

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z24-112464 D26-025129

Datum afstemming
portefeuillehouder: 26 januari 2026

Portefeuillehouder: wethouder Floor Gordon

Behandelend ambtenaar:
T. Witte
4393
titiawitte@amstelveen.nl
Stedelijke Ontwikkeling

Onderwerp
Actieplan Geluid 2025-2029

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. de komende jaren prioriteit te leggen bij het treffen van bronmaatregelen (lagere snelheid of toepassing van geluidreducerend asfalt) in woongebieden waar de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer hoger is dan 65 dB;
2. het 'Actieplan Geluid' vast te stellen.

Samenvatting

Het actieplan geluid heeft ter inzage gelegen in de periode 24 november 2025 tot en met 12 januari 2026. In deze periode zijn geen zienswijzes ingediend. Voorgesteld wordt het actieplan ongewijzigd vast te stellen.

Huidig beleid

Voor Amstelveen is het van belang dat haar bewoners beschermd worden tegen schadelijke milieu-invloeden, zoals het wegverkeerslawaai. Dit is recent ook opgenomen in de Omgevingsvisie van Amstelveen. Een effectieve maatregel die getroffen kan worden om de geluidhinder te beperken en tevens de verkeersveiligheid te verbeteren, is de invoering van 30 km-zones voor de erftoegangswegen en GOW-30 voor de *gebiedsontsluitingswegen* (GOW). 30 km/zones zijn reeds vrijwel overal ingevoerd. Beleid voor snelheidsverlaging op ontsluitingswegen (GOW-30) wordt nog ontwikkeld.

Op dit moment wordt GOW-30 in Amstelveen voornamelijk ingevoerd op wegen waar geen vrij liggende fietsvoorzieningen aanwezig zijn. Ook drukke verblijfsplekken zoals winkelcentra en scholen kunnen aanleiding zijn om GOW 30 in te voeren. Wegen waar openbaar vervoer rijdt, blijven op dit ogenblik zoveel mogelijk GOW-50.

Daarnaast is ook de toepassing van geluidreducerend asfalt een mogelijke maatregel. Toepassing van geluidreducerend asfalt is vooral effectief op doorgaande wegen zonder parkeervakken en met weinig kruisingen. Zijn er veel kruisingen en parkeervakken, dan moet de weg eerder van een nieuwe asfalt-laag worden voorzien, omdat 'wringend' verkeer (in- en uitdraaien van parkeervakken, remmen optrekken en afslaan bij kruisingen) veel schade veroorzaakt aan geluidsarme asfaltlagen. In Amstelveen ligt momenteel alleen geluidreducerend-asfalt op de Beneluxbaan en een kleine locatie aan de Bovenkerkerweg.

Prioritaire problemen: plandirempel 65 dB



Het is de bedoeling dat het aantal geluidgehinderden in fasen wordt afgebouwd. Volgens de EU-richtlijn moet het actieplan gaan over 'prioritaire problemen'. Van een prioritair probleem is sprake als een 'relevante grenswaarde' wordt overschreden. Bij implementatie in de Nederlandse wetgeving is het begrip 'relevante grenswaarde' vertaald in 'plandrempel'. Voor Amstelveen wordt voorgesteld voor de komende jaren de huidige **plandrempel van 65 dB** te continueren. Op basis van deze plandrempel komen een beperkt aantal wegen met gehinderden naar voren. De plandrempel is een ambitiewaarde, er staan geen sancties op het niet bereiken van deze plandrempel.

Onderzoek maatregelen

Op basis van de 65 dB plandrempel zijn zeven knelpuntgebieden (Ronde Legmeerdijk-Meerlandendijk, Amsteldijk Zuid, Lemeerdijk & Noorddammerlaan, Handweg, Van der Hooplaan, Keizer Karelplein, Keizer Karelweg) naar voren gekomen. In deze gebieden wordt bij ca. 170 woningen de plandrempel van 65dB overschreden. Bij deze gebieden is onderzocht of een bronmaatregel (verlagen van snelheid of het aanleggen van deklagen) doelmatig zou zijn. Bij deze knelpuntgebieden zijn om diverse redenen geen bronmaatregelen doelmatig. Het gaat hierbij om onder andere de volgende redenen: wegonderhoud heeft onlangs plaatsgevonden, de verkeerssituatie is gewijzigd, waardoor de verkeersintensiteiten zijn afgenomen, de woningen zijn geïsoleerd of de bronmaatregel is financieel niet doelmatig¹.

Een **bronmaatregel** kan bestaan uit een geluidreducerende deklaag, waarmee afhankelijk van het type deklaag een reductie tussen de 1,5 en 3,5 dB kan worden bereikt. Een reductie van 3 dB komt overeen met een vermindering van de helft van de geluidbelasting. Een andere bronmaatregel is een verlaging van de snelheid van 50 km/u naar 30 km/u. Dit kan leiden tot een geluidreductie van 3 tot 6 dB.

Hogere ambitie gewenst

Amstelveen ambieert een hogere plandrempel dan 65 dB, namelijk 62 dB. Bij een dergelijke plandrempel komt een beperkt aantal extra wegen met een groot aantal gehinderden naar voren. Het gaat daarbij onder andere om delen van de Amsterdamseweg, Keizer Karelweg en de van der Hooplaan. Op dit moment zijn er geen middelen beschikbaar om deze ambitie te realiseren. Wel zal steeds bij (groot)onderhoud en renovatie van deze wegen of bij verkeersmaatregelen de ambitie om de geluidbelasting terug te brengen naar 62 dB integraal worden meegewogen.

Geldigheidsduur

Dit actieplan zal na vaststelling geldig zijn tot medio 2029, het moment waarop gemeenten een nieuw geluidsactieplan vastgesteld moeten hebben.

Doel

Het aantal gehinderden ten gevolge van wegverkeerslawaai terug te dringen in Amstelveen.

1

Om zicht te krijgen of de meerkosten te verantwoorden zijn, is gekeken naar het aantal woningen dat profiteert van stiller asfalt. Per woning is een normbedrag bepaald: de kosten die gemaakt mogen worden om bij een woning 1 dB geluidreductie te behalen. Dit normbedrag is gesteld op € 1000,- per dB per woning



Prestatie

Bij (groot)onderhoud en renovatie van deze wegen of bij verkeersmaatregelen wordt de ambitie om de geluidbelasting terug te brengen naar 62 dB integraal meegewogen.

Daarnaast wordt er beleid ontwikkeld voor de invoering van 30 km zones bij gebiedsontsluitingswegen (GOW-30), zodat ook buiten de knelpuntgebieden de geluidhinder afneemt.

Voorgeschiedenis en context***Europese richtlijn***

De verplichting tot het opstellen van een actieplan geluid is vanuit de Europese richtlijn omgevingslawaai opgenomen in hoofdstuk 3 van de Omgevingswet. Die richtlijn heeft de bedoeling om op lokaal niveau in kaart te brengen hoe het er met het omgevingslawaai voor staat en wat de gemeentelijke overheid daar in samenspraak met zijn burgers/inwoners aan wil doen. De verplichting tot het opstellen van een gemeentelijk actieplan geluid is opgenomen in artikel 3.6 van de Omgevingswet. Gemeenten moesten op 18 juli 2024 het actieplan geluid vastgesteld hebben.

Voor de uitvoering van deze verplichting waren nog niet alle gegevens op orde. Zo is eind januari 2024 duidelijk geworden welke data gemeenten naar het CVGG (Centrale Voorziening Geluidgegevens) moeten zenden. Deze data zijn dus de basis van de gemeentelijke geluidplannen. Vervolgens heeft de gemeente maart 2024 een adviesbureau geselecteerd voor het opstellen van een geluidsactieplan en is in april 2024 gestart met de werkzaamheden.

Evaluatie geluidplan 2013

De knelpunten uit het vorige actieplan geluid (d.d. 2013) komen grotendeels terug in de nieuwe berekeningen. In dit actieplan, waarin de plandrempel ook op 65 dB was gesteld, werden geen algemene beleidsregels opgesteld over de aanleg van stiller asfalt bij beheer en onderhoud van wegen. Ook werden er niet specifiek enkele uit te voeren maatregelen benoemd in het actieplan. Daarmee is het actieplan niet een hulpmiddel geweest om daadwerkelijk tot een gedragen verbeterplan te komen voor de aanpak van geluidhinder.

Geluidhinderbeleid

Voor de beperking van geluidhinder zijn de volgende maatregelen mogelijk:

1. bronmaatregelen zorgen ervoor dat het algehele geluidsniveau rondom de bron van de geluidsbelasting omlaag gaat. Voorbeelden op het gebied van verkeer zijn stille wegdekken (stil asfalt), stillere voertuigen en banden, snelheidsbeperking, vermindering van (vracht) verkeer, andere verkeersmaatregelen (re-routing). Brongerichte maatregelen leiden tot een algehele geluidsreductie waar alle ontvangers in de directe omgeving profijt van hebben.
2. overdrachtsmaatregelen zorgen ervoor dat de veroorzakers van geluidsbelasting (fysiek) gescheiden worden van de ontvanger (bijvoorbeeld met een geluidsscherm of een grotere afstand tussen de geluidsbron en de ontvanger). In stedelijk gebied zijn dergelijke maatregelen vaak niet gewenst vanuit stedenbouwkundig oogpunt en/of gebrek aan fysieke ruimte.
3. maatregelen bij de ontvanger betreffen veelal gevelisolatie van woningen met het doel het geluidsniveau in de woning zelf omlaag te brengen. Dit soort maatregelen richten zich op één specifiek object en leiden niet tot een algehele geluidreductie in de directe omgeving. Bovendien is dit relatief duur, verbetert alleen iets aan het geluid binnen woningen en leidt



dus niet tot een reductie van de gevelbelasting en het omgevingslawaaï (doel van de Europese richtlijn).

In het actieplan geluid worden twee bronmaatregelen onderzocht: stiller wegdek en verkeersmaatregelen (zoals de snelheid van het verkeer). Op andere bronmaatregelen heeft de gemeente weinig tot geen invloed. Maatregelen in de overdracht zijn in de onderzochte gebieden vanuit stedenbouwkundig oogpunt en/of gebrek aan fysieke ruimte niet gewenst. Gevelisolatie wordt in Amstelveen uitgevoerd in het kader van de rijks 'saneringsregeling' van de Wet geluidhinder. In dit kader zijn in Amstelveen al 54 woningen geïsoleerd en er zijn nog 422 woningen onderdeel van het geluidsisolatieprogramma (tot 1 januari 2009 konden woningen met een gevelbelasting boven de 60 dB worden aangemeld). Bij de beoordeling van maatregelen in het knelpuntgebieden is betrokken of de betreffende woningen al geïsoleerd zijn.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

- Op grond van artikel 3.6 van de Omgevingswet geldt voor ons de verplichting een programma 'Actieplan geluid' voor onze gemeente vast te stellen;
- het beperken van de snelheid van het wegverkeer heeft de grootste maatschappelijke meerwaarde. Deze maatregel leidt niet alleen tot een beperking van de geluidsbelasting, maar ook tot een grotere verkeersveiligheid;
- toepassing van een geluidreducerende deklaag kan, als de inrichting en de functie van de weg zich daarvoor leent een effectieve maatregel zijn om het aantal geluidgehinderden langs gemeentelijke wegen terug te dringen; en
- het nemen van brongerichte maatregelen draagt bij aan een gezond en compact Amstelveen (Omgevingsvisie 2024) en draagt bij aan de bescherming van bewoners tegen omgevingsinvloeden (speerpunt visie Gezonde Leefomgeving 2023).

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Bij (groot)onderhoud en renovatie van wegen in de zwaar geluidbelaste gebieden worden verschillende oplossingsrichtingen onderzocht en afgewogen.

Participatie

In artikel 16.27 van de Omgevingswet is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing verklaard op de voorbereiding van het programma 'Actieplan geluid'. Het ontwerp heeft in de periode 24 november 2025 tot en met 12 januari 2026 ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzes ingebracht.

Kanttekeningen en risico's

n.v.t.

Financiën

Het voorgestelde actieplan, waarin de plandrempel 65dB leidend is, leidt niet tot investeringen.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

1. uiterlijk binnen één maand na de vaststelling worden de stukken gepubliceerd en via het DSO (elektronisch) ter beschikking gesteld aan eenieder en wordt het plan via tussenkomst van het CVGG (bij RIVM) verstuurd naar het ministerie van I en W. Het



ministerie is ervoor verantwoordelijk dat de gegevens elke vijf jaar worden verzameld, gecategoriseerd en verzonden aan de Europese Commissie.

Evaluatie

- Ter voorbereiding van het actieplan 2029-2033 zal in 2028 een evaluatie worden uitgevoerd. Om hiervoor voldoende gegevens te hebben wordt jaarlijks in beeld gebracht bij welke wegvakken geluidreducerend asfalt is toegepast;
- de verkeerintensiteiten worden bij de gebieden met een hogere geluidsbelasting dan 62 dB gemonitord;
- innovaties op het gebied van geluidsreductie worden gevolgd.

Duurzaamheidsaspecten

Het beleid gericht op een beperking van het aantal geluidgehinderden past in het streven naar een gezonde en compacte stad.

Bijlagen

Actieplan geluid Amstelveen en bijbehorende bijlagen.

Behandeld in B&W-vergadering: 10 februari 2026.

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit.