

Jaarverslag en jaarrekening 2025

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Auteur(s): D&C en CIF

Datum: 09-04-2026

Versienummer: 1.3



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	02-01-2026	Initiële versie
0.2	13-02-2026	Conceptversie t.b.v. bespreking manager BV en D&C
0.9	26-02-2026	Conceptversie t.b.v. oordeelsvorming MT VrAA 3 maart 2026
1.0	05-03-2026	Conceptversie t.b.v. besluitvorming MT VrAA 10 maart 2026
1.1	19-03-2026	Versie t.b.v. <ul style="list-style-type: none">• Annotatieoverleg bestuursvergadering VrAA• Voorbereidingsoverleg plv Voorzitter• Afstemmingsoverleg portefeuillehouder Financiën
1.2	02-04-2026	Versie t.b.v. verzending conceptstukken vergadering Bestuur VrAA 20 april 2026
1.3	09-04-2026	Definitieve versie



Inhoudsopgave

Inleiding	6
Onze regio	6
Bijzonderheden in 2025.....	6
Incidenten 2025.....	8
Financiële samenvatting.....	11
1. Programma Veilige Leefomgeving	14
1.1 Biobased bouwen	14
1.2 Emissieloze bouwplaatsen.....	14
1.3 Bijdrage aan de landelijke handreiking veilige klimaatadaptatie deel II	14
1.4 Sail: innovatie vs. veiligheid.....	15
1.5 Aantal adviezen	15
1.6 Wat heeft het gekost?	15
2. Programma Verbrede en veilige inzet	16
2.1 Programma Duurzame inzetbaarheid	16
2.2 Team Digitale Verkenning (TDV).....	16
2.3 Arbeidshygiëne.....	17
2.4 SORT	17
2.5 Wat heeft het gekost?	18
3. Programma Paraatheid en slagkracht	19
3.1 Incidenten in de regio.....	19
3.2 5 jaar GBA.....	19
3.3 Nieuwe campagne vrijwilligers ‘Gewone mensen, bijzondere inzet’	20
3.4 Wat heeft het gekost?	21
4. Programma Crisisbeheersing	22
4.1 Themagerichte aanpak	22
4.2 Bevolkingszorg en Risico- en Crisiscommunicatie	22
4.3 Bovenregionaal/landelijk.....	22
4.4 Wat heeft het gekost?	23
5. Programma Vakmanschap en Leiderschap	24
5.1 De brandweer traint op bijzondere plekken.....	24
5.2 Realistisch oefenen beroeps en vrijwillige kazernes	Error! Bookmark not defined.
5.3 Jeugdbrandweer: leren, oefenen en laten zien!.....	25
5.4 Wat heeft het gekost?	26
6. Programma Informatiegestuurde Veiligheid	27
6.1 Fieldlab Sail.....	27
6.2 BIO volwassenheidsniveau	27



6.3	Security Operation Center (SOC)	27
6.4	Wat heeft het gekost?	27
7.	Programma GHOR	28
7.1	Informatiemanagement bij evenementen	28
7.2	Zorgrisicoprofiel (t.b.v. zorgcontinuïteit).....	28
7.3	Crisisorganisatie GHOR	28
7.4	Wat heeft het gekost?	28
8.	Overhead.....	29
8.1	Arbeidsmarktcommunicatie	29
8.2	Jaarplan Samen Veilig: inclusieve organisatie	29
8.3	Duurzaamheid	30
8.4	Oplevering kazernes	30
8.5	Wat heeft het gekost?	30
9.	Algemene Dekkingsmiddelen.....	31
9.1	Algemene dekkingsmiddelen.....	31
9.2	Belastingen	31
10.	Paragrafen BBV.....	33
10.1	Weerstandvermogen en risicobeheersing.....	33
10.2	Bedrijfsvoering.....	34
10.3	Financiering	35
10.4	Onderhoud kapitaalgoederen	36
10.5	WNT-verantwoording 2025	36
10.6	Verbonden partijen	38
10.7	Wet open overheid.....	38
11.	Rechtmatigheidsverantwoording.....	40
12.	Balans VrAA.....	42
12.1	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	42
12.2	Balans VrAA	42
12.3	Toelichting op balans VrAA.....	44
13.	Overzicht van baten en lasten VrAA.....	52
13.1	Structureel begrotingsaldo	52
13.2	Toelichting lasten	54
13.3	Toelichting mutaties reserves.....	57
14.	Bijlagen	59
14.1	SiSa-bijlage.....	59
14.2	Baten en lasten naar taakvelden	59
14.3	Risicoanalyse	60



14.4	Controle verklaring	61
------	---------------------------	----



Inleiding

In de jaarstukken rapporteren wij over onze behaalde resultaten in 2025. Wij doen dit aan de hand van de indeling van de programmabegroting 2025-2028: met onze (wettelijke) taken, prestaties, de activiteiten en resultaten van de programma's uit het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028.

Impact geopolitiek op VrAA

Het jaar 2025 stond in toenemende mate in het teken van geopolitieke ontwikkelingen die zowel op regionaal als lokaal niveau impact hadden. Internationale spanningen, druk op essentiële infrastructuur en de reële kans op sociale ontwrichtingen hebben aangetoond dat voorbereiden geen abstract concept meer is, maar een concrete opgave voor onder andere de veiligheidsregio's. In dat licht werd Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland geconfronteerd met twee samenhangende onderwerpen waar intensief aan is gewerkt: de weerbaarheid van de samenleving en de continuïteit van onze eigen organisatie. Deze thema's vroegen om snelle keuzes, intensieve samenwerking met partners en een duidelijke prioritering van inzet en middelen. Enerzijds richtten we ons op het versterken van de zelfredzaamheid en paraatheid van inwoners en netwerkpartners. Anderzijds hebben we nadrukkelijk gekeken naar onze eigen verantwoordelijkheid om ook bij langdurige verstoringen, zoals grootschalige stroomuitval, operationeel te blijven.

Programma duurzame inzetbaarheid

We investeren al een aantal jaren extra in de duurzame inzetbaarheid van ons personeel. In 2025 zijn we gestart met een programma op het gebied van preventie en educatie. Daarnaast is in overleg met de vakbonden een landelijke regeling PTSS-regeling tot stand gekomen. Waarmee onze al bestaande regionale PTSS-regeling komt te vervallen.

In dit document wordt op meerdere plaatsen uitgebreid stilgestaan bij de wijze waarop deze onderwerpen in 2025 zijn opgepakt en wat dit heeft betekend voor onze organisatie, onze partners en de regio. De beschreven ontwikkelingen vormen daarmee een belangrijke context voor de keuzes en resultaten die verderop in dit document worden toegelicht.

Onze regio

Binnen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) werken zes gemeenten, brandweer, geneeskundige diensten, politie, Openbaar Ministerie en ander publieke en private (veiligheids-) partners samen aan het beheersen van risico's, brandweezorg, hulpverlening en voorbereiding op crises. De zes gemeenten die samen VrAA vormen zijn Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn.

Bijzonderheden in 2025

Weerbaarheid

Eind april 2025 is VrAA het programma Weerbaarheid gestart. In korte tijd is veel in gang gezet. We hebben ingezet op risicocommunicatie om inwoners te ondersteunen bij zelfredzaamheid.

Daarnaast hebben de hulpdiensten gezamenlijke stappen gezet om de continuïteit te versterken.

Ook staan pilots van coördinatie- en noodsteunpunten in de startblokken. Aan meerdere deeltafels werken we met crisispartners aan inzicht in de problematiek rond langdurige grootschalige stroomuitval en aan mogelijke oplossingsrichtingen.



In die fase van het programma waren frequente pre-ROT- en BAO-overleggen helpend om urgentie te creëren, momentum te behouden en de afstemming tussen partijen op tactisch en strategisch niveau te organiseren.

“Met trots kijk ik naar hoe Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland in korte tijd het programma Weerbaarheid en Continuïteit heeft laten uitgroeien tot een stevige regionale beweging. Wat begon als een urgent thema, krijgt nu zichtbaar vorm in concrete stappen: van risicocommunicatie tot de voorbereiding van coördinatie- en noodsteunpunten. Dat geeft vertrouwen in onze gezamenlijke paraatheid voor langdurige crises.”

Gido Oude Kotte – Burgemeester gemeente Aalsmeer

Bedrijfscontinuïteit

Geopolitieke ontwikkelingen en potentiële ontwrichting van de maatschappij vragen om een organisatie die is voorbereid om daar een passend antwoord op te hebben.

Continuïteit en weerbaarheid waren daarbij de thema's die met hoge prioriteit inzet vroegen en daar is vanaf april 2025 volop op ingezet. Aan de ene kant is gericht gewerkt aan het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving (Programma Weerbaarheid), en aan de andere kant namen we ook de eigen continuïteit onder de loep. Het uitgangspunt is dat als de stroom uitvalt, alle kazernes operationeel blijven (Project Continuïteit VrAA/ BAA). Eind 2025 heeft dit geresulteerd in voorzieningen die ervoor zorgen dat kazernes open kunnen blijven, voertuigen inzetbaar zijn en een generiek continuïteitsplan waarbij een intern crisismanagementteam leidinggeeft aan de organisatie. Afdelingen gingen aan de slag om te bekijken waar het werk, en welke taken, door moeten gaan. Maar ook wat er tijdelijk niet uitgevoerd hoeft te worden. Dit laatste heeft vooral als doel om beschikbaar personeel bij uitval of verstoring in te zetten op andere plekken, die bijdragen aan het in stand houden van de operatie of om de samenleving te bedienen. De crisisorganisatie en brandweer zijn hiermee ingericht om ook bij uitval of een verstoring te blijven functioneren. In 2026 wordt gewerkt aan de verdere implementatie van de gemaakte plannen en afspraken, zodat iedereen weet wat er wordt verwacht bij grootschalige stroomuitval.

Delegatie uit Curaçao

Op dinsdag 16 september kwam een bijzondere delegatie van het Ministerie van Justitie van Curaçao op bezoek, geleid door de Minister van Justitie, de heer Shalten Hato. Het werkbezoek vond plaats op kazerne Nico. Centraal stond kennisuitwisseling en het versterken van de samenwerking op het gebied van brandbestrijding, brandveiligheid, risicobeheersing en incidentmanagement.

“In september ontvingen wij een bijzondere delegatie: De minister van Justitie van Curaçao Dhr. Shalten Hato, bracht samen met o.a. de leiding van de Brandweer Curaçao, een bezoek aan ons Brandweerkorps. Hun korps bestond in 2025 50 jaar en in hun doorontwikkeling waren ze zeer geïnteresseerd in een aantal zaken waar wij mee bezig zijn. De energietransitie, de klimaatadaptatie en Brand Veilig leven hadden hun bijzondere aandacht. Dit bezoek was een mooi eerste stapje naar mogelijk een ‘internationale’ samenwerking”.

Alfred van Dijk – Directeur Brandweezorg



Rol van VrAA tijdens Sail 2025

SAIL Amsterdam 2025 (20 t/m 24 augustus) trok miljoenen bezoekers en talloze internationale schepen naar de hoofdstad. Als grootste gratis publieksevenement van Nederland vraagt SAIL om een uiterst zorgvuldige voorbereiding en sterk gecoördineerde uitvoering. VrAA vervulde daarin een centrale rol met nadruk op informatiegestuurde samenwerking, zichtbare inzet en interdisciplinaire coördinatie.

SAIL is niet alleen een feest, maar vooral een complexe veiligheidsoperatie. VrAA werkte intensief samen met Defensie, Politie, Ambulancediensten, de Reddingsbrigade en de Gemeente Amsterdam. Ook in de meldkamer was extra capaciteit georganiseerd om effectief te kunnen handelen bij incidenten. Deze multidisciplinaire samenwerking zorgde voor een veilig en goed verlopen evenement voor de miljoenen bezoekers en betrokkenen.

“De afgelopen editie heeft laten zien dat deze vorm van intensieve samenwerking niet alleen veel efficiënter is, maar ook innovatiever en menselijker”

Richard van Vught – Hoofd Veiligheid. Stichting SAIL Amsterdam

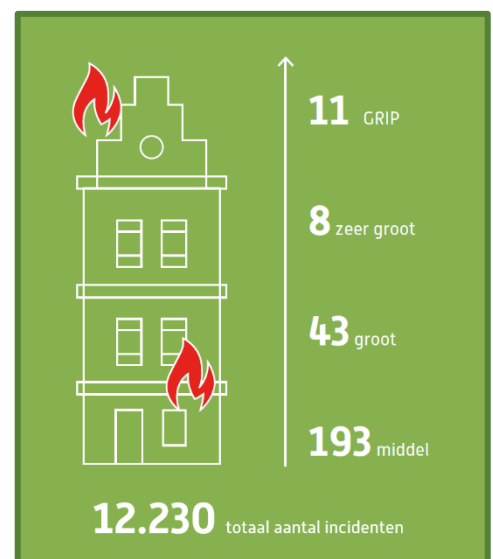
Incidenten 2025

In 2025 hebben 12.230 incidenten plaatsgevonden waarvoor de brandweer is uitgerukt. In onderstaande afbeelding is te zien hoe vaak er is opgeschaald door de brandweer. Bij opschaling komen er, afhankelijk van het type incident, meer en gespecialiseerde eenheden ter plaatse. Een aantal bijzondere inzetten worden verderop kort toegelicht en in beeld gebracht.

Ook de multidisciplinaire crisisfunctionarissen van VrAA zijn het afgelopen jaar opgeroepen. Er is bij elf incidenten opgeschaald via de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP)-structuur. Een vastgestelde structuur voor het multidisciplinair samenwerken en aansturen van hulpdiensten. Deze elf incidenten vonden allemaal plaats in de gemeente Amsterdam. Tijdens één van deze incidenten is opgeschaald naar GRIP 2, de overige keren naar GRIP 1.

Naast de GRIP-opscalings is er ook drie keer adaptief opgeschaald volgens het Regionaal Crisisplan. Dit betekent dat er multidisciplinair is samengewerkt in bijvoorbeeld kleinere crisisteams. Deze crisisteams bestaan uit een deel van de reguliere teams crisisfunctionarissen. Dit is onder andere gebeurd bij:

- De explosie van een auto op de dam. Behalve een GRIP1 was er ook een Pre-CoPI/-ROT. Deze was ingericht voor de inventarisatie van de maatschappelijke effecten.
- De Odido storing tijdens de NAVO-top op 25 juni. Er is een afstemmingsoverleg geweest om te bepalen wat de effecten zijn voor de uitval van telefonieprovider Odido.
- En ook bij de storm Benjamin op 22-23 oktober. Voorafgaand aan de storm is er een Pre-ROT geweest om maatregelen af te stemmen.





