteprogramma is een participatieplan opgesteld. Via Denk Mee Amstelveen is een enquête uit gezet waaraan 541 inwoners hebben deelgenomen. Vervolgens is een stadsgesprek georganiseerd. De resultaten hiervan zijn verwerkt in de uitgangspuntennotitie.

Zodra de berekeningen en de interpretatie daarvan beschikbaar zijn, wordt de participatie voortgezet. Naast de participatie met inwoners vinden er gesprekken met stakeholders plaats; particuliere verhuurders, Eigen Haard en DUWO, Retail Amstelveen en Ondernemersvereniging Amstelveen, netbeheerders Liander en Stedin, Waternet en Omgevingsdienst.

Kanttelingen en risico's



Een belangrijk aandachtspunt in het warmteprogramma is de vaststelling van de Wet collectieve warmte (Wcw), de nieuwe Warmtewet. Deze wet moet richting geven aan de voorwaarden waaronder collectieve warmteoplossingen uitgevoerd kunnen worden. De huidige particuliere eigenaren van warmtenetten (Vattenfall, Eneco e.a.) hebben de uitbreiding van hun netten nagenoeg gestopt in afwachting van de implicaties van de Wcw. Tegelijkertijd zijn de beoogde publieke warmtebedrijven nog niet zo ver dat deze de huidige stilstand weer op gang kunnen brengen. Als gevolg hiervan worden de kansen op grootschalige collectieve warmteoplossingen voor de bestaande bouw in de komende 5 jaar laag ingeschat. De behandeling van de Wcw in de eerste kamer is gepland in december 2025.

Financiën

Het bespreken van de uitgangspunten heeft geen financiële consequenties.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

De berekeningen voor het warmteprogramma worden in november 2025 afgerond. Tegelijkertijd wordt een afwegingskader ontwikkeld waarmee de berekeningen kwalitatief beoordeeld worden. De gesprekken met de professionele stakeholders wordt daarbij voortgezet.

In periode december-februari wordt de plan-MER beoordeling uitgevoerd. Op basis daarvan wordt bepaald of voor het Warmteprogramma een volledig MER moet worden opgesteld.

Indien een MER nodig is, wordt het Warmteprogramma begin 2027 ter besluitvorming aangeboden. Wanneer de plan-MER-beoordeling voldoende is, wordt gestreefd naar vaststelling in het derde kwartaal van 2026.

Conform de systematiek van de Omgevingswet is het college verantwoordelijk voor het vaststellen van het warmteprogramma.

Evaluatie

Op dit moment niet van toepassing. Het warmteprogramma wordt evenals de transitievisie warmte voorzien eens in de 5 jaar herijkt te worden, of zoveel eerder wanneer daar aanleiding toe is.

Duurzaamheidsaspecten

Het Warmteprogramma beschrijft de mogelijkheden voor het duurzaam verwarmen van woningen en utiliteitsgebouwen in Amstelveen.

Bijlagen

Uitgangspunten warmteprogramma 2026

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens



Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.