

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z26-053699
Voorstel van: college van burgemeester en wethouders
Behandelend ambtenaar: S. de Weerd-van Velzen
0618061273
s.de.weerd@amstelveen.nl
Jeugd en Onderwijs

Datum: 12 mei 2026
Portefeuillehouder: wethouder Marijn van Ballegooijen

Onderwerp

Meerjarenbegroting 2027-2030 en actualisatie 2026 GR GGD Amsterdam-Amstelland

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030 inclusief actualisatie 2026 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland.
2. De begrote gemeentelijke bijdrage aan de GR GGD Amsterdam-Amstelland voor 2026 te verhogen met € 37.000 (naar een begroot bedrag van €1.023.780) en dit mee te nemen in de perspectiefbrief 2027.
3. De begrote gemeentelijke bijdrage aan de GR GGD Amsterdam-Amstelland voor 2027 en verder via de uitwerking van het coalitieakkoord/programmabegroting 2027 te verwerken en te verhogen met:
 - a. incidenteel € 87.000 in 2027
 - b. meerjarig incidenteel € 62.000 voor 2027-2030
 - c. structureel met € 65.000 vanaf 2027het begrote bedrag voor 2027 komt op € 1.200.003.

Samenvatting

In de begroting van de GR GGD Amsterdam-Amstelland worden de personele en materiële lasten van Veilig Thuis, het Centrum Seksueel Geweld (CSG), de opvangplekken van de Blijf Groep en de Regioaanpak (huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld). De (meerjaren-)begroting is geactualiseerd en ligt jaarlijks bij de gemeenteraad voor.

Er zijn enkele ontwikkelingen die invloed hebben op de begroting. De indexatie was in de begroting 2026 5%, welke is bijgesteld naar 2.2%. Hiernaast zijn in 2026 de openingstijden van het CSG uitgebreid en is er gestart met het expertiseplatform en inloopvoorziening Filomena, welke per 2027 is opgenomen in de begroting. In 2027 worden ook de locatiekosten van het CSG structureel verankert in de meerjarenbegroting.

De geactualiseerde bijdrage van de gemeente Amstelveen voor 2026 bedraagt €1.023.780, en de bijdrage van 2027 bedraagt €1.200.003. De actualisatie van 2026 levert een verschil op van €36.895 met de initiële begroting. De begroting van 2027 betekent een verschil van €176.223. De aanpassingen worden opgenomen in de perspectiefbrief.



Doel

Vanuit de GR GGD, het beleidskader huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld (HGKM&SG) en de organisaties Veilig Thuis, CSG en Blijf Groep zetten we ons in om huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld te voorkomen, stoppen en blijvend op te lossen.

Prestatie

Het komen tot een sluitende meerjarenbegroting voor de GR GGD Amsterdam-Amstelland voor de periode 2027-2030 die de partijen in de GR in staat stelt haar wettelijke taken te vervullen.

Voorgeschiedenis en context**Taken GR GGD Amsterdam-Amstelland**

De Wet op de maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) verplicht het college van burgemeester en wethouders een Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) in te richten. Per 1 januari 2017 is de bestuurlijke verantwoordelijkheid vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (GR) Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) Amsterdam-Amstelland. De GR GGD bestaat uit zes leden, te weten de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Het rechtsgebied van de GR GGD omvat het grondgebied van de leden. Na inwerkingtreding van de GR is het Openbaar lichaam GGD Amsterdam-Amstelland een dienstverleningsovereenkomst aangegaan met de GGD Amsterdam. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de taken met betrekking tot Veilig Thuis en het CSG Amsterdam-Amstelland opgedragen aan de GGD Amsterdam. Daarnaast valt onder deze regeling ook de opvang voor slachtoffers door Blijf Groep en het beleidskader HGKM&SG (2026). De voorliggende begroting is de tiende begroting van de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

Veilig thuis en expertisecentrum Filomena

Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland is het Advies en Meldpunt voor iedereen (0-100 jaar) die te maken heeft met Huiselijk Geweld en Kindermishandeling of een vermoeden daarvan. Veilig Thuis adviseert, geeft voorlichting, onderzoekt, zet waar nodig vervolghulp in en monitort of de veiligheid duurzaam geborgd is. Zowel burgers als professionals kunnen terecht bij Veilig Thuis. Veilig Thuis is altijd bereikbaar: 24 uur per dag, 7 dagen per week. In de begroting Veilig Thuis wordt ingegaan op de wettelijke (art. 4.1.1 lid 2 en lid 3 WMO 2015) en niet-wettelijke taken van Veilig Thuis. Op 2 maart 2026 is het expertisecentrum huiselijk geweld en inloopvoorziening voor slachtoffers van ernstige en complexe vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling genaamd Filomena geopend. Dit expertisecentrum valt onder de begroting van Veilig Thuis.

Centrum seksueel geweld

Het CSG Amsterdam-Amstelland is een samenwerkingsverband tussen instellingen die zorg bieden op medisch, psychologisch en forensisch gebied volgens de multidisciplinaire aanpak. Politie, slachtofferadvocaten en hulpverleners werken nauw samen in het belang van de slachtoffers (0-100 jaar). Het CSG richt zich primair op zowel slachtoffers van acuut seksueel geweld (tot en met 7 dagen geleden) als niet acuut seksueel geweld (langer dan 7 dagen geleden). Het Centrum is dag en nacht bereikbaar voor slachtoffers van acuut seksueel geweld en kent sinds 2024 een fysieke locatie waar slachtoffers op één plek integrale hulpverlening kunnen krijgen.

Blijf Groep



Blijf Groep verzorgt opvang van slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling (als bedoeld in art. 1.2.1 c. WMO 2015). Deze opvangplekken worden in de regio Amsterdam-Amstelland gezamenlijk ingekocht.

Verhoogde bijdrage gemeenten door indexatie

Het gros van de taken van de GR GGD wordt gedekt door rijksmiddelen: de DUVO (Doeluitkering Vrouwenopvang) middelen (circa € 23,4 miljoen in 2026). Conform artikel 30 van de GR worden de overgebleven lasten gezamenlijk gedragen door deze te verdelen op basis van inwonersaantal per gemeente (circa € 12,2 miljoen in 2026 en 14,3 miljoen in 2027). Omdat de landelijke DUVO middelen niet worden geïndexeerd stijgt de gemeentelijke bijdrage met een hoger percentage dan de indexatie die wordt toegepast op de begroting. Het rijk houdt echter bij het compenseren van gemeenten in het gemeentefonds rekening met niet-geïndexeerde decentrale uitkeringen zoals de DUVO en de gemeente kan deze stijging daarom opvangen uit de stelpost loon-prijs ontwikkeling.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De actualisatie 2026 en de begroting 2027 zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

1. Structurele verhoging van de DUVO uitkering per 2026 met € 1,26 miljoen bestemd voor het realiseren van meer opvangplekken 0,83 miljoen en opvang van structurele lastenverhoging voor de inzet extra personeel en uren begeleiding noodplekken 0,43 miljoen.
2. Indexatie van 2,2% voor 2026 en 3,5% voor 2027.
3. Uitbreiding van de begroting met exploitatie van Filomena vanaf 2027.
4. Verruiming van de openingstijden CSG in 2026 en 2027.
5. Locatiekosten CSG vanaf 2027.

1. Ontwikkelingen DUVO-middelen

In de begroting van 2026 (september) is landelijk € 12 miljoen toegevoegd aan DUVO uitkering, zodat gemeenten meer opvangplaatsen in de vrouwenopvang kunnen realiseren. Voor GR gaat het om een toevoeging van € 1,26 miljoen. Deze zijn in de geactualiseerde begroting volledig toegevoegd aan de begroting van residentiele activiteiten van Blijf Groep. Doordat de DUVO middelen in september 2025 zijn verlaagd en doordat deze middelen niet worden geïndexeerd, verloopt de indexatie van de DUVO via bijdrage van de deelnemende gemeenten.

2. Indexatie

De actualisatie 2026 wordt met 2,2 procent geïndexeerd ten opzichte van de begroting 2025. De indexatie in de begroting 2026 was 5%. Achteraf blijkt dit aan de hoge kant te zijn geweest, gezien de daadwerkelijke loonontwikkeling van CAO gemeenten (2% per 1 april en 1,85% per 1 oktober). De definitieve loonstijgingen werden echter pas later in 2025 duidelijk vanwege langdurige onderhandelingen. De 5% was daarmee op dat moment een realistische inschatting voor 2026. Voor de actualisatie 2026 is het voorstel om uit te gaan van een indexpercentage van 2,2%. Deze is gebaseerd op een loonstijging van 1,74% en materiële kostenstijging van 4%. Uitgaande van de 80/20-verdeling (loon/materieel) komt dit uit op 2,2%. De indexatie wordt toegepast op de lasten van Veilig Thuis, het Centrum Seksueel Geweld en de Regioaanpak activiteiten (inclusief de kosten van de GR-secretaris). Hierdoor dalen de lasten met € 670k.

In de begroting 2027 is een procentuele verhoging toegepast van 3,5 procent ten opzichte van de actualisatie 2026. Voor de resterende jaren 2028 tot en met 2030 is geen indexeringspercentage opgenomen. Daarnaast is er in de begroting 2027 rekening



gehouden met de locatiekosten van het CSG, de incidentele uitbreiding van de uren CSG en de exploitatiekosten van Filomena. In de begroting is het indexpercentage voorlopig vastgesteld op 3,5%. Daardoor stijgen de lasten in totaal met €738.439, -. De bijdrage per gemeente wordt geïndexeerd ten opzichte van de actualisatie 2026 om de stijging in de lasten te kunnen dekken. Door de verschillen stijgt de totale bijdrage met € 1.166.201, -.

Naast de indexatie in 2026 is zichtbaar dat de lasten voor de uitbreiding openingstijden CSG zijn toegevoegd voor €1,1 miljoen evenals de exploitatielasten van Filomena (voornamelijk personele kosten). In totaal stijgen de lasten met €1,2 miljoen.

3. Filomena Amsterdam-Amstelland

Op 10 juli 2025 heeft het bestuur van de GR GGD ingestemd met de 'Vorming expertiseplatforms: kennisinfrastructuur & locatie'. Dit is vervolgens opgenomen in het beleidskader HGKM&SG (2026) waar alle gemeenteraden in september 2025 over geconsulteerd zijn en begin 2026 mee akkoord zijn gegaan. Het geschikt maken van het pand en de opstartkosten van 2026 worden betaald uit de POK-middelen. Per 2027 moet dit uit de begroting komen, waar deze post is opgenomen.

4. Verruiming openingstijden CSG

Het bestuur van de GR GGD is naar voorstel van de gemeente Amsterdam akkoord gegaan met het verruimen van de openingstijden van het CSG, als één van de voorstellen in de aanpak van onveiligheid van vrouwen. Dit speelde in 2025 naar aanleiding van enkele heftige gebeurtenissen, waaronder de moord in Duivendrecht. Amstelveen en Aalsmeer financieren dit naar rato van het aandeel van het inwonersaantal in de regio. Gemeente Amsterdam financiert het eigen deel en neemt de bijdrage van Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn voor haar rekening (omdat deze gemeenten akkoord zijn gegaan met uitbreiding, zonder daar aan te willen bijdragen). Na de periode van twee jaar kan er gezamenlijk bekeken worden of en hoe de verruiming structureel doorgezet kan worden.

5. Locatiekosten CSG

De huisvestingskosten van de nieuwe locatie zijn conform de bestuurlijke afspraken dd. 18 december 2023 in de begroting opgenomen. De structurele kosten (bestaande uit vastgoedlasten, facilitaire kosten, beveiliging/gastvrouw) waren in 2023 geraamd op €370.000 op jaarbasis. Deze kosten waren tot en met 2026 incidenteel gefinancierd vanuit de reserve van de GR. In april 2026 wordt een evaluatieonderzoek opgeleverd over het centrum, waarna in een extra bestuurlijk overleg in Juli besloten zal worden over structurele financiering van de locatie. Vooruitlopend op besluitvorming zijn de locatiekosten opgenomen in de meerjarenbegroting. Mocht het bestuur van de GR GGD in juli anders besluiten, worden deze kosten in mindering gebracht op de begroting.

Advies geen zienswijze indienen

In de Wgr is opgenomen dat het dagelijks bestuur van de GR de ontwerpbegroting aan de raden van de deelnemende gemeenten toezendt. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur van de GR hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Indien er zienswijzen worden toegestuurd voegt het dagelijks bestuur de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur zijn akkoord gegaan met de ontwerpbegroting 2027. De voorliggende begroting is dekkend. Het college adviseert de raad om geen zienswijze over de ontwerpbegroting in te dienen.



Keuzemogelijkheden/alternatieven

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid een zienswijze in te dienen aangaande de meerjarenbegroting. Dat kan zowel een positieve zienswijze zijn als een zienswijze met eventuele wensen of bedenkingen ten aanzien van de voorliggende begroting.

Participatie

Niet van toepassing

Kanttekeningen en risico's

Op het moment van schrijven wordt nog gewerkt aan de accountantsverklaring behorende bij het jaarverslag 2025. Naar verwachting zal dit niet leiden tot inhoudelijke of financiële wijzigingen.

Financiën

In het besluit is opgenomen dat de financiële bijdrage van de gemeente Amstelveen aan de begroting van de GR voor 2026 wordt vastgesteld op € 1.023.780 en in 2027 deze bijdrage stijgt naar € 1.200.003. De actualisatie van de GR begroting van 2026 leidt tot een aanpassing van de gemeentelijke begroting van 2026 van € 37.000, en is te verdelen in:

1. Structurele daling vanaf 2026 € 48.000 (indexatie 2026)
2. Incidentele stijging 2026 € 85.000 (verruiming openingstijden)

De hogere bijdrage in 2027 leidt tot een aanpassing van de gemeentelijke begroting van € 214.000, en is te verdelen in:

1. Incidentele stijging 2027 € 87.000 (verruiming openingstijden)
2. Meerjarig incidentele stijging 2027-2030 € 62.000 (Filomena)
3. Structurele stijging vanaf 2027 € 65.000. (indexatie 2026/2027 en locatiekosten CSG)

Vervolgstappen*Uitvoering en procesplanning*

1. Gemeenteraden kunnen tijdens de raadsvergadering besluiten een zienswijze indienen bij het bestuur van de GR GGD.
2. Het bestuur stelt de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan de vaststelling van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over eventuele zienswijze, en van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
3. Het bestuur stelt de begroting vast.
4. Na vaststelling van de begroting zendt het bestuur de begroting, indien deze nog gewijzigd is op basis van zienswijzen, aan de raden die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
5. Het bestuur van de GR zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten, vergezeld van eventuele zienswijzen.

Evaluatie

Zie kanttekeningen en risico's.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing.



Bijlagen

Bijlage 1. Jaarverslag 2025 GR GGD Amsterdam-Amstelland

Bijlage 2. Concept Meerjarenbegroting 2027-2030 en actualisatie 2026 GR GGD Amsterdam-Amstelland



De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.