Schrootscheepsbranden¹



In 2025 hebben er meerdere grote scheepsbranden gewoed in de regio. Op zowel 24 april als op 15 mei heeft er een impactvolle brand gewoed aan boord van een vrachtschip met schroot. Beide branden leidde tot een langdurige inzet van de brandweer en crisisfunctionarissen. Ook was er langdurige rookoverlast. Op 15 mei ging deze rook over het centrum van Amsterdam en is er opgeschaald tot GRIP 2. Bij beide incidenten is beroep gedaan op buurtregio's voor bijstand, zowel voor extra materiaal en mensen als voor specialistische kennis op het gebied van scheepsbrandbestrijding.

Zeer grote brand Oosteinderweg Aalsmeer²

Op zondagavond 24 augustus 2025 heeft er een zeer grote brand op een bedrijventerrein in Aalsmeer plaatsgevonden. Een loods met onder andere een caravanstalling is volledig uitgebrand. De rookpluim van deze brand was op grote afstand zichtbaar. Er is tijdens deze brand veel materieel en personeel van de brandweer en Veiligheidsregio ingezet, waaronder een droneteam. Ook de politiehelikopter heeft ondersteuning verleend.



¹ Beeldmateriaal: Sam de Joode

² Beeldmateriaal: George Bakker/ Veiligheidsregio Kennemerland





Financiële samenvatting

VrAA sluit 2025 af met een negatief resultaat van €479k, dit is een afwijking van -0,37% op de totale lasten. Hieronder lichten we de hoofdpunten toe van de jaarrekening met nadruk op de kengetallen en het resultaat.

In 2025 zijn de baten van VrAA €129,0 mln. en dat is €2,2 mln. hoger dan begroot. De structurele baten van VrAA bestaan voor het grootste deel uit de bijdrage van deelnemende gemeenten en het Rijk, respectievelijk €107,1 mln. en €14,9 mln. Incidentele baten bestaan in 2025 voornamelijk uit ontvangen sociale verzekeringsgelden van €1,2 miljoen.

De lasten in 2025 van VrAA zijn €129,3 mln. en dat is € 100k lager dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door een aantal verschillende effecten. Allereerst zijn de salarissen en sociale lasten €1,1 mln. lager dan begroot. Per organisatieonderdeel zijn er veel verschillen in onder- en overbesteding. Op de operationele dienst zet de beschikbaarheid van specialistische functies en de benodigde paraatheid grote druk op de bestaande capaciteit met als gevolg een hoger verlofsaldo. Medewerkers kiezen er ook dit jaar voor om dit verlof te storten in het verlofsparen en daardoor is de voorziening toegenomen met € 1,6 mln. Met deze voorziening kan VrAA de kosten van de verlofopname in de toekomst dragen en de paraatheid financieel garanderen. De verlofvoorziening wordt ook ingezet bij de FLO als overbruggingsmogelijkheid tot latere instroom in de regeling.

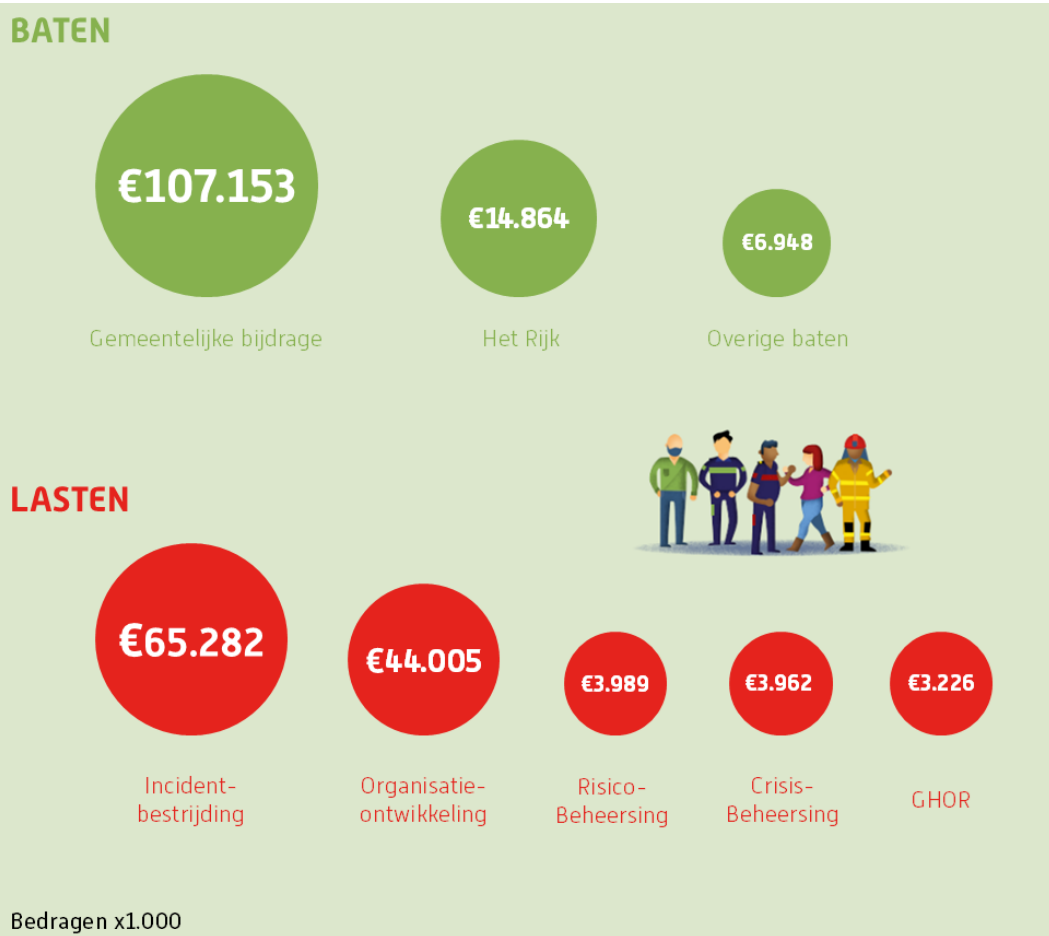
Een ander effect binnen de totale lasten is de stijging van lasten bij inhuur van €1,5 mln. Dit als gevolg van de onderbezetting op de specialistische functies. Verder zijn de materiële kosten in totaal €936k lager dan begroot vanwege uitgestelde of aangepaste uitvoering van opleidingen, wat deels wordt gedempt door hogere gebouwgerelateerde kosten.

Om een compleet beeld te krijgen zijn de mutaties in de reserves een laatste factor om het resultaat te bepalen. De bestemmingsreserves hebben een specifiek doel waarvoor het bestuur middelen apart heeft gezet. Er is één bestemmingsreserve gevormd tegenover het opheffen van vier. Verder wordt er bij resultaatbestemming nog besloten over het realiseren van één bestemmingsreserve duurzame inzetbaarheid.

De grootste mutaties bij de reserves komen door het egaliseren van FLO waarbij wordt gedoteerd (€ 1,2 mln) in plaats van onttrokken (€ 1,1 mln), het oprichten van de bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie (€500k) en het aflopen van de looptijd en opheffing van vier bestemmingsreserves (€ 677k).

In het jaarverslag staan wettelijk verplichtte (BBV) kengetallen om inzicht te geven in de financiële bestendigheid. Het weerstandsvermogen laat zien in hoeverre de veiligheidsregio in staat is de door hen geclassificeerde risico's te ondervangen. In 2025 is dit gestegen van 1,01 naar 1,56, rekening houdende met de mogelijke vorming van bestemmingsreserve duurzame inzetbaarheid. Daarmee kan het gewogen risico worden gedekt uit de zogenaamde weerstandscapaciteit.

Daarnaast zijn het kasgeldlimiet en de renterisiconorm er om risico's vanuit rente of naar verhouding veel vreemd vermogen te ondervangen. Deze twee kengetallen bevinden zich binnen de wettelijke normen. Tot slot de structurele financiële exploitatieruimte is met 0,5% negatief en dat betekent dat de structureel saldo baten en lasten negatief is. Dit komt door incidentele bijdrage noodsteunpunten en mentale weerbaarheid die in 2026 niet worden verwacht.





Jaarverslag

Programma's



1. Programma Veilige Leefomgeving

De samenleving verandert en de risico's op het gebied van fysieke veiligheid veranderen mee. Dat heeft invloed op onze veiligheid. Met het programma Veilige Leefomgeving werkt VrAA mee aan een fysieke leefomgeving waarin mensen veilig kunnen wonen, werken en recreëren.

1.1 Biobased bouwen

De verduurzamingsopgave leidt tot nieuwe manieren van bouwen. Biobased bouwen krijgt daarbij steeds meer aandacht. Deze bouwvorm biedt kansen om de CO₂-uitstoot te verminderen, de ecologische voetafdruk van de bouwsector te verkleinen en draagt zo bij aan het realiseren van de woningbouwopgave.

Deze manier van bouwen kan veel invloed gaan hebben op het werk van de brandweer. Onderzoek laat zien dat branden in gebouwen met biobased materialen en houten constructies vaak langer duren. De vuurlast is hoger, het brandverloop is anders en dat vraagt inzet van meer mensen en middelen van de brandweer. De huidige bouwregelgeving en de kennis binnen veiligheidsregio's sluiten nog onvoldoende op aan op dergelijke scenario's.

Om bij te dragen aan de duurzame toekomst en het brandveilig toepassen van biobased bouwen te stimuleren, is in 2025 op initiatief van de BAA een landelijke kerngroep biobased bouwen opgericht. Deze kerngroep vertegenwoordigt alle veiligheidsregio's en werkt aan een eenduidige, gezamenlijke positie. Daarnaast ligt de focus op kennisontwikkeling, het onderhouden van een stakeholdernetwerk en het realiseren van een toekomstbestendig kader voor biobased bouwen. De kerngroep start begin 2026 en voert in de daaropvolgende drie jaar het programma uit.

1.2 Emissieloze bouwplaatsen

Emissieloos bouwen is binnen de regio Amsterdam-Amstelland nu al meer regel dan uitzondering en over een aantal jaar is het de norm. Voor de brandweer is dit thema een flinke uitdaging. De bestrijding van incidenten op een emissieloze bouwplaats zijn complex. Verschillende systemen werken met elkaar samen en zijn dan ook vaak afhankelijk van elkaar. Om hier goed op voorbereid te zijn werken we op landelijk niveau samen aan kennisontwikkeling. Ook het verspreiden van de juiste kennis is belangrijk. Zo heeft het team Veilige Energietransitie, samen met een aantal bouwbedrijven een handreiking ontwikkeld voor een veilige inrichting van de bouwplaats. Het team geeft daarnaast veel presentaties bij bouwbedrijven en gemeenten over dit thema.

1.3 Bijdrage aan de landelijke handreiking veilige klimaatadaptatie deel II

De VrAA-handreiking 'Veilige klimaatadaptatie' is in een gezamenlijk project van veiligheidsregio's uit het hele land doorontwikkeld tot een landelijke handreiking. De handreiking 'Veilige Klimaatadaptatie-deel 2' is een hulpmiddel voor adviseurs om klimaatrisico's te duiden en zowel (brand)veilige als gezonde klimaat adaptieve maatregelen te kunnen adviseren. Daarmee is de handreiking bruikbaar voor collega's binnen diverse vakgebieden, van omgevings- brand- en industriële veiligheid tot gedrags- en gezondheidsaspecten om ook het werkveld van GGD/GHOR mee te nemen.

Door krachtig invulling te geven aan de voorzittersrol van het landelijke netwerk Klimaatveiligheid en in samenwerking met het gelijknamige NIPV-programma actief samenwerkingspartners te



benaderen, hebben wij de zichtbaarheid op het belang van klimaatveiligheid verhoogd. Belangrijke onderdelen hiervan waren het Event Klimaatveiligheid en verschillende interviews met vakbladen zoals 'De Crisismanager'.

1.4 Sail: innovatie vs. veiligheid

In aanloop naar Sail hebben we nauw samengewerkt met het duurzame innovatie team van de gemeente Amsterdam en de organisatie van Sail. Het idee was opgevat om een Ammoniak aangedreven energievoorziening op Sail te laten rondrijden. Door het gesprek aan te gaan en samen te onderzoeken wat de risico's en gevaren zijn, zijn we met elkaar tot de conclusie gekomen dat het geen goed idee om deze pilot door te laten gaan. Dit laat zien dat je door constructief samenwerken goede resultaten kunt behalen.

1.5 Aantal adviezen



1.6 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma Veilige leefomgeving	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	3.175	4.038	3.667	3.567	100
Baten	661	758	610	688	78
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	-	-	-	-
Saldo Veilige leefomgeving					178

De afwijkingen binnen het programma vallen onder de rapportagegrens.



2. Programma Verbrede en veilige inzet

Om toekomstbestendige en veilige brandweezorg te kunnen blijven leveren is het van belang om doorlopend te anticiperen op de ontwikkelingen welke gekoppeld zijn aan het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 en de geschetste ontwikkelingen in ons Dekkingsplan 2025-2028. Met het programma Verbrede en veilige inzet, bereiden we ons voor op de toekomst.

2.1 Programma Duurzame inzetbaarheid

In 2025 heeft het programma Duurzame Inzetbaarheid (DI) belangrijke stappen gezet in de verdere professionalisering van interventies gericht op mentale veerkracht, ondersteuning en kennisdeling. Medewerkers uit zowel de repressie, kantoor als meldkamers hebben deelgenomen aan trainingen en interventies. De vraag naar deelname aan de verschillende inspanningen neemt sterk toe. De groeiende belangstelling bevestigt dat het programma DI in de organisatie breed gedragen wordt en aansluit bij de behoefte op de werkvloer. Het programma is van een pilot doorontwikkeld naar een stabiel en kwalitatief sterk aanbod om structureel in te zetten binnen de repressieve dienst. Dit markeert een belangrijk mijlpaal in het programma.

Ook buiten de organisatie is er interesse. Tijdens het landelijke Brandweerevent 2025 in Maastricht zijn veel positieve reacties op het programma gekomen. Het heeft geleid tot vragen over mogelijkheden voor een landelijke uitrol of implementatie binnen andere veiligheidsregio's. Daarnaast is het programma DI gepresenteerd tijdens de LOOV-bijeenkomst (Landelijk overlegplatform Ondernemingsraden Veiligheidsregio's) in Maastricht. Hier was ook grote belangstelling. Meerdere partijen hebben aangegeven gezamenlijk op te willen trekken richting de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's om mogelijkheden te verkennen voor bredere uitrol van het programma.

“Ik heb geleerd beter naar mezelf te luisteren. Na een zware inzet weet ik nu hoe ik sneller kan herstellen en dat geeft me rust en vertrouwen in mijn werk.”

Jaap Blok - Bevelvoerder 24 uren dienst kazerne Anton

2.2 Team Digitale Verkenning (TDV)

Vanaf 1 september was het zover: het Team Digitale Verkenning (TDV) is operationeel binnen onze regio. Dit innovatieve team biedt bij incidenten een helder overzicht vanuit de lucht met behulp van drones. Het doel? Sneller, nauwkeuriger en informatie gestuurd optreden. Het TDV is een gezamenlijke pilot van onze Veiligheidsregio, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord. De pilotfase duurt twee jaar, waarin het team ervaring opdoet bij uiteenlopende incidenten.

