

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z24-085051

Datum afstemming
portefeuillehouder: 5 februari 2026

Portefeuillehouder: wethouder Frank Berkhout

Behandelend ambtenaar:
E. van Rekum
5404463
e.vanrekum@amstelveen.nl
SoSa

Onderwerp

Regionale inkoopstrategie aanvullende jeugdhulp

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De inkoopstrategie Aanvullende Jeugdhulp 2028-2038 vast te stellen, op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde Richtinggevende Uitspraken. In deze inkoopstrategie worden alle relevante uitgangspunten op het gebied van de inkoop onderbouwd en nader vastgesteld als vertrekpunt voor het uitwerken van de aanbestedingsdocumenten.
2. Deze overheidsopdracht gezamenlijk te gaan aanbesteden als regio Amsterdam-Amstelland, bestaande uit de gemeenten Amsterdam, Diemen, Uithoorn, Ouder-Amstel, Amstelveen en Aalsmeer, conform de regio-indeling van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (Wvbjz).
3. Mandaat en volmacht te verlenen aan de gemeente Amsterdam als aanbestedende dienst, met de mogelijkheid tot het verlenen van ondermandaat, voor het starten en uitvoeren van de aanbestedingsprocedure, waaronder het nemen van de gunningsbesluiten en het voeren van eventuele juridische procedures.
4. De gemeenteraad te informeren via bijgevoegde raadsbrief met als bijlage de richtlijn inkoop aanvullende jeugdhulp 2028-2038.

Samenvatting

In de regionale inkoopstrategie worden alle relevante uitgangspunten op het gebied van de inkoop onderbouwd en vastgelegd vertrekpunt voor het uitwerken van de aanbestedingsdocumenten aanvullende jeugdhulp. Belangrijke uitgangspunten zijn:

- a. De aanbesteding wordt uitgevoerd volgens de Aanbestedingswet met daarbij de keuze voor een Sociale en Andere Specifieke diensten (SAS) procedure die Europees openbaar wordt aangekondigd.
- b. Het doel is het afsluiten van maximaal 20 overeenkomsten van opdracht voor de duur van in totaal 10 jaar (initieel 6 jaar met een optie tot verlengen van 2 maal 2 jaar).
- c. De opdracht wordt overeengekomen onder een taakgerichte sturing en bekostiging.
- d. De opdracht wordt aanbesteed als één integrale opdracht, zonder toepassing van percelen.
- e. De scope van de opdracht omvat alle de vormen van jeugdhulp zoals opgenomen in de Wvbjz (paragraaf 3.1)
- f. De doelen bij de opdracht aan contractanten, die voortvloeien uit de richtinggevende uitspraken.
- g. Het verdelen van de opdracht langs vier thema's.
- h. Het financieel kader met bijbehorende voorwaarden waaronder deze kan worden aangepast.
- i. Het minimaal te hanteren kader voor sturing, monitoring en contractmanagement.



De wet verplicht gemeenten in een jeugdhulpregio samen in te kopen. Onze jeugdhulpregio kent nog geen formele organisatievorm (gemeenschappelijke regeling). Mede daarom moet een aanbestedende dienst aangewezen worden, in deze de gemeente Amsterdam.

Doel

Het doel van de inkoopstrategie is om richting en kaders te geven voor de uitvoering van de regionale aanbesteding aanvullende jeugdhulp die onze gemeente in staat stelt uitvoering te geven aan een deel van de Jeugdwet.

Prestatie

De uitgangspunten uit de inkoopstrategie worden vertaald naar inkoopdocumenten waarop aanbieders hun inschrijving baseren. De aanbestedingsprocedure moet uiteindelijk leiden tot contracten met aanbieders per 1 januari 2028 voor het uitvoeren van specialistische jeugdhulp in de regio Amsterdam-Amstelland.

Voorgeschiedenis en context

De Wvbjz verplicht gemeenten om specialistische jeugdhulp zoals vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur (AMvB), behorend bij de wet, op regionale schaal in te kopen. Voor Amstelveen is dat de regio Amsterdam-Amstelland. De gemeenteraad heeft in oktober 2025 tien richtinggevende uitspraken vastgesteld die het kader zijn voor deze inkoop/aanbesteding aanvullende jeugdhulp 2028-2038.

