

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z26-058075 D26-331388
Voorstel van: College van burgemeester en wethouders
Behandelend ambtenaar: T. Witte
4393
titiawitte@amstelveen.nl
Stedelijke ontwikkeling
Datum: 25 augustus 2026
Portefeuillehouder: Wethouder Lennart de Looze

Onderwerp

Zienswijze Leges en Algemene verordening en Organisatieverordening Groengebied Amstelland

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Geen zienswijze in te dienen over de gewijzigde Leges- en Algemene Verordening Recreatieschap Groengebied Amstelland
2. Een positieve zienswijze in te dienen over het Wijzigingsbesluit Organisatieverordening Recreatieschap Groengebied Amstelland.

Samenvatting

De gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Diemen en Ouder-Amstel participeren samen met Provincie Noord-Holland in de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap Groengebied Amstelland. Het recreatieschap beheert en onderhoudt recreatieterreinen, natuurgebieden en recreatieve routes en objecten in haar werkgebied.

Op 9 juli 2026 zijn de ontwerp Legesverordening, de Algemene verordening en de Organisatieverordening van het Groengebied ontvangen. Daarbij is verzocht eventuele zienswijzen voor 1 oktober 2026 kenbaar te maken aan het bestuur van het Recreatieschap Groengebied Amstelland, zodat deze kunnen worden betrokken bij de verdere besluitvorming.

Aanleiding voor de actualisatie van de Legesverordening en de Algemene verordening is gelegen in wensen vanuit de uitvoeringsorganisatie, de actualisatie van de model VNG-verordening en de behoefte om de tarieven te actualiseren. Geadviseerd wordt geen zienswijze in te dienen op de concept Algemene Verordening en Legesverordening aangezien Amstelveen niet deelneemt aan deze verordeningen.

Daarnaast heeft Groengebied Amstelland besloten de dienstverleningsovereenkomst met het onafhankelijke bestuursbureau te beëindigen. Hierdoor zal de secretariële ondersteuning van de recreatieschappen weer verzorgd worden door Recreatie Noord-Holland. Ook krijgt de ambtelijke Adviescommissie een opdrachtgevende rol. Deze veranderingen zijn verwerkt in de concept Organisatieverordening. Geadviseerd wordt een positieve zienswijze in te dienen op het wijzigingsbesluit Organisatieverordening.

Doel



Het faciliteren en bevorderen van openluchtrecreatie in het landelijk gebied in combinatie met andere functies in het gebied, waarbij voldaan wordt aan de voorwaarden van de gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland.

Prestatie

Indienen zienswijzes op de voorgestelde gewijzigde ontwerp verordeningen.

Voorgeschiedenis en context

Op 9 juli 2026 zijn de ontwerp Legesverordening, de ontwerp Algemene verordening en het wijzingsbesluit Organisatieverordening van het Groengebied ontvangen met het verzoek eventuele zienswijzen in te dienen voor 1 oktober 2026 bij het bestuur van het Groengebied Amstelland, zodat deze kunnen worden betrokken bij de verdere besluitvorming. (zie bijlagen 1 en 6 voor de aanbiedingsbrieven).

De actualisatie van de Legesverordening en de Algemene verordening is ingegeven door wensen vanuit de uitvoeringsorganisatie, de actualisatie van de model VNG-verordening en de behoefte om de tarieven te herzien.

Daarnaast heeft het Groengebied Amstelland in de laatste vergadering van 2025 besloten de dienstverleningsovereenkomst met het onafhankelijke Bestuursbureau per 31 december 2026 te beëindigen of zoveel eerder als dat de nieuwe organisatie en ondersteuningsstructuur operationeel is. In 2025 en 2026 is daarom gewerkt aan een nieuwe Governance structuur voor de recreatieschappen. Deze structuur moet de continuïteit van de organisatie waarborgen en het bestuur beter ondersteunen bij de uitvoering van zijn taken.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

1. de gewijzigde Leges- en Algemene verordening Recreatieschap Groengebied Amstelland (bijlagen 2 en 3 van dit voorstel)

Amstelveen neemt niet deel aan de Algemene verordening en de Legesverordening. Om die reden bestaat er geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

De raad van Amstelveen heeft op 11 maart 2014 besloten niet deel te nemen aan de Algemene verordening Recreatieschap Groengebied Amstelland om de volgende redenen:

- a. gemeente wil bevoegd blijven voor haar gehele grondgebied;
- b. voor de bewoners is niet duidelijk welke regels waar gelden;
- c. de wens tot deregulering.

Deze overwegingen zijn grotendeels nog steeds van toepassing. Met name het werken met twee verschillende regelingen in het buitengebied wordt als niet goed werkbaar beschouwd voor de gemeentelijke toezichthouders en handhavers. Het Groengebied kan, indien gewenst, het mandaat krijgen op te treden op basis van specifieke artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze wijze van werken wordt ook toegepast voor de toezichthouders en handhavers van de Beheersorganisatie van het Amsterdamse Bos.

In bijlage 4 en 5 zijn de wijzigingen nader toegelicht.

2. de gewijzigde Organisatieverordening Recreatieschap Groengebied Amstelland (bijlage 8 van dit voorstel)



In de nieuwe governancestructuur is gekozen is voor duidelijke scheiding van rollen en verantwoordelijkheden. De ambtelijke Adviescommissie (AC) treedt hierbij namens het bestuur op als ambtelijk opdrachtgever richting Recreatie Noord-Holland (RNH). RNH is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor het realiseren van de afgesproken resultaten binnen de gestelde kaders van tijd, geld en kwaliteit. De programmamanager is daarbij de gemandateerde opdrachtnemer. De programmamanager werkt intensief samen met de AC en opereert daarbij als gesprekspartner/ aanspreekpunt voor de opdrachtgever. Hiermee geeft de programmamanager invulling aan de 'schakelrol' tussen opdrachtnemer en opdrachtgever.

Met de vaststelling van de nieuwe governancestructuur kan vanaf 1 januari 2027 worden gewerkt volgens de nieuwe inrichting van de organisatie. Door het beëindigen van de samenwerking met het bestuursbureau en de gewijzigde rol van de Ambtelijke Adviescommissie (AC) is een wijziging van de Organisatieverordening nodig. In deze wijziging wordt de AC als onderdeel van de Organisatieverordening vastgelegd. Tegelijkertijd worden het bestuursbureau en de bijbehorende werkgeverscommissie uit de Organisatieverordening gehaald. Hiermee wordt de juridische basis gelegd voor het functioneren van de nieuwe structuur. Omdat sprake is van een wijziging van een verordening, schrijft de gemeenschappelijke regeling voor dat de deelnemende gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze in te dienen.

In bijlage 7 is de transponeringstabel voor de wijziging van de verordening opgenomen.

Gelet op het voorgaande wordt geadviseerd positief te reageren op het wijzigingsbesluit van de Organisatieverordening.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Indien de Algemene verordening en de Legesverordening niet zouden worden herzien, loopt het recreatieschap risico's in de bruikbaarheid en toepassing ervan, met name waar het de handhaving betreft. Ook blijven de legesbedragen op het oude niveau.

Participatie/Communicatie

Niet van toepassing.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiën

Het stopzetten van het werken met een apart bestuursbureau zal een besparing opleveren. Deze zal worden verwerkt in de kadernota van het Groengebied Amstelland.

Vervolgstappen***Uitvoering en procesplanning***

De gemeenten en de provincie is verzocht voor 1 oktober 2026 te reageren. Het recreatieschap is op de hoogte gesteld van het feit dat deze datum door Amstelveen niet gehaald kan worden en dat besluitvorming op 7 oktober zal volgen. Behandeling van ingediende zienswijzes en de vaststelling van de verordeningen vindt plaats in de laatste DB- en AB-vergadering van het Groengebied Amstelland in 2026.

Evaluatie



Niet van toepassing.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing.

Bijlagen

- 1) Aanbiedingsbrief Algemene Verordening en ontwerp Legesverordening
- 2) Algemene verordening Recreatieschap groengebied Amstelland
- 3) Legesverordening Recreatieschap Groengebied Amstelland
- 4) Was-wordt overzicht Algemene Verordening
- 5) Was-wordt overzicht Ontwerp Legesverordening
- 6) Aanbiedingsbrief Organisatieverordening Groengebied Amstelland
- 7) Transponeringstabel wijziging Organisatieverordening Groengebied Amstelland
- 8) Wijzingsbesluit organisatieverordening i.v.m. opheffing bestuursbureau Groengebied Amstelland

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.