Eerste inzet: SAIL Amsterdam

Hoewel het team pas op 1 september officieel start, is het al actief tijdens SAIL Amsterdam van 20 t/m 24 augustus. Vanuit het Marine terrein bood het TDV direct luchtbeelden bij meldingen op het water. Deze beelden zijn live beschikbaar voor betrokken eenheden, wat zorgt voor sneller en gericht optreden.



2.3 Arbeidshygiëne

Brandweerwerk zit vol met risico's. Zo zijn rook en andere stoffen die bij brand vrijkomen, een gevaar voor de gezondheid. Vraa zet zich in, om zoveel mogelijk te voorkomen dat medewerkers uit de operationele dienst daar ziek van worden. Door goed materiaal en duidelijke richtlijnen. De regels en richtlijnen rondom arbeidshygiëne waren er al, maar zijn sinds 1 juli 2025 niet meer vrijblijvend. Met de campagne, 'Voor jou door het vuur', wordt hier aandacht voor gevraagd. De campagne is gemaakt voor en door collega's, en draait om veel meer dan alleen het volgen van regels. Het gaat over zorg dragen voor jezelf én elkaar. Door jezelf gezond te houden, zet jij dat stapje extra voor iedereen die je lief is.

2.4 SORT

Ook in 2025 heeft het SORT Ambulance Amsterdam zich actief ingezet. Het jaar stond in het teken van samenwerking met onze multi partners. Deze samenwerking kreeg vorm door gezamenlijke trainingen, oefeningen en kennisdeling.

Zo is er uitgebreid getraind met het Quick Response Team (QRT) van de Brandweer, meerdere basisteams van de politie en de Dienst Speciale Interventies (DSI). Met het QRT zijn vijf trainingsdagen georganiseerd, gericht op complexe casuïstiek waarbij meerdere slachtoffers tegelijkertijd behandeld moesten worden. Tijdens deze trainingen lag de nadruk op samenwerking en Crew Resource Management (CRM). Uit de evaluaties van zowel het QRT als het SORT kwam als belangrijkste conclusie naar voren dat de onderlinge samenwerking de afgelopen jaren verder is versterkt en dat de teams dichter naar elkaar toe zijn gegroeid. De trainingen met de DSI richtten zich met name op het opzetten en inrichten van een Casualty Collection Point (CCP).



Daarnaast heeft het SORT meerdere presentaties verzorgd voor diverse ketenpartners, met als doel kennisdeling en het versterken van de onderlinge band.

Cijfers 2025:

- 18 multi-oefeningen met onder andere QRT, DSI, politie en CoPI
- 8 weekstages voor DSI-medics
- 2 staatsbezoeken
- 10 extra diensten tijdens SAIL
- 40 inzetten ter assistentie van politie en DSI

In totaal heeft het SORT in 2025 52 inzetten uitgevoerd. Dit is een stijging ten opzichte van 2024 (49 inzetten) en 2023 (38 inzetten).



2.5 Wat heeft het gekost?

bedragen x €1.000

Programma Verbrede en veilige inzet	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	731	325	1.233	565	668
Baten	7-	-	-	19	19
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	90	97	200	324	124
Saldo Verbrede en veilige inzet					811

In het programma vallen de gereserveerde middelen duurzame inzetbaarheid uit 2024 van de balans vrij. De benodigde inzet op het programma loopt langer door en daarom wil VrAA uit oogpunt van transparantie deze middelen toevoegen aan een bestemmingsreserve. Bij de besluitvorming wordt het algemeen bestuur gevraagd om deze middelen (€785k) in een nieuw te vormen bestemmingsreserve te alloceren.

De extra onttrekking bij de reserves komt doordat de bestemmingsreserve Strategisch HRM een door het algemeen bestuur vastgelegde einddatum (31 december 2025) heeft. Het saldo wordt toegevoegd aan de algemene reserve conform instellingsbesluit.

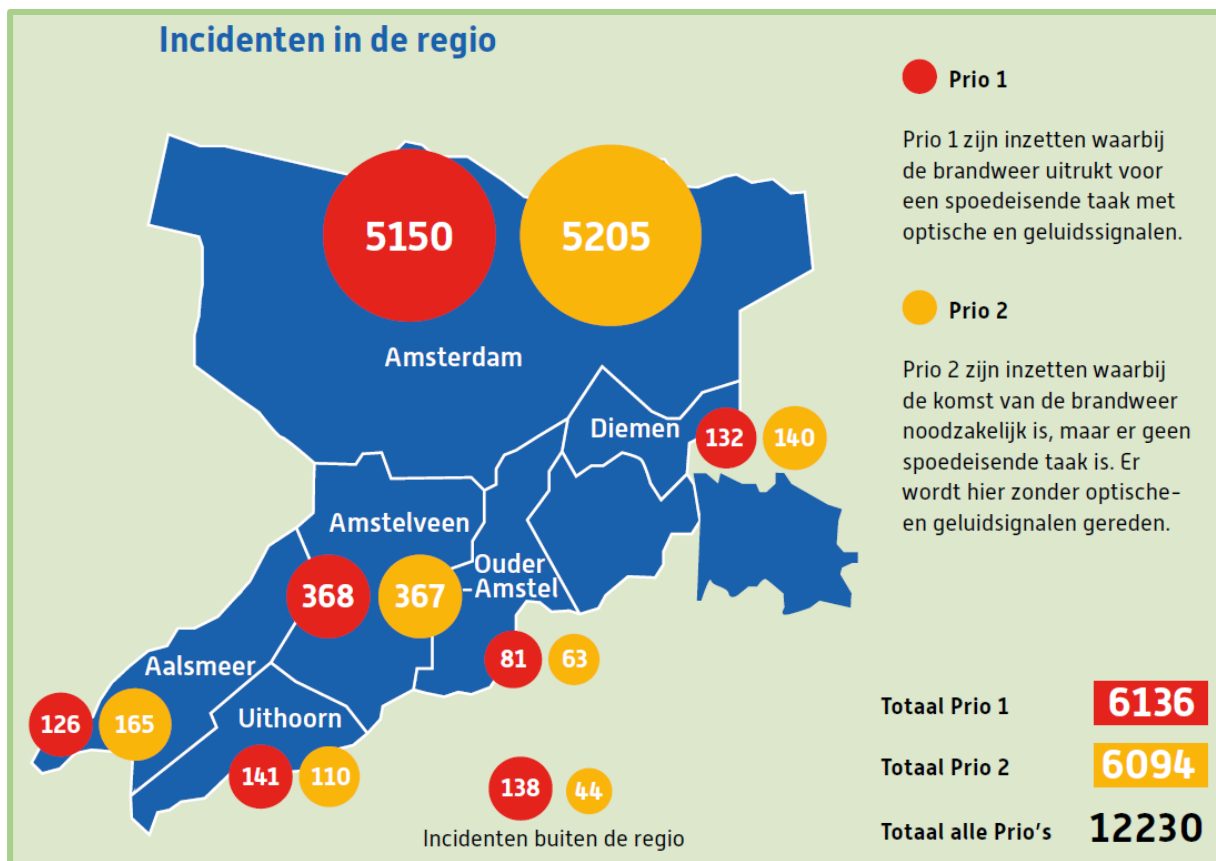


3. Programma Paraatheid en slagkracht

Met het programma Paraatheid en slagkracht zorgen we voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van incidentbestrijding en werken we aan de ontwikkeling naar dynamische brandweezorg.

3.1 Incidenten in de regio

Het leveren van brandweezorg, onze grootste taak als regio, is binnen dit programma belegd. In 2025 hebben 12.230 incidenten plaatsgevonden waarvoor de brandweer is uitgerukt. In 6.136 gevallen betrof het een 'Prio 1' uitruk waarbij werd uitgerukt met optische- en geluidsignalen. Op onderstaande afbeelding is te zien hoe deze uitrukken verdeeld zijn over de gemeenten binnen VrAA. En hebben we 182 keer bijstand verleend aan buurt regio's. In onderstaande kaart is te zien hoe deze uitrukken over de gemeenten binnen de regio zijn verdeeld.



3.2 5 jaar GBA

Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA) is opgericht als publiek-private samenwerking om de brandweezorg in het Westelijk Havengebied van Amsterdam te verzorgen, inclusief publieke brandweezorg en gespecialiseerde industriële- en scheepsbrandbestrijding. Op 1 april 2025 was de GBA 5 jaar operationeel. Het is een succes wat veiligheid verhogend werkt, dus bijdraagt aan de veiligheid binnen onze Veiligheidsregio.



3.3 Nieuwe campagne vrijwilligers 'Gewone mensen, bijzondere inzet'

De vrijwilligerscampagne was met loeiende sirenes op onze autospuiten te zien in Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Driemond, Duivendrecht, Weesp, Uithoorn en zelfs varend te zien tijdens SAIL 2025. Van alle acht kazernes, inclusief de blusboot, is een vrijwilliger geportretteerd: half in uitrukpak, half in dagelijkse kleding. De lokale campagne sluit aan op de landelijke campagne 'Gewone mensen, bijzondere inzet' en is versterkt met quotes die verschillende doelgroepen aanspreken, zoals: vrouwen, studenten en flexwerkers.

Online en offline inzet

De campagne is niet alleen rijdend te bewonderen. Er is wervingsmateriaal ontwikkeld voor lokale evenementen, buitenreclame ingezet en geadvertiseerd via online advertenties gericht rondom kazernes. Samen met de lokale inzet van de kazernes leverde dit **24 nieuwe vrijwillige brandweeraspiranten** op. In totaal bereikten we online **220.000 mensen** in de regio Amsterdam-Amstelland. Dit jaar gaan we met deze campagne verder voor een succesvolle werving in 2026!



Vrijwilliger Tirza van Driemond met haar campagnefoto.



De Duivendrecht autospuit in actie met de wervingscampagne.



3.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma Paraatheid en slagkracht	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	75.376	70.198	76.092	81.800	5.708-
Baten	9.510	782	1.222	2.431	1.209
Toevoegingen aan reserves (lasten)	1.300	630	-	1.596	1.596-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	-	1.057	-	1.057-
Saldo Paraatheid en slagkracht					7.152-

De overschrijding van €5,7 mln. bestaat uit een voordeel op FLO (€ 2,6 mln.) en een nadeel in de operationele dienst (€ 4,8 mln.), facilitair bedrijf (€ 2,8 mln.) en materiële kosten (€ 600k).

De overschrijding binnen de operationele dienst wordt primair veroorzaakt door salarissen, toeslagen en werkgeverslasten (4,7 mln.) Deze overschrijding op de personele lasten komt deels doordat de inzet van blikkies is begroot (€1,9 mln.) binnen het programma vakmanschap en leiderschap, echter de kosten binnen dit programma worden genomen. Voor vergoeding personeel bij ziekte zijn er hogere baten ontvangen dan begroot (€1,1 mln.).

De overschrijding salarislasten binnen middelen en beheer van operationele dienst (€2,8 mln.) ontstaat omdat de begroting bij programma overhead (€3,1 mln.) is geplaatst. De materiële kosten zijn voor de organisatie structureel toegenomen. Dit komt voornamelijk door hogere OZB en belastingen (100k) en regulier onderhoud (€ 348k) en verschillende kleine incidentele posten zoals onderhoud voertuigen en parkeerkosten door verbouwing kazerne Hendrik.

Het onderdeel FLO heeft betrekking op het functioneel leeftijdsontslag van de medewerkers in de operationele dienst. Vanwege de latere instroom in de regeling, door overbruggingsmogelijkheden zoals verlofsparen, vallen de lasten dit jaar €2,6 mln. lager uit. Vraa ontvangt een bijdrage van de gemeente Amsterdam ter dekking van de FLO-lasten van de beroeps brandweerprofessionals in Amsterdam, dit wordt gestort in een reserve. Het saldo baten en lasten binnen deze regeling is om deze reden altijd nihil door de hefboomwerking met de reserve, waardoor er een dotatie plaatsvindt in plaats van een onttrekking.



4. Programma Crisisbeheersing

Met het programma Crisisbeheersing werken we aan de doorontwikkeling van een flexibele en robuuste crisisorganisatie van onze regio.

4.1 Themagerichte aanpak

In 2025 hebben we de crisisorganisatie nadrukkelijk voorbereid op 'incidenten op het water' en op 'geopolitieke dreiging'.

Ten behoeve van het thema 'incidenten op het water' is intensief samengewerkt met de buurregio's. Onder andere in (de voorbereiding op) interregionale oefeningen. Ook is VrAA in 2025 toegetreden tot de Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied (SAMIJ).

Bij 'geopolitieke dreiging' is het scenario stroomuitval maatgevend geweest. Crisisfunctionarissen bogen zich over de aanpak van een sluimerende crisis en de stapeling van effecten. Deze thema aanpak kenmerkte zich door de samenwerking met o.a. Defensie, NCTV, Liander en rampenzender NH Nieuws.

4.2 Bevolkingszorg en Risico- en Crisiscommunicatie

- Op 8 september jl. hebben de burgemeesters van de zes gemeenten binnen VrAA hun akkoord gegeven op het Deelplan Bevolkingszorg 2025-2028. Dat betekent dat zij het eens zijn met de in het deelplan voorgestelde lijn voor de komende jaren. Deze stap markeert voor Bevolkingszorg het moment voor de vervolgstappen naar een verdere professionalisering van de kolom. In Q4 zijn naar aanleiding hiervan de plannen voor 2026 uitgewerkt en per kwartaal is geprioriteerd, waarbij de eerste focus ligt op het uitwerken van het OTO-beleidsplan in een OTO-programma om de vakbekwaamheid van de functionarissen naar een hoger gewenst niveau te tillen.
- Het opleiden en de start van het nieuwe 'Redacteur van Dienst' piket. Daarbij is in oktober de nieuwe opzet direct geoefend tijdens de CoPI-oefening
- Start doorontwikkeling van VrAA-website, waaronder het inrichten van liveblogfunctionaliteit, het aanmaken van pagina's met handelingsperspectieven rondom incidenten en de implementatie van een vertalingstool. De incidentenpagina's zijn gereed en de vertaaltoepassing is doorgevoerd. De nieuwe liveblog wordt in Q1 opgeleverd.

4.3 Bovenregionaal/landelijk

Sinds eind 2025 levert de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland de voorzitter voor het Landelijk Overleg Coördinatoren Bevolkingszorg (LOCB) in de vorm van het hoofd Bevolkingszorg van de regio. De beleidsadviseur Bevolkingszorg neemt plaats in het NW4 Hoofdenoverleg en draagt daarbij de verantwoordelijkheid voor de portefeuille Planvorming NW4.



4.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x €1.000

Programma Crisisbeheersing	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	2.948	3.701	3.659	3.689	30-
Baten	0	-	-	27	27
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	-	-	-	-
Saldo Crisisbeheersing					3-

De afwijkingen binnen het programma vallen onder de rapportagegrens.



5. Programma Vakmanschap en Leiderschap

Met het programma Vakmanschap en leiderschap werken we aan de belangrijkste pijlers voor de uitoefening van onze operationele werkzaamheden en het persoonlijk leiderschap van alle medewerkers in onze organisatie.

5.1 Investeren in kwaliteit en vakmanschap

Het afgelopen jaar is verder geïnvesteerd in de ontwikkeling van medewerkers en in de kwaliteit van het opleiden, trainen en oefenen. Een belangrijke stap was het verder uniformeren van het oefenen binnen de organisatie. Door het opstellen van oefenplanningen voor alle kazernes ontstaat meer samenhang en voorspelbaarheid in het oefenen. Daarnaast zijn we van start gegaan met het realistisch oefenen op externe locaties voor ons hele korps. Met de vorm van oefenen worden onze brandweemedewerkers beter voorbereid op complexe brand-incidenten in de praktijk.

Leren, ontwikkelen en modernisering van het onderwijs

Het afgelopen jaar is daarnaast een groot aantal opleidingen en bijscholingen verzorgd. Tegelijkertijd is verder gewerkt aan de modernisering van het onderwijs. Digitale leeromgevingen en simulatiemiddelen worden steeds vaker ingezet, waardoor het leren flexibeler, realistischer en effectiever wordt. Deze ontwikkelingen sluiten aan bij landelijke onderwijsvernieuwingen binnen Brandweer Nederland en dragen bij aan toekomstbestendig onderwijs.

5.2 De brandweer traint op bijzondere plekken

Afgelopen jaar zijn er weer uitdagende oefeningen gedraaid op bijzondere locaties. Deze realistische scenario's hielpen ons om beter samen te werken, snel te handelen en onze vakbekwaamheid op peil te houden.

Zo vond er een oefening plaats bij NS Watergraafsmeer, een unieke locatie waar we trinden op IBGS (incidentbestrijding gevaarlijke stoffen). In het scenario veroorzaakte een medewerker een vloeistoflekkage, wat direct om een snelle en doordachte aanpak vroeg. Dit gaf ons de kans om in een realistische setting te werken aan onze vaardigheden en procedures.

Ook was er een grootschalige oefening georganiseerd op het bouwterrein BCNZ bij de A10 Brittenpassage. Dit terrein is volop in ontwikkeling, met werkzaamheden aan het station, de metro en de winkelpassage. Het gesimuleerde incident betrof een zwaar ongeval met meerdere slachtoffers. Bouwmaterialen waren van een verreiker gevallen en hadden iemand zwaar bekneld. Tegelijkertijd hing een ander slachtoffer in een valbescherming tussen de steigerdelen. Dit vroeg om een gecoördineerde reddingsactie waarbij snelheid en precisie cruciaal waren.



5.3 Jeugdbrandweer: leren, oefenen en laten zien!

De jeugdbrandweer speelt een belangrijke rol in het enthousiasmeren van jongeren voor het brandweervak en versterkt de verbinding tussen de brandweer en de samenleving. Jongeren van 12 tot en met 18 jaar maken hier op een laagdrempelige manier kennis met het brandweerwerk. Wekelijks oefenen de jeugdleden verschillende onderdelen van het brandweeroptreden, zoals brandbestrijding en het redden van slachtoffers. Daarnaast nemen zij deel aan regionale en landelijke wedstrijden.

Ook is de jeugdbrandweer zichtbaar bij activiteiten in de regio, zoals open dagen en evenementen. Daarmee vergroten zij de bekendheid van het brandweerwerk en vormt de jeugdbrandweer tegelijkertijd een waardevolle kweekvijver voor toekomstige brandweermensen.





5.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma Vakmanschap en leiderschap	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	14.799	12.964	11.850	9.098	2.752
Baten	1.536	1.780	1.273	951	322-
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	184	184	184	-
Saldo Vakmanschap en leiderschap					2.431

Binnen de opleidingsprogramma's en bij het opleidingscentrum BOCAS is sprake van uitgestelde of aangepaste uitvoering, waardoor de lasten lager uitvallen (€1,2 mln.). Een belangrijke factor is de verlate levering van de nieuwe voertuigen en in het bijzonder de nieuwe schuimblusvoertuigen, waardoor het trainen voor deze voertuigen niet kon plaatsvinden. Een andere factor dat meespeelt is het hoge verzuim en de druk op het rooster en bezetting. Waarbij de prioriteit is gegeven aan het bezetten van kazernes en waardoor een deel van de opleidingen niet door zijn gegaan. Ook zijn er bij ingeleend personeel overschrijdingen (€448k) vanwege onderbezetting bij instructeurs coaches die worden ingezet voor trainingen.

In dit programma zijn ook de salarislasten van de manschappen in opleiding ('blikkies') begroot voor de gehele duur van hun opleiding. Het deel van de opleiding (€1,9 mln.) waarin de blikkies op de kazerne werken, valt nu in de kosten bij de operationele dienst (programma Paraatheid en slagkracht). Het positieve effect op deze lasten valt weg tegenover het negatieve effect in het andere programma. Dit effect wordt in toekomstige begrotingen gecorrigeerd.

De baten zijn lager door lagere opbrengsten opleidingen BOCAS (€200k), minder inkomsten detachering (€60k) en beëindiging van een huurcontract (€63k).



6. Programma Informatiegestuurde Veiligheid

Met het programma informatiegestuurde veiligheid zorgt VrAA ervoor dat de relevante informatie op het goede moment voor de juiste partijen inzichtelijk is. Dit helpt bij het vormen van een beeld, creëren van een oordeel, nemen van besluiten, bij het samenwerken met partners en bij de informatievoorziening richting inwoners.

6.1 Fieldlab Sail

In 2025 is het werk van het Fieldlab SAIL succesvol afgerond. Dit is een belangrijke mijlpaal in onze ontwikkeling richting beter inzicht en snellere besluitvorming bij grote evenementen en incidenten. De resultaten zijn niet alleen in onze eigen organisatie geborgd, maar ook landelijk gedeeld. De afronding werd feestelijk gevierd, inclusief de première van de documentaire *Behind the SAIL*. Deze documentaire laat zien hoe de samenwerking tussen verschillende partijen tot stand is gekomen en hoe de nieuwe werkwijzen direct in de praktijk zijn toegepast.

In het komende jaar worden de inzichten en werkwijzen die binnen het Fieldlab zijn ontwikkeld verder opgenomen in onze reguliere processen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de sector Crisisbeheersing. Zo blijft de opbrengst van het Fieldlab niet beperkt tot de projectperiode, maar krijgt het een structurele plek in ons dagelijks werk.

Hoe waardevol deze ontwikkeling is, bleek begin 2026. Bij een grote stroomstoring hielp de digital twin – een digitale weergave waarin gegevens van verschillende partijen samenkomen – om snel duidelijk beeld van de situatie te vormen. Hierdoor konden teams sneller handelen en bepalen waar inzet het meest nodig was.

6.2 BIO volwassenheidsniveau

Tijdens een interne audit is door VrAA BIO-volwassenheidsniveau 3.0 op de schaal van 5.0 behaald. Hiermee voldoet VrAA aan het gestelde doel van de RCDV. Vervolgens is een stappenplan opgesteld om eind 2026 de ISO-certificering voor informatiebeveiliging te halen.

6.3 Security Operation Center (SOC)

Begin 2025 heeft VrAA een managed-SOC aangesloten, deze monitort al ons internetverkeer op verdachte activiteit. Dit is een tijdelijke oplossing, in afwachting van een landelijk SOC.

6.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma Informatiegestuurde veiligheid	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	5.626	4.748	6.295	6.373	78-
Baten	46	-	100	154	54
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	504	504-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	1.276	475	1.179	1.519	340
Saldo Informatiegestuurde veiligheid					188-

De afwijkingen binnen het programma vallen onder de rapportagegrens.



7. Programma GHOR

Met het programma GHOR bevorderen we de continuïteit van zorg bij een (dreigende) crisis en bij grootschalige evenementen.

7.1 Informatiemanagement bij evenementen

Alle relevante evenementen informatie is gedeeld met het VIK (Veiligheidsinformatie Knooppunt). Per januari 2026 start een beleidsmedewerker Informatiemanagement, met een specifiek taakaccent op de ondersteuning van het VIK bij evenementen.

7.2 Zorgrisicoprofiel (t.b.v. zorgcontinuïteit)

Het Zorgrisicoprofiel is voltooid en gepubliceerd. In 2026 ligt de focus op de verdere implementatie van de aanbevelingen. Hier is in het bijzonder aandacht voor Veerkracht en weerbaarheid binnen de zorgketen gericht op het scenario 72 uur stroomuitval.

Naast de Acute Zorg worden ook de Niet-Acute Zorg nadrukkelijk betrokken. De werkwijzen en lessen worden, waar mogelijk, toegepast op andere geprioriteerde incidenttypen uit het Zorgrisicoprofiel Amsterdam-Amstelland.

7.3 Crisisorganisatie GHOR

De GHOR neemt actief deel aan het VrAA project in het pré-ROT en via diverse deeltafels. De GHOR is verantwoordelijk voor de organisatie en voortgang van de deeltafel Zorg. 2026 staat binnen de GGD in het teken van het verder verdiepen en borgen van de crisisorganisatie mede in relatie tot Veerkracht en Weerbaarheid.

7.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma GHOR	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	3.175	3.100	3.272	3.226	46
Baten	2	-	-	4	4
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	-	-	-	-
Saldo GHOR					50

De afwijkingen binnen het programma vallen onder de rapportagegrens.



8. Overhead

Programma Diverse en inclusieve organisatie

8.1 Arbeidsmarktcommunicatie

In het afgelopen jaar zijn er duidelijke resultaten geboekt met arbeidsmarktcommunicatie. Zo is er bij het werven van blikkies aandacht geweest voor meer diversiteit. Het aanbod van diverse kandidaten en geïnteresseerden is daarna sterk gegroeid. Daarmee kan geconcludeerd worden dat de extra middelen uit het no-regretpakket op de juiste manier zijn ingezet en effect hebben gehad.

Ook is er een positieve ontwikkeling zichtbaar, steeds meer (jongere) collega's van de beroepskazernes zetten zich actief in voor de werving. Zij doen dit zowel via sociale media als door aanwezig te zijn op open dagen of andere fysieke wervingsmomenten.

Arbeidsmarktcommunicatie is ook ingezet voor andere functies binnen VrAA/BAA. Er is een nieuwe campagne gestart voor de vrijwillige kazernes, de blusboot en voor de BrON (Brandweer ondersteuning). Ook zijn er stappen gezet in de arbeidsmarktcommunicatie voor kantoorfuncties en technische functies zoals monteurs.

8.2 Jaarplan Samen Veilig: inclusieve organisatie

Het streven naar een veilige en inclusieve organisatie vraagt om continu aandacht. In 2025 is daar zichtbaar aan gewerkt. Er zijn belangrijke stappen gezet om de sociale veiligheid op de werkvloer te vergroten. Bijvoorbeeld door het instellen van een extern meldpunt integriteit. Ook zijn er diverse regelingen geactualiseerd voor situaties wanneer het toch mis gaat. Deze zijn in februari 2026 in het MT vastgesteld.

Daarnaast is er ingezet op bewustwording en leiderschap. Tijdens de Diversity Day in 2025, heeft het management een training gehad over inclusie.

Zichtbaarheid bij evenementen

Onze maatschappelijke betrokkenheid was buiten de organisatie weer volop zichtbaar. We namen deel aan betekenisvolle regionale evenementen, zoals de Keti Koti-herdenking. Daarnaast waren we volop vertegenwoordigd op de nationale brandweerboot tijdens Pride Amsterdam.





Programma Bedrijfsvoering

8.3 Duurzaamheid

Na het succesvol afronden van de interne -en externe audits in Q4, 2025 is VrAA officieel CO₂-Prestatieladder (handboek 3.1, niveau 3) gecertificeerd. In 2026 gaan we verder met het vervoltraject om te upgraden naar CO₂-Prestatieladder certificering handboek 4.0, trede 1.

8.4 Oplevering kazernes

Duivendrecht

In het jaar waarin we 100 jaar Brandweer Ouder-Amstel vieren, is op 12 april 2025 de nieuwe kazerne officieel geopend. Dit gebeurde in aanwezigheid van burgemeester De Roy van Zuidewijn-Rive.

Deze moderne en goed uitgeruste werkplek markeert een nieuwe mijlpijl voor onze brandweer. De kazerne voldoet aan de huidige duurzaamheidseisen en is daarmee klaar voor een veilige en mooie toekomst.

Hendrik

Na een jaar verbouwen is de kazerne uit 1985 grondig vernieuwd: duurzaam, comfortabel en klaar voor de toekomst – met energielabel A+++ . Ook tijdens de bouw stond duurzaamheid voorop. Bouwmaterialen en afval werden zoveel mogelijk via het water vervoerd om de drukke binnenstad te ontzien. En zelfs de bomen op het terrein kregen speciale bescherming, zodat ze ongeschonden de renovatie doorkwamen.

Naast de brandweer betrekken twee huisartsenpraktijken en een apotheek hun nieuwe ruimtes. Ook de ambulancedienst heeft er een eigen plek om uit te rusten tussen de ritten door. Zo is kazerne Hendrik een plek die midden in de stad ook andere zorgverleners ondersteunt.

8.5 Wat heeft het gekost?

bedragen x €1.000

Overhead	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	19.868	23.843	23.339	20.973	2.366
Baten	683	355	632	848	216
Toevoegingen aan reserves (lasten)	434	234	214	214	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	109	125	305	305	-
Saldo Overhead					2.582

In dit programma is er een voordeel op salarislasten van facilitair bedrijf. Het voordeel van €3,1 mln. staat tegenover het nadeel op salarislasten bij het programma paraatheid en slagkracht. De kosten van gebouwgerelateerde kosten, zoals OZB en regulier onderhoud, zijn hoger dan begroot (€721k).

Er is een voordeel op het programma door hogere baten vanwege doorbelasting personele inzet naar het expertisebureau Risicobeheer (€150k) en verzekeringen van personeel en materiaal (€100k).



9. Algemene Dekkingsmiddelen

9.1 Algemene dekkingsmiddelen

bedragen x € 1.000

Algemene Dekkingsmiddelen	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	-	-	-	28	28-
Baten					
<i>Rijksbijdragen</i>	13.554	14.121	14.485	14.864	379
<i>Bijdrage gemeenten</i>	104.815	103.885	107.153	107.153	-
<i>Bijdrage gemeenschappelijke regelingen</i>	1.250	1.250	1.250	1.250	-
<i>Overige baten</i>	-	-	-	576	576
Reserves					
<i>Dotaties</i>	-	-	-	174	174-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-	48	48-
					-
Belastingen	-	30	30	18	12
Saldo Algemene Dekkingsmiddelen					716

De afwijking bij rijksbijdragen betreft de loon- en prijsbijstellingen op de BDuR en toekenning noodsteunpunten en burgerhulpverlening in het vierde kwartaal. De overige baten zijn hoger door hogere rentebaten, pro-rata BTW en inkomsten afhijzen.

De extra onttrekking bij de reserves komt doordat de bestemmingsreserve Mobiliteit een door het algemeen bestuur vastgelegde einddatum (31 december 2025) heeft.

De dotatie is de toevoeging van restsaldo bestemmingsreserve mobiliteit en bestemmingsreserve strategische HRM aan de algemene reserve.

9.2 Belastingen

De Vennootschapsbelasting wordt in de huidige systematiek ook onder de Algemene Dekkingsmiddelen (als negatieve post) verantwoord. Er wordt telkens €30k begroot aan Vennootschapsbelasting. De belasting is voornamelijk gekoppeld aan opbrengsten en winst van BOCAS-opleidingen.



Jaarverslag

Paragrafen



10. Paragrafen BBV

10.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing

10.1.1 Weerstandvermogen

Het weerstandvermogen wordt gedefinieerd als de weerstandscapaciteit in relatie tot de ongedekte risico's (niet begrote kosten en kosten waarvoor geen voorziening is gevormd). In de notitie Weerstandvermogen en Risicobeheersing van VrAA die op 15 december 2025 door het bestuur is vastgesteld, is dit beleid uitgewerkt.

bedragen x € 1.000

Weerstandscapaciteit	per 31-12-2024	per 31-12-2025
Beschikbaar (algemene reserve VrAA)*	8.637	7.547
Benodigd (totale risico's)	8.553	4.823
Ratio	1,01	1,56

De algemene reserve is voor resultaatbestemming €8,8 mln. Dit is gecorrigeerd voor het resultaat (€ 479k) en het voorgelegde besluit om een bestemmingsreserve Duurzame inzetbaarheid te vormen (€785k). Het saldo bedraagt hierna ultimo 2025 € 7,5 mln. De benodigde capaciteit op basis van een risicoanalyse is €4,8 mln. Dit is lager dan voorgaand jaar doordat er in 2025 duidelijkheid is gekomen over de impact van de korting op de BDuR (€ 1,4 mln.) en zijn er indexatierisico's weggevallen door de nieuwe nota indexatiesystematiek. Daarmee is de ratio weerstandvermogen 1,56. Hiermee voldoet de organisatie aan de door het bestuur vastgestelde norm. De gedetailleerde risicoanalyse is opgenomen in de bijlage.

10.1.2 Financiële kengetallen

De financiële kengetallen vanuit de BBV zijn bedoeld om meer inzicht te geven in de financiële positie voor algemeen bestuur, dagelijks bestuur en gemeenteraden. Deze kengetallen zijn primair opgesteld voor gemeenten en provincies, daarom vraagt het een andere zienswijze bij beoordeling in het kader van een gemeenschappelijke regeling zoals VrAA. Voor veiligheidsregio's zijn de volgende kengetallen relevant:

- Netto schuldquote (art. 11 lid 2.d.1a BBV);
- Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen (art. 11 lid 2.d.1b BBV);
- Solvabiliteitsratio (art. 11 lid 2.d.2 BBV);
- Structurele exploitatieruimte (art. 11 lid 2.d.4 BBV).

Kengetallen	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	30,4%	64,8%	39,1%
netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	30,4%	64,8%	39,1%
solvabiliteitsratio	20,7%	18,1%	16,3%
structurele exploitatieruimte	-1,5%	-1,6%	-1,1%

Netto schuldquote

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast van VrAA ten opzichte van de eigen middelen. Daarmee geeft dit kengetal een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. De twee kengetallen 'netto schuldquote' en de 'netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen' zijn voor VrAA identiek aangezien zij geen leningen aan



derden heeft verstrekt. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. De percentages van VrAA liggen **ruim binnen de normen** van de VNG.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio drukt het eigen vermogen uit als een percentage van het totale vermogen en geeft daarmee inzicht in de mate waarin de veiligheidsregio in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de veiligheidsregio. Voor een gemeenschappelijke regeling is er **geen norm** doordat financiële continuïteit juridisch gegarandeerd wordt door de deelnemende gemeenten. De VNG classificeert voor gemeenten met een solvabiliteit van minimaal 20%.

Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte geeft aan of de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. De ratio structurele exploitatieruimte van VrAA is **negatief** wat inhoudt dat structurele baten in 2025 niet toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. Ten opzichte van de begroting is de structurele exploitatieruimte verbeterd. De structurele lasten worden in de komende jaren structureel gedekt door stijgende baten vanuit het no-regretpakket.

10.2 Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering betreft de bedrijfsprocessen binnen een organisatie om de beleidsdoelstellingen te kunnen realiseren evenals de sturing en beheersing daarvan (Artikel 14 BBV). In de onderstaande tabellen wordt de formatie, bezetting en het verschil per weergegeven. De bezettingsgegevens in de onderstaande tabel betreffen de bezettingscijfers van december 2024 en 2025.

Personeel in loondienst VrAA (in FTE)	Einde 2024	Einde 2025
Formatie	813,90	847,50
Bezetting	800,00	840,39
Verschil (onderbezetting)	13,90	7,11

In 2025 zien we een groei in de organisatie. Dit komt doordat we extra manschappen opleiden om het ziekteverzuim op te vangen en anticiperen op hoge uitstroom wegens aankomende pensioengolf. Tevens is er extra inzet nodig op het programma duurzame inzetbaarheid dat gedurende het jaar vorm heeft gekregen.

Verzuim

Het ziekteverzuim binnen onze organisatie is nog steeds te hoog. De doelstelling om het verzuim met 1% te laten dalen per jaar is niet gerealiseerd. Het verzuim is licht gestegen. Als we naar de oorzaken van verzuim kijken blijkt uit de analyse van onze arbodienst dat er ten opzichte van 2024 een lichte daling te zien is als het gaat om psychische aandoeningen en gedragsstoornissen. We gaan in 2026 bekijken of dat komt door de aandacht die we voor dit overwerp hebben en het programma Duurzame Inzetbaarheid. Een diepere analyse is nodig om daadwerkelijk het verzuim te laten dalen. Dat is in 2026 prioriteit.



Jaar	Verzuimpercentage*
2022	10,2%
2023	9,1%
2024	9,4%
2025	9,9%

*Vanaf 2024 gebruiken wij de verzuimcijfers van onze arbodienst. De nu gepresenteerde cijfers, allen van onze arbodienst, wijken iets af van eerdere cijfers maar de trend is gelijk.

10.3 Financiering

10.3.1 Treasuryfunctie

Op 15 december 2025 is door het bestuur het treasurystatuut vastgesteld. Daarin zijn de kaders, uitgangspunten en verantwoordelijkheden omschreven. Afhankelijk van de ontwikkelingen in daadwerkelijke investeringen en de ontwikkelingen van reserves en voorzieningen worden extra financiële middelen aangetrokken.

10.3.2 Renterisiconorm

De Wet Fido (Wet financiering decentrale overheden) begrenst via de renterisiconorm het deel van de totale langlopende schuld dat in een gegeven jaar een renterisico mag hebben. De renterisiconorm bepaalt dat het bedrag van de langlopende schuld dat binnen een gegeven jaar verplicht moet worden afgelost, of waarvan de rente moet worden herzien, maximaal 20% (art. 2 lid 2.d uitvoeringsregeling FIDO) van het begrotingstotaal mag bedragen. Het doel van deze norm is dat de portefeuille van langlopende leningen zodanig over de jaren verdeeld is, dat het renterisico dat voortkomt uit herfinanciering en renteherzieningen gelijkmatig wordt gespreid.

bedragen x € 1.000

renterisiconorm		2025
A.	Renteherzieningen	-
B.	Herfinanciering	2.616
C.	Renterisico (A+B)	2.616
D.	Begrotingstotaal	129.436
E	Renterisiconorm (20% van D)	25.887
Ruimte (+)/ overschrijding (-) (E-C)		23.271

10.3.3 Kasgeldlimiet

De Wet FIDO begrenst via de kasgeldlimiet de maximale kortlopende schuld. Deze limiet bepaalt dat de kortlopende schuld maximaal 8,2% (art. 2 lid 1.d uitvoeringsregeling FIDO) van het begrotingstotaal (het totaal van lasten) mag zijn. De kasgeldlimiet van VrAA bedroeg in 2025 € 10,1 miljoen. De gemiddelde liquiditeitspositie van het 1e tot en met het 4e kwartaal in de onderstaande tabel betreft het gemiddelde van de begin- en eindsaldi van het desbetreffende kwartaal.



bedragen x € 1.000

Kasgeldlimiet 2025	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
A. Begrotingstotaal	122.947	122.947	122.947	122.947
B. Kasgeldlimiet (A*8,2%)	10.082	10.082	10.082	10.082
C. Netto kortlopende schuld	1.477	5.352	973	7.899
Ruimte (+) / overschrijding (-)	8.605	4.729	9.108	2.182

10.3.4 Renteresultaat

Binnen de voorziening kapitaallasten wordt gebruik gemaakt van de rekenrente (1,25%). De effectieve rente (2,25%) op de leningen in 2025 bedraagt € 0,978 mln.

10.3.5 Financiering vaste activa

In totaal zijn er acht vaste geldleningen afgesloten. In 2025 zijn er twee langlopende leningen aantrokken. De specificaties staan in het onderstaande overzicht weergegeven.

leningnr	Leninggever	Datum	Hoofdsom	Totale looptijd	Werkelijke rente	Restschuld 31 december 2024	Aflossing in 2025	Restschuld 31 december 2025
			x € 1.000			x € 1.000	x € 1.000	x € 1.000
40.110.960	BNG	22-dec-16	5.000	10 jr	0,56%	1.000	500	1.000
40.110.961	BNG	22-dec-16	8.000	15 jr	0,98%	3.733	533	3.733
40.110.962	BNG	22-dec-16	10.000	10 jr	0,99%	10.000	0	10.000
40.117.258	BNG	7-mei-24	10.000	10 jr	3,16%	10.000	1000	9.000
40.117.259	BNG	7-mei-24	5.000	15 jr	3,26%		333	4.667
1-40341	NWB bank	7-mei-24	5.000	20 jr	3,29%	5.000	250	4.750
1-40747	NWB bank	14-mei-25	12.000	12 jr	2,84%	0	0	12.000
40.118.570	BNG	15-dec-25	10.000	10 jr	3,07%	0	0	10.000
	Totaal		65.000			29.733	2.616	55.150

10.4 Onderhoud kapitaalgoederen

Het onderhoud van gebouwen wordt uitgevoerd op basis van een meerjarenplanning. Deze is gebaseerd op een uitgevoerde conditiemeting (NEN 2767) van alle gebouwen, een daaropvolgende controle en advies van bouwkundig adviesbureau Helix advies BV.

De kosten worden geëgaliseerd via de daarvoor gevormde voorziening. Bij de jaarplanning vindt eventuele bijstelling plaats van de meerjarenplanning (eventueel uitstel als er geen noodzaak is).

Ook het onderhoud van de voertuigen en overig materieel (bijvoorbeeld pakken en ademluchtapparatuur) vindt plaats op basis van een planning die is vastgelegd in een geautomatiseerd systeem.

10.5 WNT-verantwoording 2025

De Wet normering topinkomens (WNT) wil te hoge beloningen en vergoedingen in de (semi) publieke sector tegengaan en op een maatschappelijk aanvaardbaar niveau brengen. De WNT stelt daarom een maximum aan wat topfunctionarissen mogen verdienen of aan ontslagvergoeding mogen ontvangen.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) publiceert jaarlijks een verantwoordingsmodel Wet normering topinkomens. De onderstaande tabellen zijn van toepassing op VraA.



Tabel 1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2025	
bedragen x € 1	M.T.C. van Lieshout
Functiegegevens	
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	201.903
Beloningen betaalbaar op termijn	23.428
<i>Subtotaal</i>	<i>225.331</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.
Bezoldiging	225.331
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.

Gegevens 2024	
bedragen x € 1	M.T.C. van Lieshout
Functiegegevens	
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	197.036
Beloningen betaalbaar op termijn	23.935
<i>Subtotaal</i>	<i>220.971</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000
Bezoldiging	220.971

**Tabel 1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder**

Gegevens 2025 Naam topfunctionaris	Functie
F. Halsema	Voorzitter Bestuur VrAA
T. Poppens	Plaatsvervangend voorzitter Bestuur VrAA
E. Boog	Lid Bestuur VrAA
P. Heiliegiers	Lid Bestuur VrAA
G. Oude Kotte	Lid Bestuur VrAA
S. de Roy van Zuidewijn	Lid Bestuur VrAA

10.6 Verbonden partijen

Een verbonden partij is volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de veiligheidsregio zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. Bij verbonden partijen gaat het om privaatrechtelijke, publiekrechtelijke organisaties en publiek-private samenwerkingen (PPS).

VrAA kent de volgende verbonden partijen:

- A. Gemeenschappelijke regelingen
 - Geen
- B. Vennootschappen en coöperaties
 - Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA)
- C. Stichtingen en verenigingen
 - Werkgeversvereniging WVSV.
- D. Overige verbonden partijen
 - Geen

10.7 Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) geeft iedereen toegang tot openbaar gemaakte informatie van overheidsorganisaties. De Woo regelt welke overheidsinformatie openbaar is en hoe iemand die kan aanvragen. Door de Woo moet duidelijker worden wat de overheid doet en waarom.

Overheidsinformatie is openbaar, behalve als er een reden is waarom dat niet kan. De belangrijkste plichten die de overheid heeft volgens de Woo zijn:

- Actieve openbaarmakingsplicht: de overheid moet sommige informatie uit zichzelf openbaar maken;
- Openbaarmakingsplicht op verzoek: de overheid maakt informatie openbaar als iemand erom vraagt;
- Informatiehuishoudingsplicht: overheidsinformatie moet goed te vinden zijn.

In deze paragraaf wordt het beleid en de uitvoering van deze wet toegelicht.

Actieve openbaarmaking

De informatiehuishouding is de basis voor een goede informatievoorziening; onze overheidsinformatie moet duurzaam toegankelijk, vindbaar, juist, volledig en betrouwbaar zijn. VrAA ziet de afgelopen jaren een toename in de vraag naar informatie. De website van VrAA wordt gebruikt om beleidsdocumenten, regelingen en vergaderstukken te publiceren. Ook is er een aparte pagina voor de Woo ingesteld met duidelijke informatie over de indiening en afhandeling van een Woo-verzoek. Hier zijn ook de afgehandelde Woo-verzoeken terug te vinden. VrAA is vanaf 2024 ook



opgenomen in de Woo-index. Dit is de locatie waar de contactgegevens van VrAA en de vindplaatsen op de website van VrAA met informatie over de Woo staan geregistreerd.

Passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek)

VrAA heeft reeds in 2022 een interne functionaris aangewezen als Woo-contactpersoon, deze functionaris fungeert als eerste aanspreekpunt voor de behandeling van Woo-verzoeken. VrAA heeft in 2025 acht verzoeken om informatie op grond van de Woo ontvangen. Er is nog één verzoek in behandeling.

Daarnaast kunnen gemeenten die deelnemen aan onze gemeenschappelijke regeling en andere bestuursorganen de VrAA aanschrijven met zogeheten zienswijze verzoeken. Wanneer een verzoek (in behandeling bij een ander bestuursorgaan) betrekking had op informatie afkomstig van VrAA (bijvoorbeeld een advies over een bouwvergunning), dan wordt deze informatie voorgelegd aan VrAA voor zienswijze. VrAA kan dan aangeven of er bezwaar is tegen de openbaarmaking van (onderdelen van) deze informatie. VrAA heeft in 2025 acht verzoeken om zienswijze ontvangen. Hierbij hebben de meeste zienswijzen hebben geleid tot een 'geen bezwaar tegen openbaarmaking'.



11. Rechtmatigheidsverantwoording

In de rechtmatigheidsverantwoording geeft het dagelijks bestuur van VrAA aan in hoeverre de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, en ook de balansmutaties, rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit houdt in dat deze in overeenstemming zijn met de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, zoals de begroting, verordeningen en overige bepalingen. Deze verantwoording betreft de rechtmatige uitvoering van de taken en omvat het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium bij de desbetreffende financiële beheershandelingen en transacties.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en ligt op 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves en is daarmee vastgesteld op € 2,6 miljoen. Onderstaande afwijking telt op tot €2,3 miljoen, dat is een onrechtmatigheid van 1,77% en daarmee binnen de gestelde rechtmatigheidsgrens.

Begrotingscriterium	Bedragen
1A. Overschrijding lasten programma's (zonder toelichting)	€ 0,00 mln.
1B. Overschrijding investeringsbudgetten	€ 0,00 mln.
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	€ 0,00 mln.
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 0,00 mln.
Voorwaardencriterium	Bedragen
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed.	€ 2,30 mln.
M&O criterium (Misbruik en oneigenlijk gebruik)	Bedragen
Geen bevindingen	

Toelichting

De geconstateerde afwijking in het voorwaardencriterium betreft de inkooprechtmatigheid, specifiek het Europees aanbesteden. Door de krapte op de arbeidsmarkt is er een grote behoefte aan inhuur van expertise. De VrAA heeft in 2024 de aanbesteding voor inhuur derden (\geq schaal 10) afgerond en is nu in de implementatiefase. Waarbij bestaande contracten worden overgezet naar de gekozen leverancier. Vanaf dat moment is de nieuwe inhuur rechtmatig, echter blijft de bestaande onrechtmatigheid nog meetellen in het huidige jaar.



Jaarrekening



12. Balans VrAA

12.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

12.1.1 Algemeen

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van het “Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten” en de financiële verordening VrAA met de bijbehorende nota’s.

12.1.2 Vaste activa

De vaste activa zijn gewaardeerd op basis van historische aanschafwaarde onder aftrek van de afschrijvingen. De afschrijvingen vinden bij alle activa lineair plaats en zijn afhankelijk van de verwachte economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden. Op grond (niet zijnde in erfpacht) wordt niet afgeschreven.

12.1.3 Voorraden

De investeringen die nog niet opgeleverd zijn in het lopende jaar, worden per ultimo boekjaar als onderhanden werk (activa in uitvoering) in de jaarrekening verantwoord.

12.1.4 Vorderingen

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van een voorziening voor het risico van oninbaarheid.

12.1.5 Liquide middelen

Liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

12.1.6 Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserves, de bestemmingsreserves en het saldo van de rekening van baten en lasten.

12.1.7 Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de voorzienbare verplichting, het verlies en/of risico’s, voor zover de omvang hiervan redelijkerwijs is in te schatten. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

12.1.8 Vlottende passiva

De kortlopende schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

12.2 Balans VrAA

Overzicht van de activa per einde en begin 2025:



Bedragen x € 1.000

ACTIVA		31-12-2025		31-12-2024
Vaste activa				
Materiële vaste activa		94.860		79.049
waarvan in erfpacht uitgegeven	0		0	
Wlorende activa				
<u>Voorraden</u>				
Gereed product en handelsgoederen	0		751	
Onderhanden werk	11.680		9.809	
		11.680		10.560
<u>Uitzettingen</u>				
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	14.313		7.385	
Overige vorderingen	1.838		1.186	
		16.151		8.571
<u>Liquide middelen</u>				
		45		61
<u>Overlopende activa</u>				
Nog te ontvangen bijdragen	0		0	
Overige overlopende activa	1.498		1.667	
		1.498		1.667
Totaal		124.235		99.908

Overzicht van de passiva per einde en begin 2025:

Bedragen x € 1.000

PASSIVA		31-12-2025		31-12-2024
Eigen vermogen				
Algemene reserve	8.811		8.637	
Bestemmingsreserves	11.935		12.069	
Onbestemd resultaat	-479		0	
		20.267		20.706
Voorzeningen				
		35.862		30.965
Vaste schuld				
Lening binnenlandse banken & ov. fin. instellingen		54.117		34.733
Lease		0		0
Wlorende passiva				
<u>Wlorende schuld</u>				
Rood staan op bank	-213		30	
Overige wlorende schulden	6.108		4.913	
		5.896		4.942
<u>Overlopende passiva</u>				
		8.094		8.561
Totaal		124.235		99.908



12.3 Toelichting op balans VrAA

12.3.1 Vaste activa

In de onderstaande tabel wordt het verloop van de materiële vaste activa nader gespecificeerd.

bedragen x € 1.000

Vaste activa	Grond (+ in erfpacht)	Gebouwen	Voer- en vaartuigen	Machines en installaties	Overig	Totaal
Boekwaarde per 1 januari	3.955	54.211	8.999	3.574	8.310	79.049
Bij: Investeringsen	0	8.749	6.135	4.846	2.438	22.169
Af: Buitengebruikstelling	0	-103	0	0	0	-103
Af: Afschrijvingen	-79	-2.370	-1.664	-230	-1.912	-6.255
Boekwaarde per 31 december	3.876	60.487	13.470	8.190	8.836	94.860
Aanschafwaarde	4.821	77.103	35.287	8.743	20.321	146.275
Cumulatieve afschrijvingen	-944	-16.616	-21.817	-552	-11.485	-51.414
Boekwaarde per 31 december	3.876	60.487	13.470	8.190	8.836	94.860

12.3.2 Voorraden

Onderhanden werk

De post onderhanden werk betreft de uitgaven met betrekking tot investeringen die nog niet zijn afgerond en daarom niet zijn geactiveerd in 2025.

bedragen x € 1.000

Onderhanden werk	31-12-2025	31-12-2024
Onderhanden werk	11.680	9.809
Totaal	11.680	9.809

Voorgaande jaren werden ook kleding, auto-onderdelen, blusbenodigdheden, kantoorbenodigdheden, overige goederen en incurante voorraad opgenomen in de balans. Vanaf 2025 worden deze direct als kosten genomen.

12.3.3 Uitzettingen

Vorderingen

bedragen x € 1.000

Overige vorderingen	31-12-2025	31-12-2024
Debiteuren	1.838	1.186
Voorziening dubieuze debiteuren	0	0
Totaal	1.838	1.186

Uitzettingen in Schatkistbankieren (looptijd < 1 jaar)

bedragen x € 1.000

Uitzettingen in 's Rijks schatkist (looptijd < 1 jaar)	31-12-2025	31-12-2024
Rek. Courant Schatkist	14.313	7.385
Totaal	14.313	7.385



Bij de post Uitzettingen in Schatkistbankieren gaat het om de rekening courant schatkistbankieren. Overtollige liquide middelen worden automatisch overgeheveld naar deze bankrekening van het Rijk. Tekorten uit de liquide middelen kunnen vanuit deze bankrekening ook weer worden aangevuld.

12.3.4 Liquide middelen

bedragen x € 1.000

Liquide middelen	31-12-2025	31-12-2024
Bank	0	0
Kruisposten	0	0
Creditcards	45	61
Totaal	45	61

Het banksaldo fluctueert. Bij positief saldo wordt dit zichtbaar bij de liquide middelen. Bij negatief saldo wordt dit bedrag zichtbaar bij de kortlopende schulden (roodstand).

12.3.5 Overlopende activa

bedragen x € 1.000

Overige overlopende activa	31-12-2025	31-12-2024
Voorschotten personeel	-7	-3
Nog te ontvangen baten	523	154
Nog te ontvangen bijdragen	0	0
Vooruit betaalde kosten	982	1.516
Totaal	1.498	1.667

De nog te ontvangen baten hebben betrekking op de nog niet aan derden gefactureerde posten, die betrekking hebben op het boekjaar 2025. Deze worden in 2026 gefactureerd. De vooruitbetaalde kosten betreffen betalingen in 2025 die prestaties 2026 betreffen.

12.3.6 Eigen vermogen

Het jaarrekeningresultaat 2025 voor bestemming is nadelig (€ 479k). Het hiernavolgend overzicht geeft de stand van het eigen vermogen weer.

bedragen x € 1.000

Eigen Vermogen	31-12-2025	31-12-2024
Algemene reserve	8.811	8.637
Bestemmingsreserves	11.935	12.069
Saldo van rekening	-479	0
Totaal	20.267	20.706



In de onderstaande tabel worden het verloop van de algemene reserve en het saldo van rekening weergegeven. In de resultaatsbestemming wordt voorgelegd bovenop het resultaat de niet bestede PTSS-middelen (€ 785k) te onttrekken uit de algemene reserve en toe te voegen aan een bestemmingsreserve. Het definitieve negatieve resultaat 2025 zal na goedkeuring in mindering worden gebracht op de algemene reserve.

bedragen x € 1.000

Algemene reserve en resultaat voor bestemming	saldo per 1 januari	Mutaties na bestemming	Dotatie	Onttrekking	saldo per 31 december
Algemene reserve	8.637	0	174	0	8.811
Saldo van rekening	0	0	0	-479	-479
Totaal	8.637	0	174	-479	8.332

12.3.7 Bestemmingsreserves

Het verloop van de bestemmingsreserves is opgenomen in de onderstaande tabel.

bedragen x € 1.000

Bestemmingsreserve	saldo per 1 januari	Dotatie	Onttrekking	saldo per 31 december
Bestemmingsreserve vastgoed	5.651	0	0	5.651
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	3.081	1.528	0	4.609
Reserve Veiligheids Centrum Haven	0	0	0	0
Reserve Strategisch HRM	324	0	324	0
Reserve Informatiesturing	621	0	621	0
Reserve Innovatie	863	214	1.077	0
Bestemmingsreserve WW	929	0	125	804
Reserve opleiden en oefenen	551	0	184	367
Reserve Mobiliteit	48	0	48	0
Reserve informatiesturing en innovatie	0	504	0	504
Totaal bestemmingsreserve	12.069	2.246	2.380	11.935

Bestemmingsreserve vastgoed Amsterdam

Het bestuur VrAA heeft op 7 april 2014 besloten het resultaat van de verkoop van Amsterdams vastgoed te laten verlopen via de reserve vastgoed Amsterdam, om het zodanig te kunnen (her)investeren in Amsterdamse kazernes.

Bestemmingsreserve FLO Amsterdam

De bestemmingsreserve FLO is bedoeld om, samen met de reguliere maatwerkbijdrage van de gemeente Amsterdam, de kosten voor de FLO-regeling te financieren. De dotatie aan de reserve FLO is hoger dan begroot. Bij de instelling van de reserve FLO is besloten dat deze bestemmingsreserve een egaliserende werking heeft en dat dotaties en onttrekkingen de werkelijke kosten volgen. De dotatie van € 1,5 miljoen aan de bestemmingsreserve FLO is het resultaat van de werkelijk ontvangen maatwerkbijdrage van gemeente Amsterdam voor de FLO van € 8,1 miljoen en de werkelijke kosten FLO van € 6,5 miljoen.

Bestemmingsreserve Strategische HRM

Het bestuur VrAA heeft op 15 december 2025 ingestemd met het per 31 december 2025 opheffen van de reserve Strategisch HRM. De onttrekking is conform begroting (€ 200k) en het restsaldo (€ 125k) is toegevoegd aan de algemene reserve.



Bestemmingsreserve Informatiesturing

Het bestuur VrAA heeft op 30 maart 2020 ingestemd met het per 1 januari 2020 instellen van de reserve Informatiesturing. De onttrekking betreft project kosten rondom privacy en informatieveiligheid (€ 620k). Het bestuur VrAA heeft op 15 december 2025 ingestemd met het per 31 december 2025 opheffen van de reserve informatiesturing. Het restsaldo (€ 1k) is toegevoegd aan de bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie.

Bestemmingsreserve Innovatie

Het bestuur VrAA heeft op 30 maart 2020 ingestemd met het per 1 januari 2020 instellen van de reserve Innovatie. De dotatie is ter dekking van de inzet van caco's en projectleiders op gebied van innovatie. Het bestuur VrAA heeft op 15 december 2025 ingestemd met het per 31 december 2025 opheffen van de reserve innovatie. Het restsaldo (€ 503k) is toegevoegd aan de bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie.

Bestemmingsreserve WW

Door de herstructurering van het wachtgeldfonds komen vanaf 1 januari 2006 de kosten voor werkloosheid volledig ten laste van de begroting van VrAA. Er is daarom een bestemmingsreserve gevormd, die bedoeld is om over de jaren heen de kosten voor werkloosheid te kunnen reguleren. In 2025 is € 125k onttrokken aan deze bestemmingsreserve ter dekking van betaalde werkloosheidsuitkeringen.

Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen

Het bestuur VrAA heeft op 29 maart 2021 ingestemd met het per 1 januari 2021 instellen van de reserve Opleiden en Oefenen. De onttrekking betreft een inhaalslag in opleidingen en ondergrondse brandbestrijding.

Bestemmingsreserve Mobiliteit

Het bestuur VrAA heeft op 28 maart 2022 ingestemd met het per 1 januari 2022 instellen van de reserve Mobiliteit. Volgens instellingsbesluit vervalt deze reserve per 31-12-2025 en is het resterende saldo (€ 48k) toegevoegd aan de algemene reserve.

Bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie

Het bestuur VrAA heeft op 15 december 2025 ingestemd met het per 1 januari 2026 instellen van de reserve. Het doel is bijdragen aan een toekomstgerichte en technologisch doorontwikkelde vorm van veiligheidszorg, met vernieuwende en duurzame methoden en technieken en het ontwikkelen en inrichten van systemen die een robuuste basis vormen voor de ontwikkeling naar een informatie gestuurde veiligheidsorganisatie. De dotatie komt voort uit het saldo van de opgeheven reserve informatiesturing en reserve innovatie.



Voorzieningen

Hieronder is het verloop gedurende 2025 van de voorzieningen weergegeven:

bedragen x € 1.000

Voorzieningen	31-12-2025	31-12-2024
Voorzieningen algemeen	0	0
Voorziening groot onderhoud	2.215	2.422
Voorziening huur Karspeldreef	0	0
Voorziening kapitaallasten	24.627	22.254
Loongerelateerde voorzieningen	1.246	78
Voorziening aanvullende WW	43	48
Voorziening verlofsparen	7.731	6.163
Totaal	35.862	30.965

Voorziening groot onderhoud

Hieronder volgt een specificatie en toelichting per voorziening.

bedragen x € 1.000

Voorziening egalisatie kosten groot onderhoud	saldo per 1 januari	Dotatie	Onttrekking	Vrijval	saldo per 31 december
Regio	181	0	0	0	181
Aalsmeer	-2	0	3	0	-5
Amstelveen	537	184	287	0	434
Amsterdam	1.293	1.241	1.145	0	1.390
Diemen	303	46	1	0	348
Ouder-Amstel	-5	0	6	0	-11
Uithoorn	-16	59	0	0	43
Boot	0	0	0	0	0
Bocas	-47	53	30	0	-24
Hoofdkantoor	178	148	468	0	-142
Totaal	2.422	1.732	1.939	0	2.215

De gemeenten die het onroerend goed hebben overgedragen aan VrAA betalen jaarlijks een vast bedrag voor groot onderhoud. Via deze voorziening worden de kosten voor groot onderhoud geëgaliseerd. In 2014 is de basis gelegd voor deze voorziening. Als de werkelijke kosten gedurende het boekjaar afwijken van hetgeen is begroot, wordt het verschil verrekend met deze voorziening.

Voorzieningen kapitaallasten

bedragen x € 1.000

Voorziening kapitaallasten	saldo per 1 januari	Dotatie	Aanwending	Vrijval	saldo per 31 december
Regio	14.207	2.233	0	0	16.440
Aalsmeer	0	0	0	0	0
Amstelveen	716	38	0	0	754
Amsterdam	4.995	58	102	0	4.951
Diemen	443	2	0	0	445
Ouder-Amstel	0	100	0	0	100
Uithoorn	82	16	0	0	98
Boot	726	0	7	0	719
Bocas	1.085	38	3	0	1.120
Totaal	22.254	2.485	112	0	24.627



De gemeenten betalen jaarlijks een vaste bijdrage voor rente en afschrijving. De kapitaallasten fluctueren daarentegen doordat investeringen niet gelijkmatig over de jaren plaatsvinden. Op basis van de meerjarige investeringsbegroting wordt per gemeente gestuurd op meerjarig evenwicht tussen de bijdragen en de kapitaallasten. Via deze voorziening worden de kapitaallasten geëgaliseerd over de jaren.

bedragen x € 1.000

Voorzienen overig	saldo per 1 januari	Dotatie	Aanwending	Vrijval	saldo per 31 december
Loongerelateerde voorzieningen	78	1.246	78	0	1.246
Voorziening aanvullende WW	48	18	23	0	43
Voorziening verlofsparen	6.163	1.568	0	0	7.731
Totaal	6.289	2.831	101	0	9.020

Loongerelateerde voorziening

De personeels- of loongerelateerde voorziening betreft een voorziening voor diverse personele regelingen. Op 20 januari 2026 is er ook onderhandelingsresultaat voor een nieuwe cao bereikt, deze is bekrachtigd op 16 maart 2026. De daaruit voortvloeiende loonmutatie per 01-08-2025 is toegevoegd aan de voorziening (1,2 mln).

Aanvullende WW

Voortvloeiend uit de NRGa wordt bij medewerkers een eigen bijdrage ingehouden als aanvullende verzekering op de WW.

Voorziening Verlofsparen

De voorziening verlofsparen bestaat uit twee componenten: verlofsparen en bovengemiddeld bovenwettelijk verlof.

Vanaf 1 januari 2022 is het op basis van de CAO mogelijk om voor verlof te sparen om bijvoorbeeld een sabbatical op te nemen of eerder te stoppen met werken. Medewerkers moeten met een actieve handeling het verlof toevoegen aan het saldo verlofsparen. De Commissie BBV stelt dat hier een voorziening voor gevormd moet worden. Er wordt € 1,6 mln. gedoteerd aan verlofsparen en dat brengt het totaal op € 5,2 mln.

De commissie BBV geeft verder aan dat voor het bovengemiddelde bovenwettelijke verlof een voorziening getroffen moet worden. Vraa heeft gekeken naar het bovengemiddelde saldo bij medewerkers en bepaald dat het bovengemiddelde deel €2,5 mln. is. Deze voorziening is noodzakelijk om toekomstige vervangingskosten op te vangen als medewerkers verlof nemen. Voor het bovengemiddelde deel kan dit niet worden opgevangen in de reguliere bedrijfsvoering en uit structurele financiering.



12.3.8 Vaste schuld

bedragen x € 1.000

Langlopende lening BNG	31- 12- 2025	31- 12- 2024
Saldo per 1 januari	34.734	17.767
Bij: nieuwe leningen	22.000	20.000
Af: Kort lopende leningen		
Af: saldo aflossing	-2.617	-3.033
Stand per 31 december	54.117	34.734

VrAA heeft acht langlopende leningen. Hiervan zijn er twee afgesloten in 2025 van in totaal € 22 mln. Specificaties zijn te vinden in paragraaf 10.3.5 Financiering vaste activa.

12.3.9 Vlottende schulden

bedragen x € 1.000

Rekening-courant	31- 12- 2025	31- 12- 2024
Rood staan op bank	-213	30
Totaal	-213	30

bedragen x € 1.000

Overige vlottende schulden	31- 12- 2025	31- 12- 2024
Crediteuren	6.108	4.913
Totaal	6.108	4.913

12.3.10 Overlopende passiva

bedragen x € 1.000

Overige overlopende passiva	31- 12- 2025	31- 12- 2024
Loongerelateerde verplichtingen	113	281
Nog te betalen belastingen en premies	5.271	5.354
Overlopende passiva	2.621	2.034
Vooruitontvangen baten	88	892
Vooruitontvangen bijdragen van overige overheid	0	0
Totaal	8.094	8.561

Loongerelateerde verplichtingen

De post loongerelateerde verplichtingen is het saldo van het door de administratie uit te betalen loon, het daadwerkelijk uitbetaalde loon en de voorschotten.

Nog te betalen belastingen en premies

Via het maandelijks loonjournaal wordt het bedrag aan nog te betalen premies en belastingen automatisch geboekt op 'nog te betalen loonheffing'.



Overlopende passiva

Vanuit de coördinerende rol ontvangt VrAA (SPUK) gelden van het Rijk en verstrekt deze aan gemeenten. In eerste instantie beiden als voorschot. Vervolgens volgt op de gerealiseerde uitgaven een afrekening en verantwoording. Het verschil tussen ontvangen gelden van het Rijk en verantwoorde gelden (via de SiSa verantwoording) dient VrAA aan het Rijk terug te betalen.

Voor de ‘Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne’ over het jaar 2023 heeft VrAA een definitieve vaststelling mogen ontvangen. Door de gemeenten is € 3.233.484 verantwoord tegenover de totale aanvraag van € 4.003.836. Het restant van € 770.352 is met een factuur bij VrAA in rekening gebracht en teruggestort aan het Ministerie van Asiel en Migratie. Dit is daarom geen openstaand voorschot meer per ultimo 2025.

Verder worden alle lasten voor zover bekend, die betrekking hebben op het boekjaar 2025 en die nog niet via facturen aan VrAA in rekening zijn gebracht, worden op de rekening ‘overlopende passiva’ gereserveerd.

Vooruit ontvangen baten

De vooruit ontvangen baten bestaan uit ontvangen huurbaten over januari 2026 en borg.

12.3.11 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

FLO

VrAA heeft tot en met 2048 FLO-verplichtingen van in totaal € 100 miljoen. Dit is exclusief de bedragen voor de FLO-ers van Amstelveen die volgens de overeenkomst met Amstelveen jaarlijks op nacalculatiebasis met hen worden verrekend. Jaarlijks krijgt VrAA een vaste bijdrage om deze FLO verplichting te bekostigen. Het saldo tussen de bijdrage gemeente en de werkelijke kosten wordt ten bate of ten laste van de FLO-reserve gebracht.

Overige verplichtingen

Huur	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Schiphol Real Estate	1- 10- 2006	15 jaar	31- 12- 2026	Bocas	2 jaar (verlengd per aug 2021)	€ 294.030
Gemeente Aalsmeer	1- 1- 2008	onbepaald	31- 12- 2025	Aalsmeer	Jaarlijks verlengd	€ 113.400
Leaseauto	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Autolease Midden Nederland	2- 1- 2023	35 maanden	2- 12- 2025	Seat Tarraco	11 maanden	€ 13.735
Autolease Midden	31- 8- 2024	18	28- 2- 2026	Skoda Superb	14 maanden	€ 20.590
Koffie automaten	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Van Duijnen	9- 9- 2025	8 jaar	7- 9- 2033	Koffie automaten	91 maanden	€ -
Kopieerapparaten	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Ricoh Nederland	1- 11- 2024	5 jaar	30- 10- 2029	Multifunctionals	44 maanden	€ 162.666

12.3.12 Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum te melden.



13. Overzicht van baten en lasten VrAA

bedragen x € 1.000

VrAA	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Baten					
Uitgeleend personeel	777	559	664	969	305
Huren	352	112	519	411	108-
Overige goederen en diensten	3.657	3.004	2.654	4.171	1.517
Inkomensoverdrachten - Rijk	13.554	14.121	14.485	14.864	379
Inkomensoverdrachten - Gemeenten	104.815	103.885	107.153	107.153	-
Inkomensoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling	1.250	1.250	1.250	1.250	-
Rente	418	-	-	147	147
Totale baten	124.822	122.931	126.725	128.965	2.240
Lasten					
Salarissen en sociale lasten	82.718	81.842	86.636	85.529	1.107-
Vennootschapsbelasting	-	30	30	18	12-
Duurzame goederen	304	68	154	290	136
Ingeleend personeel	5.846	3.563	4.533	6.050	1.517
Overige goederen en diensten	27.835	28.925	28.891	28.027	864-
Rente	752	1.257	984	1.006	22
Mutatie egalisatievoorziening	2.323	202-	1.936	2.372	436
Afschrijvingen	6.260	7.635	6.272	6.255	17-
Overige verrekeningen	17-	171-	-	211-	211-
Totale lasten	126.021	122.947	129.436	129.336	100-
Saldo van baten en lasten	1.199-	17-	2.711-	371-	2.339
Reserves					
Onttrekkingen	1.476	881	2.925	2.380	545-
Dotaties	1.734	864	214	2.488	2.274
Mutaties in reserves	258-	17	2.711	108-	2.819-
Resultaat	1.457-	0	0	479-	479-

Over 2025 is het saldo van baten en lasten € 2,3 mln. positief en na het effect van de reserves is het resultaat van VrAA € 479k negatief. Dit is exclusief de toevoeging aan bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid (€ 785K) wat voorligt als beslispunt. In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe dit resultaat tot stand is gekomen. Daarbij wordt separaat aandacht besteed aan de baten, lasten en reserves. Ook is er een toelichting op de structurele en incidentele effecten in de begroting en het jaarresultaat.

13.1 Structureel begrotingssaldo

In de notitie structurele en incidentele baten en lasten (d.d. 30 augustus 2018) adviseert de commissie BBV het structurele begrotingssaldo te presenteren, zie het onderstaande overzicht. Hiermee wordt inzicht gegeven of de begroting en meerjarenraming structureel in evenwicht zijn. Onderstaande analyse is niet op details van incidentele en structurele posten ingegaan. Er zijn twee posten die een negatief effect hebben op het structurele begrotingssaldo. De bijdrage Noodsteunpunten (€ 180k) en de bijdrage mentale weerbaarheid (€ 785k) zijn incidentele bijdragen waar in 2025 geen lasten tegenover stonden.



bedragen x € 1.000

Structureel begrotingssaldo	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025
Saldo van baten en lasten (+ is batig)	- 1.199	- 2.711	- 371
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves (saldo)	- 258	2.711	- 108
Begrotingssaldo na bestemming (+ is batig)	- 1.457	0	- 479
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	0	0	919
Structureel begrotingssaldo	- 1.457	0	- 1.398

13.1.1 Algemene toelichting (afwijkingen in) baten

De hogere baten van €2,2 mln. zijn met name ontstaan door:

- Ontvangen sociale verzekeringsgelden van €1,2 miljoen;
- Hogere rijksbijdrage van €379k;
- Minder opbrengsten BOCAS €323k.

13.1.2 Rijksbijdragen

bedragen x € 1.000

Rijksbijdragen	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
BDuR	14.485	14.684	199
Noodsteunpunten en burgerhulpverlening	0	180	180
Totaal	14.485	14.864	379

De afwijking betreft de loon- en prijsbijstellingen op de BDuR en toekenning noodsteunpunten en burgerhulpverlening in het vierde kwartaal.

De ontvangen gelden Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) van € 13,6 mln. zijn volledig besteed. De SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 staat in de bijlage.

De toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2025 van € 180.000 wordt conform besluit van het bestuur op 15 december 2025 uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten en ingezet door de VrAA in 2026. De middelen vallen vrij ten gunste van het resultaat en worden in 2026 onttrokken uit de algemene reserve.

13.1.3 Gemeentelijke bijdragen

De ontvangen bijdragen van de gemeenten, onderscheiden naar de regionale bijdrage en lokale bijdrage (maatwerk), zijn in overeenstemming met de gewijzigde begroting. In het overzicht hieronder zijn deze baten per gemeente zichtbaar.

*bedragen x € 1.000*

Gemeentelijke bijdragen (Regionaal+GHOR)	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
Gemeente Aalsmeer	1.458	1.458	0
Gemeente Amstelveen	5.781	5.781	0
Gemeente Amsterdam	81.439	81.439	0
Gemeente Diemen	1.443	1.443	0
Gemeente Ouder- Amstel	775	775	0
Gemeente Uithoorn	1.540	1.540	0
Totaal	92.437	92.437	0

bedragen x € 1.000

Gemeentelijke bijdragen (maatwerk)	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
Gemeente Aalsmeer	97	97	0
Gemeente Amstelveen	781	781	0
Gemeente Amsterdam	13.390	13.390	0
Gemeente Diemen	197	197	0
Gemeente Ouder- Amstel	112	112	0
Gemeente Uithoorn	139	139	0
Totaal	14.716	14.716	0

13.2 Toelichting lasten

13.2.1 Algemene toelichting (afwijkingen in) lasten

De lagere lasten van €100k zijn met name ontstaan door:

- Lagere salarislasten bij FLO onderdeel operationele dienst 2,4 mln.
- Hogere salarislasten door dotatie verlofsparen 1,6 mln.
- Hogere kosten ingeleend personeel, mede door onderbezetting en verzuim 1,5 mln.
- Lagere materiële kosten door lagere opleidingskosten 1,9 mln.
- Hogere materiële kosten door een combinatie van gebouwgerelateerde kosten en overige brandweerspecifieke kosten 1,1 mln.
- Hogere kapitaallasten €436k vanwege rentestijgingen die niet via de voorzieningen kapitaallasten geëgaliseerd worden.

13.2.2 Kapitaallasten

In beginsel wordt aan het einde van het jaar gezorgd dat de realisatie van de kapitaallasten (afschrijvingen, rente en eventuele boekwinsten/verliezen) in totaal uitkomt op het gebudgetteerde bedrag. Bij een verschil tussen realisatie en budget aan het einde van het jaar, volgt de benodigde toevoeging of onttrekking aan de voorziening egalisatie kapitaallasten. Deze voorziening zorgt op basis van een meerjarige investeringsbegroting voor een evenwichtige spreiding van de kapitaallasten over deze jaren.

De vaste activa zijn gewaardeerd op basis van historische aanschafwaarde onder aftrek van de afschrijvingen. De afschrijving van de activa vindt lineair plaats en is afhankelijk van de verwachte



economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden. Op grond (niet zijnde in erfpacht) wordt niet afgeschreven.

VrAA wijkt voor de volgende investeringen af van de nota Waardering Activering van vaste Activa VrAA 2024 (WAAVA). De reden voor de afwijking is in de onderstaande tabel toegelicht.



Investering	Aanschaf-waarde	Subcategorie WAAVA	Afschrijvingstermijn in jaren		Reden afwijking
			WAAVA	Jaarverslag	
Ademlucht cilinders	143.156	Adembescherming maskers, toestellen en cilinders	8	10	Ademlucht cilinders worden in 2 termijnen van 5 jaar gekeurd.
Kleinmeubilair, zoals bureaustoelen	43.740	Kantoormeubilair	10	5	Verwachte levensduur is korter
Gaspakken, valt onder chemicalienpakken	49.105	Chemicalienpakken	5	10	De oude pakken zijn 10 jaar gebruikt
Bluslangen	135.754	Niet opgenomen	-	5	Verwachte levensduur
Communicatiemiddel voor de snelle interventieeenheid	13.215	Verbindingsmiddelen	7	10	Verwachte levensduur is langer
Renovatie van kazerne Victor voor de proeftuin kazerne	252.741	Verbouwingen en aanpassingen	20	10	Er is afgeweken van de afschrijvingstermijn omdat nog niet duidelijk is of Victor in het huidige gebouw blijft. Verwachte levensduur is langer.
Renovatie van kazerne Diemen	37.717	Verbouwingen en aanpassingen	20	39	Deze investering wordt annuïtair afgeschreven. Betreft achteraf ontvangen kosten. Afschrijvingstermijn is 39 jaar om gelijk met de eerder geactiveerde deel in 2018 te lopen.
Renovatie van Kazerne Nico	2.142.597	Verbouwingen en aanpassingen	20	39	Verwachte levensduur is langer. Het repressief deel is een jaar eerder geactiveerd. Om het regionaal deel gelijk met het repressief te laten lopen is ervoor gekozen om dit deel in 39 jaar af te schrijven ipv 40 jaar.
Bedrijfsinstallaties van kazerne Nico	1.701.919	Overige installaties	10	14	VrAA hanteert 15 jaar. Het repressief deel is een jaar eerder geactiveerd waardoor deze kosten in 14 jaar worden afgeschreven.
Renovatie kazerne Willem	5.033.632	Verbouwingen en aanpassingen	20	40	Verwachte levensduur is langer
Bedrijfsinstallaties	2.893.782		10	15	Verwachte levensduur is langer
Zonnepanelen	471.010	Overige installaties	10	15	Verwachte levensduur is langer
Straalpijp blusboot	11.880	Grote vaartuigen	30	27	De blusboot was 3 jaar eerder geactiveerd. Er is voor gekozen om de aanschaf van de straalpijp gelijk met de afschrijving van de blusboot te laten lopen.
Inrichtingskosten VCS-bureaustoelen	11.642	Kantoormeubilair	10	5	Verwachte levensduur is korter.
Redvesten	115.668	Diversen	7	7	Er is in het MT van 10-12-2019 toestemming gevraagd om de afschrijvingstermijn te verruimen van 7 jaar naar 10 jaar. In 2021 is met 7 jaar afgeschreven.
Aanpassing A-wagens	30.284	Voertuigen	-	5	De vervanging van de A-voertuigen op Amstelveen en Driemond zijn met 5 jaar uitgesteld. Deze zijn aangepast tbv de Rehab functie.
Aggregaten	330.602	Electronische installaties	40	20	Een mobiele aggregaat slijt sneller door bijv. blootstelling aan weersinvloeden dan een aggregaat die in een ombouw staat.



13.3 Toelichting mutaties reserves

Voor een toelichting per bestemmingsreserve verwijzen wij naar paragraaf 12.3.7 Bestemmingsreserves op pagina 4612.3.746.

Bestemmingsreserves strategische HRM, informatiesturing, innovatie en mobiliteit zijn opgeheven per 31 december 2025. Het resterende saldo van HRM en mobiliteit is toegevoegd aan de algemene reserve, het resterende saldo van informatiesturing en innovatie is toegevoegd aan de nieuwe bestemmingsreserve conform bestuursbesluit.

bedragen x € 1.000

Onttrekkingen	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
Algemene reserve	0	0	0
Bestemmingsreserve Vastgoed	0	0	0
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	1.057	0	- 1.057
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	200	324	124
Bestemmingsreserve Informatiesturing	620	621	1
Bestemmingsreserve Innovatie	739	1.077	338
Bestemmingsreserve WW	125	125	0
Bestemmingsreserve opleiden en oefenen	184	184	- 0
Bestemmingsreserve Mobiliteit	0	48	48
Reserve informatiesturing en innovatie	0	0	0
Totaal	2.925	2.380	- 545

bedragen x € 1.000

Dotaties	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
Algemene reserve	0	174	174
Bestemmingsreserve Vastgoed	0	0	0
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	348	1.528	1.180
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	0	0	0
Bestemmingsreserve Informatiesturing	0	0	0
Bestemmingsreserve Innovatie	214	214	0
Bestemmingsreserve WW	0	0	0
Bestemmingsreserve opleiden en oefenen	0	0	0
Bestemmingsreserve Mobiliteit	0	0	0
Reserve informatiesturing en innovatie	0	504	504
Totaal	562	2.420	1.858



Bijlagen



14. Bijlagen

14.1 SiSa-bijlage



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026						
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3	Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T)	
					Aard controle R	
					Indicator: A2/01	
					€ 13.759.767	

14.2 Baten en lasten naar taakvelden

bedragen x € 1.000

Taakvelden	2025		
	lasten	baten	saldo
0 Bestuur en ondersteuning			
0.4 Overhead	21.001	848	20.153
0.9 Vennootschapsbelasting	18		18
0.10 Mutatie reserves	2.668	2.380	288
1 Veiligheid			
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	105.092	4.270	100.822
7 Volksgezondheid en Milieu			
7.1 Volksgezondheid	3.226	4	3.222
Totaal lasten en mutatie reserves	132.004	7.502	124.502
Dekkingsbronnen		123.843	
0 Bestuur en ondersteuning			
0.11 Resultaat	132.004	131.345	659



14.3 Risicoanalyse

Bedragen x € 1.000

Kwantificeerbare risico's					
Risico	Oorzaak	Gevolg	Kans	Effect	Benodigde weerstandscapaciteit
Net binnen begroting kunnen opvangen van lasten buiten nominale ontwikkeling	Door de nieuwe systematiek van het toekennen van nominale ontwikkeling bestaat de mogelijkheid dat de nominale ontwikkeling niet voldoende is om de werkelijke loon- en prijsontwikkeling te compenseren.	Fluctuaties moeten binnen de begroting van het boekjaar worden opgevangen. Het effect betreft 1,0% van de totale lasten van de begroting.		1.294	1.294
Wegvallen of afname van opbrengsten uit dienstverlening	Veranderende marktomstandigheden, concurrentie en een lagere vraag naar dienstverlening van onder meer BOCAS en Veiligheidsadvies.	Lagere baten in het lopende boekjaar, waardoor een tekort in de exploitatie kan ontstaan en aanvullende bijsturing nodig kan zijn.	10%	2.059	206
Kosten als gevolg van beroepsziekten bij medewerkers en vrijwilligers.	Blootstelling aan gevaarlijke stoffen of traumatische gebeurtenissen kan leiden tot beroepsziekten, waaronder PTSS.	Dit kan leiden tot hogere personele lasten, schadevergoedingen, verzuimkosten en mogelijke aansprakelijkheidsstellingen.	7%	10.350	725
Wijziging van de rechtspositie van vrijwilligers met financiële gevolgen voor de VrAA.	Europese en nationale juridische ontwikkelingen kunnen leiden tot een andere kwalificatie van de rechtspositie van vrijwilligers.	Dit kan leiden tot hogere loon- en werkgeverslasten, aanpassing van arbeidsvoorwaarden en organisatorische gevolgen voor de inzet van vrijwilligers.	10%	2.100	210
Kans op afwijkingen op de totale stroom van loonbelasting, werkkostenregeling, omzetbelasting en vennootschapsbelasting. (Totaal €28 miljoen)	Ondanks beheersmaatregelen blijft een restrisico bestaan op fouten in processen en menselijke handelingen.	Geconstateerde afwijkingen kunnen leiden tot naheffingen, boetes, belastingrente en aanvullende herstelwerkzaamheden.	Gewogen TCF	204	204
Aansprakelijkheidsstelling door leveranciers bij beëindiging of onrechtmatige totstandkoming van inkoopovereenkomsten	Niet alle inkoop lopen via de reguliere inkoopprocedure of conform het VrAA inkoop- en aanbestedingsbeleid, waardoor juridische en contractuele risico's ontstaan.	Dit kan leiden tot proceskosten, schadevergoedingen, vertraging in de uitvoering en extra kosten voor heraanbesteding of contractherstel.	5%	2.000	100
Onrechtmatig optreden bij uitvoering van de functie	De BAA is gehouden aan beroepsmatige handelwijze bij het optreden bij incidenten. Het kan in de praktijk voorkomen dat deze niet worden gevolgd.	Indien door derden schade wordt geleden bij of door het optreden van de brandweer en er is sprake van (vermeend) inadequaat optreden door de BAA, dan kunnen daar schadeclaims uit volgen.	1%	129.437	1.294
Medewerkers nemen verlof niet op en doteren het in verloopsparen.	Medewerkers krijgen niet genoeg mogelijkheden om verlof op te nemen. Daarnaast is het aantrekkelijk om het AOW gat in te lopen door verlof op te nemen in het verloopsparen. Dit kan wegens het onregelmatige karakter niet worden begroot	Aanvullende dotaties aan voorziening verloopsparen of bovengemiddeld bovenwettelijk verlof, bovenop hetgeen per balansdatum reeds is voorzien en waarvoor geen begrotingsruimte beschikbaar is.	20%	2.488	486
Hogere rentelasten op financiering van investeringen.	De marktrente stijgt sneller of ligt hoger dan dan de interne rekenrente.	Hierdoor ontstaan hogere financieringslasten dan begroot en neemt de druk op de voorziening egalisatie kapitaallasten toe.	10%	100	10
Voorwaarden contracten leveranciers worden niet gemonitord.	De functionaris heeft gedurende het jaar de organisatie verlaten en functie is lastig in te vullen. Hierdoor is er op reguliere inkooptaken en rechtmatigheid monitoring, maar geen integraal beeld wat kan leiden tot niet volledige monitoring op contracten.	Kosten VrAA lopen langer door (opzegtermijn), worden hoger (indexatie) of overig.	2%	6.000	120
Overschrijding van de Arbeidstijdenwet (ATW) en het Arbeidstijdenbesluit (ATB).	Door uitstroom, verminderde beschikbaarheid vrijwilligers en ziekteverzuim kan de paraatheid onder druk komen staan. Om geen kazerne buiten dienst te laten gaan wordt de mogelijkheid geboden in overwerk te gaan en/ of mensen uit de ROP ingeschakeld.	De in het dekkingsplan gestelde minimale streefwaarde van 95% wordt niet gehaald of bij overschrijding van ATW en ATB kan de Arbeidsinspectie besluiten een boete te geven.	10%	606	61
Net voldoen aan de WAADI-verplichting bij in- en uitlenen van arbeidskrachten.	Indien een uitlenende partij niet beschikt over de vereiste WAADI- registratie, kan ook VrAA als inlener worden geraakt.	Niet- naleving kan leiden tot bestuurlijke boetes en aanvullende herstel- en controlemaatregelen.	50%	76	38
Schijnzelfstandigheid bij inhuur van externen	Inhuur loopt via een leverancier die wet DBA compliant is. Er is een klein deel van de organisatie (BOCAS) die gebruik maakt van inhuur via een andere contractvorm en leveranciers.	Mogelijke herclassificatie van arbeidsrelaties, met financiële gevolgen in de vorm van naheffingen, rente en boetes, alsmede extra uitvoeringslasten en reputatieschade.	50%	150	75
Subtotaal kwantificeerbare risico's					4.823



Bedragen x € 1.000

Niet- kwantificeerbare risico's					
Risico	Oorzaak	Gevolg	Percentage	Bedrag begroting	Benodigde weerstandscapaciteit
Onvoldoende dekking operationele dienst	Hoge uitstroom, ziekteverzuim, afname van het aantal vrijwilligers en achterstanden in opleidingen, trainingen en roostering zetten de personele inzetbaarheid onder druk.	Hierdoor kunnen opkomsttijden en andere operationele prestaties onder druk komen te staan en kunnen afgesproken taken niet volledig worden gerealiseerd.			
Reputatieschade voor VrAA.	Negatieve publiciteit of incidenten kunnen leiden tot een ongunstige beeld van VrAA of een van de Veiligheidsregio's.	Dit kan leiden tot verminderde aantrekkelijkheid als werkgever, afnemend vertrouwen bij stakeholders en reputatieschade voor de organisatie.			-
Niet volledig voldoen aan de wet- en regelgeving.	Restrisico op afwijkingen in naleving van wet- en regelgeving die niet afzonderlijk zijn gekwantificeerd.	VrAA voldoet niet (volledig) aan bepaalde aspecten van wet- en regelgeving.			-
Gevolgen van terrorisme en cybercrime	VrAA kan worden geconfronteerd met cyberincidenten, verstoring van systemen of de gevolgen van terroristische dreigingen of incidenten.	Dit kan leiden tot verstoring van de bedrijfsvoering, herstelkosten van ICT- en andere infrastructuur, dataverlies, aanvullende beveiligingsmaatregelen en reputatieschade.			
Subtotaal niet kwantificeerbare risico's					-
Totaal kwantificeerbare en niet kwantificeerbare risico's					4.823
Verwachte stand					
Beschikbare weerstandscapaciteit (=algemene reserve VrAA)					per 31-12-2025 7.547
Benodigde weerstandscapaciteit (=totaal aantal risico's)					4.823
Ratio					1,56

14.4 Controle verklaring

Volgt later

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl