Gemeente Amstelveen

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	Z26-131563	
Voorstel van:	college van burgemeester en wethouders	**Behandelend ambtenaar:** Maartje van Lent (coördinator) en Maarten Bart de Jonge (Openbare Orde en Veiligheid) 06-34389572 maartje.van.lent@amstelveen.nl Juridische Zaken
Datum:	27 oktober 2026	
Portefeuillehouder:	Burgemeester	

Onderwerp
Wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Amstelveen.

Raadsbesluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:
De voorgestelde wijzigingen van de APV van de gemeente Amstelveen vast te stellen:

a. Wijzigen van artikel 2:24: Begripsomschrijving.
b. Wijzigen van artikel 2:25: Evenement.
c. Wijzigen van artikel 2:28: Exploitatie openbare inrichting.
d. Wijzigen van de titel van Afdeling 13 in Hoofdstuk 2.
e. Vervallen van de artikelen:
    - Artikel 2:71
    - Artikel 2:72
    - Artikel 2:73
f. Wijzigen van artikel 2:74: Drugshandel op straat.
g. Wijzigen van Afdeling 5 in hoofdstuk 3 in: Escortbedrijven.
h. Wijzigen van artikel 3:16 wordt): vergunning van een escortbedrijf.
i. Toevoegen van artikel 3:16a: exploitatie van een escortbedrijf.
j. Wijzigen van artikel 3:17 (wordt): nadere regels escortbedrijf.
k. Toevoegen van Afdeling 6 onder artikel 3:17: Overige bepalingen.
l. Wijzigingen artikelsgewijze toelichting.

Samenvatting
Elk jaar wordt beoordeeld of de APV gewijzigd moet worden. In dit voorstel worden de voorgestelde wijzigingen van 2026 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

Doel
De APV up to date houden.

Prestatie
Om de APV up to date te houden wordt geadviseerd om de wijzigingen vast te stellen.

Voorgeschiedenis en context
Het onvoldoende up to date houden van de APV kan leiden tot het ontbreken van een juiste juridische basis om op te treden bij (voorzienbare) verstoringen van de openbare orde/de leefbaarheid binnen de gemeente.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

a. Artikel 2:24: Begripsomschrijving

Voorgesteld wordt om de huidige leden 3 tot en met 6 te laten vervallen en onderstaande leden 3 tot en met 7 toe te voegen:

3. De burgemeester stelt een risicoscan vast voor de beoordeling en categorisering van evenementen in de categorieën A, B en C.

4. De burgemeester past de risicoscan toe bij de behandeling van aanvragen, de advisering, het verbinden van voorschriften aan vergunningen, de toezichtsinzet en bestuurlijke opschaling. De risicoscan laat de vergunningplicht op grond van artikel 2:25 onverlet. De burgemeester stelt mede op basis van de risicoscan de categorie vast.

5. A-evenement: regulier evenement met beperkt risico, zoals volgt uit de vastgestelde risicoscan.

6. B-evenement: aandachtevenement waarbij extra advies of aanvullende maatregelen nodig zijn, zoals volgt uit de vastgestelde risicoscan.

7. C-evenement: risico-evenement met aanzienlijke risico's voor openbare orde, veiligheid, gezondheid, verkeer, leefbaarheid of milieu, zoals volgt uit de vastgestelde risico-scan.

<u>De motivering voor de wijzigingen van dit artikel is onder artikel 2:25 opgenomen.</u>

b. Artikel 2:25: Evenementvergunning

Voorgesteld wordt om artikel 2:25 als volgt te wijzigen:

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.

2. De burgemeester kan categorieën evenementen aanwijzen waarvoor geen vergunning en geen melding is vereist, mits wordt voldaan aan de bij of krachtens dit artikel gestelde regels en voorschriften.

3. De burgemeester kan categorieën evenementen aanwijzen waarvoor geen vergunning, maar wel een melding is vereist, mits wordt voldaan aan de bij of krachtens dit artikel gestelde regels en voorschriften.

4. De melding wordt gedaan op een door de burgemeester vastgestelde wijze en binnen een door de burgemeester vastgestelde termijn.

5. De burgemeester kan na ontvangst van de melding besluiten een evenement als bedoeld in het derde lid te verbieden, indien:

a. op hetzelfde tijdstip of in dezelfde periode een ander evenement op dezelfde locatie plaatsvindt;
b. er aanleiding bestaat te vermoeden dat daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

6. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid, het milieu, de bereikbaarheid, de brandveiligheid en de bescherming van het woon- en leefklimaat nadere regels stellen ten aanzien van evenementen.

7. De burgemeester kan algemene voorschriften vaststellen die van toepassing zijn op het organiseren van evenementen.

8. Het is verboden te handelen in strijd met de bij of krachtens het tweede, derde, zesde of zevende lid gestelde regels, voorwaarden of algemene voorschriften.

9. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester besluiten een aanvraag voor een evenement dat is ingedeeld in categorie A-evenement te weigeren als minder dan 8 weken voorafgaand aan de eerste dag van het evenement geen volledige aanvraag is ingediend.

10. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester besluiten een aanvraag voor een evenement dat is ingedeeld in categorie B-evenement te weigeren als minder dan 12 weken voorafgaand aan de eerste dag van het evenement geen volledige aanvraag is ingediend.

11. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester besluiten een aanvraag voor een evenement dat is ingedeeld in categorie C-evenement te weigeren als:

a. het evenement niet uiterlijk vóór 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het evenement en niet eerder dan 1 jaar voorafgaand aan het evenement is aangemeld voor de regionale evenementenkalender op een door de burgemeester vastgestelde wijze;
b. minder dan 26 weken voorafgaand aan de eerste dag van het evenement geen volledige aanvraag is ingediend.

12. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester een vergunning weigeren indien het aangevraagde evenement wegens een samenloop met een ander evenement op hetzelfde tijdstip en locatie is aangevraagd of verleend.

13. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan een vergunning voor vechtsportwedstrijden en -gala’s geweigerd worden als de natuurlijke personen die het evenement organiseren in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn.

14. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op een wedstrijd op of aan de weg, in situaties waarin voorzien wordt door artikel 10 juncto 148 van de Wegenverkeerswet 1994.

15. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

Motivering voor de wijzigingen van artikelen 2:24 en 2:25:

De gemeenteraad heeft op 16 april 2025 de evenementenvisie Verbinden door ontmoeting vastgesteld. Vervolgens heeft het college op 30 september 2025 het Evenementenplan 2025-2028 vastgesteld. Samen met de locatieprofielen vormen deze documenten het beleidskader voor evenementen in Amstelveen. De voorgestelde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) vormt de juridische vertaling van dat beleid en zorgt voor een compleet, uitvoerbaar en juridisch sluitend stelsel voor evenementen.

De evenementenvisie bevat ambities op het gebied van verbinding, inclusie, duurzaamheid, veiligheid en een goede balans tussen levendigheid en leefbaarheid. Het evenementenplan werkt deze ambities uit in concrete acties, instrumenten en werkwijzen. Een deel van de daarvoor benodigde regels had tot nu toe uitsluitend een plaats in het evenementenbeleid uit 2015, in werkwijzen of op gemeentelijke webpagina's. Dat geeft onvoldoende juridische basis voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Door deze onderdelen onder te brengen in de APV en in nadere regels van de burgemeester ontstaat een heldere verbinding tussen beleid, uitvoering en juridische bevoegdheden.

De wijziging van de APV legt drie belangrijke bouwstenen vast.

De eerste bouwsteen is risicogericht werken. De burgemeester krijgt de bevoegdheid om een risicoscan vast te stellen en evenementen te categoriseren. Hierdoor sluit de beoordeling van evenementen beter aan op de werkelijke risico's voor openbare orde, veiligheid en gezondheid. Tegelijk ontstaat ruimte om de toezichtslast en administratieve lasten te verlagen bij evenementen met een beperkt risico.

De tweede bouwsteen is een betere differentiatie tussen vergunningplichtige, meldingsplichtige en vergunningvrije evenementen. De APV-wijziging geeft de burgemeester de bevoegdheid om categorieën kleinschalige evenementen met een laag risicoprofiel aan te wijzen waarvoor een melding volstaat of waarvoor geen vergunning vereist is. Voor deze evenementen voegt een volledige vergunningprocedure weinig waarde toe. Door de procedure af te stemmen op de aard, omvang en risico's van het evenement ontstaat een proportioneel stelsel. Dit verlaagt de regeldruk voor organisatoren, vergroot de ruimte voor maatschappelijke en vrijwillige initiatieven en maakt een doelgerichte inzet van vergunning-, toezicht- en handhavingscapaciteit mogelijk. De beschikbare capaciteit blijft daardoor gericht op evenementen met een grotere impact op de openbare orde, veiligheid, gezondheid of leefbaarheid. Deze aanpak sluit aan bij de ambitie uit de evenementenvisie om evenementen toegankelijk en laagdrempelig te houden, zonder afbreuk te doen aan een veilige en beheersbare uitvoering.

De derde bouwsteen is de bevoegdheid voor de burgemeester om nadere regels vast te stellen. In deze regels worden onder andere indieningsvereisten, veiligheidsmaatregelen, meerjarig vergunnen en aanvullende voorwaarden voor specifieke evenementcategorieën uitgewerkt. Deze constructie biedt flexibiliteit om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen, veranderende veiligheidsinzichten en maatschappelijke opgaven zonder dat de APV steeds moet worden aangepast.

Met deze wijziging ontstaat een duidelijke taakverdeling binnen het evenementenbeleid. De evenementenvisie geeft richting aan de gewenste ontwikkeling van evenementen in

Amstelveen. Het evenementenplan beschrijft hoe deze ambities worden gerealiseerd. De APV en de daarop gebaseerde nadere regels vormen de juridische basis voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarmee ontstaat één samenhangend stelsel waarin beleid, uitvoering en regelgeving elkaar versterken.

De wijziging maakt het mogelijk om de ambities uit de evenementenvisie en het evenementenplan daadwerkelijk uit te voeren. Tegelijkertijd verbetert de rechtszekerheid voor organisatoren, ontstaat meer duidelijkheid voor inwoners en beschikt de gemeente over een actueel instrumentarium voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarmee wordt een belangrijke stap gezet naar een toekomstbestendig, uitvoerbaar en juridisch sluitend kader voor evenementen in Amstelveen.

c. Artikel 2:28: Exploitatie openbare inrichting

Voorgesteld wordt om in lid 3, onder c, de volgende tekst te laten vervallen: 'iii. niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.'

Motivering:

Het toetsen aan welstand gebeurt als het gaat om een bouwwerk of het uiterlijk van een bouwwerk. Als voor een terras geen bouwwerken zijn voorgesteld of uitgevoerd kan er niet aan welstand worden getoetst. Meubels zoals stoelen en tafels (dus de inrichting van een terras word(en) niet getoetst op welstand. M.a.w. een terras hoeft niet te voldoen aan de redelijke eisen van welstand.

d. De titel van Afdeling 13 in Hoofdstuk 2

Voorgesteld wordt om in Hoofdstuk 2 de titel van Afdeling 13 als volgt te wijzigen: Afdeling 13. (Vervallen)

De motivering voor de wijziging is hieronder onder e opgenomen.

e. Afdeling 13 uit hoofdstuk 2 komt te vervallen:

Voorgesteld wordt om de artikelen 2:71 tot en met 2:73 te laten vervallen.

Motivering:

Deze wijzigingen strekken ertoe de regels uit de APV rond consumentenvuurwerk te schrappen, gelet op de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling. Door de komst van de Wet veilige jaarwisseling geldt een totaalverbod voor het afsteken van consumentenvuurwerk, met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk. De burgemeester is op basis van de Wet veilige jaarwisseling bevoegd tot het verlenen van een ontheffing. De voorwaarden waaronder de burgemeester kan ontheffen zijn neergelegd in het Besluit veilige jaarwisseling en eventueel door de burgemeester vast te stellen beleid. Ook de verkoop van vuurwerk aan ontheffingshouders is in die wet en dat besluit geregeld.

Doordat de door de APV genormeerde gedragingen en achterliggende doelstellingen samenvallen met hetgeen is geregeld in de Wet en het besluit, vervalt de bevoegdheid voor de gemeenteraad om het vuurwerkverbod bij verordening nader uit te werken. De

Wet veilige jaarwisseling bevat geen bevoegdheid voor de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen rond het afsteken van vuurwerk.

f. Artikel 2.74: Drugshandel op straat

Voorgesteld wordt om in dit artikel na het woord 'middelen' toe te voegen 'of substanties' en na 'de artikelen 2', toe te voegen ',2a'.

Motivering:

Met ingang van 1 juli 2025 is artikel 2a (en lijst Ia) aan de Opiumwet toegevoegd. Daarin zijn nieuwe psychoactieve stoffen (zogenaamde designerdrugs) onder de werking van de Opiumwet gebracht. Het betreft een aantal groepen stoffen dat sterk lijkt op middelen die op lijst I van de Opiumwet zijn geplaatst. De artikelen 2:74 en 2:74a van de APV zijn erop gericht hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid door drugshandel en drugsgebruik op straat te voorkomen. Hoewel deze designerdrugs kunnen worden aangemerkt als 'daarop gelijkende waar' in de APV-artikelen, is het wenselijk hierin ook substanties als bedoeld in artikel 2a van de Opiumwet expliciet te noemen.

g. Afdeling 5 (van hoofdstuk 3, na artikel 3:15): Escortbedrijven

Afdeling 5 had geen titel. Voorgesteld wordt om de titel 'Escortbedrijven' op te nemen.

Motivering:

Gelet op het ontwikkelen van nieuw sekswerkbeleid in Amstelveen, is het noodzakelijk om een aparte afdeling in de APV op te nemen specifiek gericht op escortbedrijven. Net als het nieuw te ontwikkelen beleid zijn deze APV regels gericht op de veiligheid van en de zorg voor de sekswerker, het woon- en leefklimaat en het voorkomen van overlast.

h. Artikel 3:16:

Het huidige artikel 3.16 is een 'vervallen' artikel. Voorgesteld wordt om artikel 3:16 als volgt te laten luiden:

Artikel 3:16: Vergunning van een escortbedrijf:
Onverminderd het overige bepaalde in hoofdstuk 3 van deze verordening, geldt ten aanzien van de vergunning zoals bedoeld in artikel 3:4, eerste lid, die ziet op een escortbedrijf, het volgende:
Het bevoegd bestuursorgaan verleent uitsluitend vergunning voor een escortbedrijf dat naar zijn oordeel voldoende aan een vast adres is gebonden.

Motivering:

Dit artikel is gericht op het voorkomen van misstanden rond escortbedrijven. Elk escort-bedrijf heeft een vergunning nodig. De vergunningsaanvraag wordt getoetst aan een aantal criteria, waaronder of het bedrijf gebonden is aan een vast adres, eisen aan de exploitant en de leidinggevende en de invloed op het woon- en leefklimaat. Dat het voorgenomen bedrijf gekoppeld is aan een vast adres is van belang om toezicht te kunnen houden.

i. Artikel 3:16a:

Voorgesteld wordt om artikel 3:16a toe te voegen en als volgt te laten luiden:

Artikel 3:16a: Exploitatie van een escortbedrijf
Onverminderd het overige bepaalde in hoofdstuk 3 van deze verordening, geldt ten aanzien van het exploiteren van een escortbedrijf het volgende:
a. De exploitant van een escortbedrijf is gebonden aan het adres dat op de vergunning is vermeld.
b. De exploitant of leidinggevende van een escortbedrijf maakt bij de werving van klanten alleen gebruik van de op de exploitatievergunning vermelde telefoonnummers, niet zijnde 06- nummers zonder abonnement.

Motivering:

Lid a: Het verplicht stellen om gebruik te maken van een vast adres en deze op de vergunning te vermelden maakt controle, toezicht en handhaving mogelijk.
Lid b: een vast telefoonnummer maakt het voor de gemeente en politie makkelijker om de illegale sector te bestrijden. Door de verplichting op te nemen om gebruik te maken van vaste telefoonnummers wordt voorkomen dat steeds van (mobiel) nummer wordt gewisseld. Dit voorkomt malafide bemiddeling of escortbedrijven die anomie blijven.

j. Artikel 3:17:

Het huidige artikel 3:17 was een vervallen artikel. Voorgesteld wordt om artikel 3.17 als volgt te laten luiden:

Artikel 3:17: Nadere regels escortbedrijf
Het bevoegd bestuursorgaan kan voor escortbedrijven nadere regels stellen in het belang van de vrijheid, de veiligheid, de gezondheid, het voorkomen van strafbare feiten, het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat.

Motivering:

Hiermee heeft het bevoegd bestuursorgaan de bevoegdheid om, specifiek rond escortbedrijven, nadere regels te stellen. Met deze bevoegdheid kan het college snel en gericht inspelen op actuele ontwikkelingen en nieuwe inzichten.

k. Afdeling 6

Voorgesteld wordt om onder artikel 3:17 een nieuwe afdeling toe te voegen, namelijk Afdeling 6: Overige bepalingen. In deze afdeling komt het huidige artikel 3:18, welke eerst in afdeling 5 stond opgenomen, te staan.

Motivering:

Afdeling 5, van hoofdstuk 3 ziet met de voorgestelde wijziging op het onderwerp "Escortbedrijven". Het artikel 3:18 'Ongeklede openbare recreatie' hoort niet in een afdeling die regels stelt met betrekking tot escortbedrijven. Daarom wordt een nieuwe afdeling 6: 'Overige bepalingen' toegevoegd, waar het huidige artikel 3:18 'Ongeklede openbare recreatie' onder komt te vallen.

I. De artikelsgewijze toelichting wordt aangepast, zodat deze overeenkomt met de voorgestelde wijzigingen.

Keuzemogelijkheden/alternatieven
Niet van toepassing

Participatie/Communicatie
De APV is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden hebben een zienswijze kenbaar kunnen maken. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Kanttekeningen en risico's
Niet van toepassing.

Financiën
Niet van toepassing.

Vervolgstappen
Uitvoering en procesplanning
Bij instemming van de raad zullen de wijzigingen, als gebruikelijk gepubliceerd worden op www.overheid.nl.

Evaluatie
Nee.

Duurzaamheidsaspecten
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Bijlage 1 - was wordt lijst APV Amstelveen 2026
2. Bijlage 2 - was wordt lijst toelichting bij artikelen in de APV Amstelveen 2026
3. Bijlage 3 - link naar huidige APV Amstelveen
4. Bijlage 4 - conceptwijzigingsbesluit APV Amstelveen 2026

De secretaris, De voorzitter,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.