De Wvbjz verplicht gemeenten gezamenlijk aanbieders te contracteren via een gelijke financieringssysteem vanaf het moment dat lopende contracten aflopen, in dit geval per 2028. Er is een intensief traject gelopen met de zes gemeenten gezamenlijk om tot deze inkoopstrategie te komen. Amstelveen en Aalsmeer zijn later aangesloten op een door Amsterdam en de DUO-gemeenten al veel eerder gestart inkooptraject. De inkoop betekent voor Amstelveen en Aalsmeer een verandering van bekostiging van jeugdhulp én betreft een stelselwijziging, die veel meer voeten in de aarde heeft dan alleen een ander contract. De inbreng van Amstelveen heeft uiteindelijk geleid tot het verkrijgen van ruimte voor een eigen tempo en voldoende lokale beleidsvrijheid. Het blijft echter een uitdaging om binnen één inkoopopdracht voldoende plek te geven aan een variatie in inhoudelijke ambities, belangen en lokale context.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De door zes gemeenten vastgestelde richtinggevende uitspraken zijn het kader van de inkoopstrategie. De strategie sluit daarmee aan op de besluitvorming van de raad, ook op die in onze gemeente. Tegelijk met het vaststellen van de richtinggevende uitspraken heeft de raad in Amstelveen het college het mandaat gegeven om in te zetten op een aantal belangrijke aandachtspunten voor de regionale inkoop. Deze aandachtspunten zijn in voldoende mate opgenomen in de inkoopstrategie. Hieronder staat puntsgewijs hoe deze aandachtspunten zijn ingebed in de inkoopstrategie.

- *De afbakening van de regionaal ingekochte zorg:* deze is beperkt tot wettelijk verplichte zorgvormen die vallen onder de AMvB, conform de wens van Amstelveen.
- *Voldoende aanbieders in de nabije omgeving:* De in te kopen aanbieders Aanvullende Jeugdhulp (AJH) krijgen de opdracht om gebiedsgericht te werken, in verbondenheid met het lokale veld en aanvullend op de leefwereld van kind en gezin. Dat betekent niet dat alle zorg ook lokaal beschikbaar is. Schaal- en kostenafwegingen zijn hierbij belangrijke



factoren, zeker als het gaat om schaarse hoogcomplexiteit zorg. Het punt nabijheid behoeft evenwel blijvende aandacht.

- *Zicht en sturing op de eigen budgetten en inzicht in belangrijke aspecten van de zorg:* afgesproken is dat aan aanbieders jaarlijks een geldbedrag beschikbaar wordt gesteld vanuit de (nog op te richten) Gemeenschappelijke Regeling (GR), waarbij voor de aanbieder inzichtelijk is welk budget beschikbaar is voor welke gemeente. De aanbieder moet binnen dit budget de jeugdigen uit de betreffende gemeente helpen, en verantwoorden per gemeente. Verantwoording vindt in elk geval plaats op aantallen jeugdigen en kosten. Uitgebreid berichtenverkeer wordt ingezet zodat sturingsinformatie beschikbaar blijft. Nadere uitwerking volgt. Verder hebben gemeenten de mogelijkheid om tussentijds hun lumpsum bij te stellen als de situatie daarom vraagt. Met deze afspraken denken wij voldoende zicht en sturing op onze budgetten te krijgen, als ware het een eigen gemeentelijke lumpsum.

- *Voldoende zorg beschikbaar voor de kinderen uit onze gemeente:* aanbieders werken in de gebieden en mogen het beschikbare budget per gemeente alleen uitgeven aan kinderen van die betreffende gemeente (zie ook hiervoor) en daarnaast behoudt het lokale team een belangrijke rol bij verwijzingen en bij monitoring. We denken dat daarmee de beschikbaarheid van zorg in voldoende mate gerealiseerd kan worden en dat de samenwerking niet leidt tot verdringing vanuit andere gemeenten. Daarnaast hebben we gepleit voor meer nadruk op de beschikbaarheid van zorg, naast de gewenste veranderingen (transformatie) van het zorgstelsel.

- *De inrichting van lokale teams.* Lokale teams houden hun bevoegdheden als wettelijk verwijzer en zijn eigenaar van het plan voor de jeugdige/het gezin. De lokale teams van de gemeenten worden ingericht op een manier die past bij hun lokale context. Gemeenten maken de beweging naar het concept van stevige lokale teams (hervormingsagenda), maar doen dat in hun eigen tempo en op eigen wijze. De wens voor lokale beleidsvrijheid t.a.v. lokale teams is in de inkoopstrategie geborgd.

Ook het vervolgproces van de aanbesteding wordt gezamenlijk met zes gemeenten doorlopen, zoals bijvoorbeeld het opstellen van de inkoopdocumenten en het beoordelen van de inschrijvingen door aanbieders. Er wordt een beoordelingscommissie ingesteld die in ieder geval bestaat uit ambtenaren van de verschillende betrokken gemeenten.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Deze inkoopstrategie is het resultaat van een intensief gezamenlijk traject met zes gemeenten. Alle colleges besluiten op dezelfde datum over de inkoopstrategie. Er zijn daarmee geen andere keuzemogelijkheden of alternatieven, anders dan het niet vaststellen van de inkoopstrategie. Deze keuze zou betekenen dat Amstelveen niet meedoet aan de regionale inkoop aanvullende jeugdhulp en daarmee niet voldoet kan voldoen aan de wettelijke verplichting.

Participatie

- De Participatieraad Sociaal Domein (PSD) is mondeling op de hoogte gebracht van de regionale inkoop aanvullende jeugdhulp.
- Er zijn informatieve bijeenkomsten georganiseerd voor aanbieders van jeugdhulp, zowel regionaal als lokaal.

Kanttekeningen en risico's

Hoewel de inkoop zich uitsluitend richt op de zorgvormen zoals benoemd in de AMvB, geeft de inkoopstrategie een breder beeld en legt deze de nadruk op een transformatie van het



jeugdstelsel. Wij hebben te maken met gemeenten in de regio die ander of eigen beleid hebben, bijvoorbeeld op het vlak van beschikbaarheid van zorg of op het vlak van onderwijs. Beleid dat al eerder is ingezet. Voor Amstelveen geldt dat wij ons de eerste jaren voldoende willen focussen op zorgcontinuïteit en een solide overgang naar een nieuw taakgericht stelsel. Pas later zal volop een start kunnen worden gemaakt met transformatie waarbij Amstelveen en Aalsmeer maximale beleidsvrijheid voorstaan, binnen de mogelijkheden die een regionale samenwerking hiervoor biedt.

De uitvoering van een inkoop met zes gemeenten in een situatie waarin de regionale governance in de vorm van een GR nog niet bestaat, kent uitdagingen. Inzet is om met voldoende afspraken over bijv. de sturing van de inkoop en de samenwerking de uitdagingen werkbaar en controleerbaar te maken. Parallel aan het inkooptraject werken de betrokken gemeenten aan oprichting van een GR.

Financiën

Vaststelling van de strategie heeft geen directe financiële consequenties. Het heeft wel als gevolg dat het bekostigingssysteem voor een groot deel van de jeugdhulp in onze gemeente zal veranderen en daarmee de sturing en beheersing. Verder brengt een stelselwijziging de nodige financiële risico's met zich mee omdat op basis van aannames (bijv. zorgvraag en budget) de inzet wordt vastgesteld. Binnen de voorbereiding van de inkoop en tijdens de implementatie zal beheersing van zulke risico's naast zorgcontinuïteit steeds volop aandacht krijgen.

Een taakgericht stelsel kan ook kansen bieden om kosten te beheersen. Mede op basis van ervaringen van andere gemeenten proberen wij hiervan te profiteren.

Met de richtinggevende uitspraken en binnen de inkoopstrategie zijn belangrijke financiële afspraken vastgelegd. Meest essentieel zijn deze:

- een gemeente stelt jaarlijks zijn financiële inleg vast, op basis waarvan de financiële waarde van de totale regionale opdracht wordt bepaald en lumpsums aan aanbieders worden toebedeeld;
- een gemeenten kan de inleg gedurende het jaar aanpassen;
- een gemeente betaalt (alleen) voor zorgkosten van eigen inwoners.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Planning op hoofdlijnen:

- Feb-mrt 2026: Na akkoord van de colleges van B&W op de inkoopstrategie volgt publicatie van een vooraankondiging van de opdracht met daarin de richtinggevende uitspraken, zodat partijen zich alvast kunnen oriënteren op samenwerking;
- April 2026: Publicatie van de aanbestedingsleidraad.
- Mei/ Juni 2026- Mei 2027: Voor het doorlopen van de totale aanbestedingsprocedure, inclusief een uitgebreide dialoofase, is een periode uitgetrokken tot en met mei 2027.
- Dec. 2026: besluitvorming oprichting GR door gemeenteraden.
- Juni/ Juli 2027: Definitieve gunning. Hierna volgt een implementatieperiode van ca. 6 maanden.
- Januari 2028: Uitvoerings-/ ingangsdatum van de raamovereenkomst treedt in werking.

Het collegevoorstel en -besluit en bijlagen b en c (de raadsbrief resp. de richtlijn inkoop aanvullende jeugdhulp 2028-2038 met bijlage uitwerking opdracht) worden na besluitvorming gepubliceerd. De bijlage a (inkoopstrategie met bijlagen 1-5, het verslag van de dwarskijksessie plus de leeswijzer) wordt niet gepubliceerd.



Afhandeling van verzoeken tot openbaarmaking die worden ingediend op grond van de Woo en betrekking hebben op genoemde bijlagen zullen worden beoordeeld en afgehandeld conform de in de Woo opgenomen voorwaarden. Bij de afhandeling van het verzoek zal de belanghebbende wederpartij ook worden betrokken

Evaluatie

Vanaf de start van de nieuwe contracten zullen tussentijdse evaluaties plaatsvinden.

Duurzaamheidsaspecten

Goede jeugdhulp draagt bij aan sociale duurzaamheid. Dit voorstel is gericht op een goede uitvoering van de Jeugdwet waarmee wordt bijgedragen aan gezondheid, welzijn en ontwikkeling van onze jeugd.

Bijlagen

- a. inkoopstrategie aanvullende jeugdhulp 2028-2038, inclusief vijf bijlagen van de inkoopstrategie, het verslag van de dwarskijksessie en de leeswijzer;
- b. raadsbrief regionale inkoopstrategie aanvullende jeugdhulp;
- c. richtlijn inkoop aanvullende jeugdhulp 2028-2038 met bijlage inhoudelijke opdracht.

Behandeld in B&W-vergadering: 17 februari 2026

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit.