

Gemeente Amstelveen Accountantsverslag 2025

Geel gearceerde teksten zijn onderhanden

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

Dit verslag is opgesteld uitsluitend voor gebruik door de raad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen. Op dit verslag kan niet door derden worden gesteund aangezien derden niet op de hoogte zijn van het doel van de werkzaamheden en de resultaten onjuist kunnen interpreteren. Wij aanvaarden geen aansprakelijkheid, zorgplicht en/of verantwoordelijkheid jegens andere partijen dan de gemeente Amstelveen.



Drs. M. (Martine) Koedijk RA RE
Partner



J. (Jaco) Sira MSc RA EMITA
Senior manager

X mei 2026

Geachte leden van de raad en het college,

Met genoegen leggen wij u ons accountantsverslag voor dat is opgesteld in het kader van onze opdracht tot controle van de jaarrekening 2025 (de 'jaarrekening') van gemeente Amstelveen. Wij hebben onze controle uitgevoerd in overeenstemming met onze opdrachtbevestiging van 19 september 2025.

Dit verslag bevat de belangrijkste bevindingen van onze controle van uw jaarrekening en is besproken met uw ambtelijke organisatie op 16 april 2026.

Wij bespreken de inhoud van dit verslag tijdens de vergadering van de auditcommissie op 13 mei 2026. Mocht u nog vragen hebben, aarzel dan niet om contact met ons op te nemen.

Met vriendelijke groet,
PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.

Martine Koedijk
Partner

PricewaterhouseCoopers Accountants N.V., Thomas R. Malthusstraat 5, 1066 JR Amsterdam, Postbus 90357, 1006 BJ Amsterdam T: 088 792 00 20, F: 088 792 96 40, www.pwc.nl
'PwC' is het merk waaronder PricewaterhouseCoopers Accountants N.V. (KvK 34180285), PricewaterhouseCoopers Belastingadviseurs N.V. (KvK 34180284), PricewaterhouseCoopers Advisory N.V. (KvK 34180287), PricewaterhouseCoopers Compliance Services B.V. (KvK 51414406), PricewaterhouseCoopers Pensions, Actuarial & Insurance Services B.V. (KvK 54226368), PricewaterhouseCoopers B.V. (KvK 34180289) en andere vennootschappen handelen en diensten verlenen. Op deze diensten zijn algemene voorwaarden van toepassing, waarin onder meer aansprakelijkheidsvoorwaarden zijn opgenomen. Op leveringen aan deze vennootschappen zijn algemene inkoopvoorwaarden van toepassing. Op www.pwc.nl treft u meer informatie over deze vennootschappen, waaronder deze algemene (inkoop) voorwaarden die ook zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel te Amsterdam.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

Onze kernboodschappen

Dit gedeelte geeft een samenvatting van onze belangrijkste boodschappen, inclusief de bevindingen en opmerkingen van onze controle.

Onze belangrijkste boodschappen



Onze conclusies

Controleverklaring

We hebben onze controle van de jaarrekening van gemeente Amstelveen **afgerond** en zijn voornemens een goedkeurende accountantsverklaring af te geven. Daarnaast hebben wij ook een goedkeurend oordeel verstrekt over de rechtmatigheid van de specifieke uitkeringen. Dit alles onder voorbehoud dat de jaarrekening ongewijzigd wordt vastgesteld door de raad. Verder geldt dat we geen indicaties van fraude en/of niet naleving van wet en regelgeving hebben. Er zijn geen ongecorrigeerde controleverschillen geconstateerd.



Speerpunten

In juni 2026 zullen wij een workshop verzorgd om de (nieuwe) raadsleden na de verkiezingen zo snel mogelijk in staat te stellen hun controlerende rol bij de jaarrekening effectief op te pakken.

Daarnaast delen wij onze observaties om de leesbaarheid van de jaarstukken te vergroten. Het jaarverslag is goed leesbaar en de toelichting op financiële afwijkingen is redengevend. Wij zien ruimte voor verbetering door meer te reflecteren de al dan niet bereikte effecten en door de realisatie van doelstellingen concreter te beschrijven in relatie tot de beoogde effecten van het beleid.

Wij adviseren de belangrijkste doelstellingen uit het coalitieakkoord te vertalen naar concrete indicatoren met streefwaarden, zodat de raad in de jaarstukken kan beoordelen of het beleid het beoogde effect oplevert.



Uitkomsten controle

De omvang van de onrechtmatigheden bedraagt in totaal € 2,7 miljoen (2024: € 4,9 miljoen), binnen de tolerantie. Aanbestedingen zijn de omvangrijkste bron van de onrechtmatigheden.

De zorglasten Wmo en jeugdhulp bedragen in 2025 gezamenlijk € 57 miljoen. De overgang van jeugd- naar volwassenzorg is een landelijk knelpunt en resulteert in € 0,4 miljoen als onrechtmatigheid voor de gemeente.

De gemeente voert gelijktijdig drie omvangrijke gebiedsontwikkelingen uit (Nieuw Legmeer, De Scheg en BTAZ) met een gecombineerd risicoprofiel van € 50 miljoen. De verliesvoorziening voor facilitaire projecten is verdubbeld naar € 6,5 miljoen. Risico's als netcongestie, stijgende bouwkosten en stikstofdepositie worden wel benoemd maar niet financieel gekwantificeerd of in samenhang gewogen.



Financiële positie

De financiële positie van gemeente Amstelveen is solide; alle kengetallen vallen binnen de signaleringswaarden. Aandachtspunt is dat de structurele exploitatieruimte daalt van 11% (2024) naar 3% (2025) en in de meerjarenraming terugloopt naar nihil in 2029.

Het voorspellend vermogen kan beter: de totale lasten blijven € 20 miljoen achter bij de gewijzigde begroting, met name door het structureel doorschuiven van projecten en beperkte uitvoeringskracht. Wij adviseren het college de begroting reëler op te stellen door een onderbouwde afslag op de begrote kapitaallasten.

De 50% bestemmingsreserves die meetellen in de weerstandscapaciteit hebben een oorspronkelijke bestemming; bij inzet voor tegenvallers zijn deze niet meer beschikbaar voor die bestemming.



Overige observaties

De jaarstukken voldoen aan het BBV en de jaarrekening en het jaarverslag zijn met elkaar verenigbaar.

De samenwerking met de gemeente Amstelveen is goed verlopen. De gemeente heeft de controle-informatie juist en tijdig opgeleverd.

Afstemming Provincie Noord-Holland inzake J6 is nog onderhanden.

In de jaarstukken 2025 zijn presentatiewijzigingen doorgevoerd in de indeling van de balansposten. De vergelijkende cijfers per 31 december 2024 zijn hierop aangepast. Het betreft een saldo-neutrale herclassificatie naar de IV3-indeling. Wij hebben deze presentatiewijzigingen beoordeeld en akkoord bevonden.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen



Onze conclusies

Dit gedeelte geeft een toelichting op de accountantsverklaring en de conclusies met betrekking tot de jaarrekening en de overige informatie in uw jaarverslag.



Onze conclusies



Uw jaarrekening geeft een getrouw beeld

We hebben onze controle van de jaarrekening van gemeente Amstelveen afgerond en verstrekken een **goedkeurende** accountantsverklaring af te geven. Dit alles onder voorbehoud dat de jaarrekening ongewijzigd wordt vastgesteld door de raad. Wij hebben geen controlebevindingen in de WNT-verantwoording 2025.



Geen fouten en onzekerheden geconstateerd in relatie tot getrouwheid

Tijdens onze controle hebben we geen fouten geïdentificeerd boven onze rapportagedrempel van € 0,2 miljoen. De geconstateerde onzekerheden hebben betrekking op **sociaal domein** van €0,3 miljoen (2024: €0,2 miljoen).

Er zijn geen aanwijzingen van fraude of niet-naleving van wet- en regelgeving onder onze aandacht gekomen tijdens de controle.

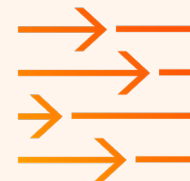
Materialiteit

In ons controleplan hebben wij een materialiteit berekend van €7,4 miljoen. De materialiteit is geactualiseerd op basis van de realisatie 2025. Aangezien de werkelijke lasten lager zijn dan in de programmabegroting is de materialiteit verlaagd naar €7,3 miljoen.



Verslaggevingsvereisten zijn juist toegepast

Het college heeft de jaarrekening opgesteld in overeenstemming met het BBV en de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT). Wij vinden de door het college bij het opstellen van de jaarrekening 2025 toegepaste waarderingsgrondslagen geschikt. Tevens voldoet de toelichting in de rechtmatigheidsverantwoording aan de bepalingen van de Kadernota Rechtmatigheid.



De jaarrekening en het jaarverslag zijn consistent met elkaar verenigbaar.

Als controlerend accountant hebben wij de verantwoordelijkheid om in onze controleverklaring te rapporteren over de overige informatie in het jaarverslag. Onze conclusie is dat het jaarverslag verenigbaar is met de jaarrekening.



Rechtmatigheid specifieke uitkeringen (SiSa)

Wij hebben in onze controleverklaring ook een goedkeurend oordeel verstrekt over de baten en lasten als mede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen.



Geen wijzigingen in ons controleplan

Ten opzichte van ons controleplan hebben wij geen nieuwe risico's geïdentificeerd. Anders dat wij op basis van de gerealiseerde lasten de materialiteit hebben gewijzigd.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Jaarverslag

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen



3

3 Speerpunten

In dit gedeelte rapporteren wij onze bevindingen bij de specifieke speerpunten die u ons hebt meegegeven.



Speerpunten



Terugkoppeling op speerpunten van de raad

Als raad heeft u ons de volgende speerpunten meegegeven bij de uitvoering van de jaarrekeningcontrole 2025:

1. Het verzorgen van een workshop voor (nieuwe) raadsleden na de verkiezingen, om hen zo snel mogelijk in staat te stellen hun controlerende rol bij de jaarrekening effectief op te pakken.
2. Het delen van onze observaties om de leesbaarheid van de jaarstukken te vergroten.

Terugkoppeling speerpunt 1 – Workshop raadsleden

Wij hebben ons introductiedocument voor nieuwe raadsleden gedeeld met de griffie en zijn in afstemming om een workshop te organiseren de komende periode. In deze workshop behandelen wij de rol van de raad bij de jaarrekening, de controleverklaring en het accountantsverslag, zodat nieuwe raadsleden snel grip krijgen op hun controlerende taak.

Terugkoppeling speerpunt 2 – Leesbaarheid jaarstukken

Onze observaties om de leesbaarheid en informatiewaarde van de jaarstukken te vergroten zijn opgenomen op de volgende slides.

Observaties jaarverslag (1/2)



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies

Speerpunten

Jaarverslag

- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Leesbaar en redengevend jaarverslag – reflectie op bereikte effecten kan scherper

Jaarverslag	Beoordeling	Observaties
Verenigbaarheid jaarrekening en het jaarverslag	●	Wij hebben vastgesteld, op grond van de verkregen informatie in onze controle, dat de jaarrekening en het jaarverslag verenigbaar zijn. In het BBV zijn diverse eisen opgenomen voor de vorm en inhoud van het jaarverslag. Wij hebben vastgesteld dat uw jaarverslag voldoet aan het BBV.
Kwaliteit paragrafen	●	Wij hebben vastgesteld dat alle verplichte informatie in de paragrafen is opgenomen. De kwaliteit van de paragrafen is goed.
Inzicht in fraudepreventie-systeem in paragraaf 'Bedrijfsvoering'	●	In de paragraaf 'Bedrijfsvoering' is inzicht gegeven in de inrichting van de beheersing waarmee fraude wordt voorkomen (het fraudepreventiesysteem). Dit is sinds accountants specifiek in hun controleverklaring over de werkzaamheden inzake fraude rapporteren noodzakelijk. Amstelveen heeft dit opgenomen ingaande 2024.
Voldoende inzicht in het vermogen om risico's uit de bedrijfsvoering financieel op te vangen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen'	●	Wij hebben vastgesteld dat de gemeente Amstelveen alle relevante informatie heeft opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing'; daarnaast zijn alle relevante ontwikkelingen uit de sector en de impact daarvan op de gemeente Amstelveen opgenomen in de toelichting. Wij vinden dat de gemeente Amstelveen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' een goede reflectie heeft gegeven op het vermogen om de risico's vanuit de bedrijfsvoering financieel op te vangen.
Informatiewaarde jaarverslag	□	<p>Het jaarverslag verschaft de raad de gewenste informatie per beleidsterrein. De toelichting op de financiële afwijkingen is in het algemeen redengevend en het gebruik van vlaggen voor de realisatie van bestuurlijke actiepunten is inzichtelijk. De leesbaarheid is goed: de teksten zijn ook voor een minder ingewijde lezer te volgen, mede dankzij de leeswijzer, het overzicht 'in een oogopslag' en de beschrijving van bestuurlijke en financiële hoofdlijnen.</p> <p>Wij zien ruimte voor verbetering op twee punten. Ten eerste missen wij een duiding van wat de resultaten betekenen voor de al dan niet bereikte effecten. De totstandkoming van indicatoren wordt vaak toegelicht, maar het college reflecteert beperkt op wat het vindt van de ontwikkeling in de kengetallen. Ten tweede kan de beschrijving van de realisatie bij doelstellingen concreter. De informatiewaarde wordt versterkt als het college ook reflecteert op de realisatie van maatregelen in de tijd en in relatie tot de beoogde effecten van het beleid.</p> <p>Wij adviseren om vanuit het coalitieakkoord de belangrijkste doelstellingen uit te werken in een aantal kritische indicatoren. Door vooraf vast te leggen welk effect wordt beoogd, welke indicator dat meet en welke streefwaarde daarbij hoort, ontstaat een kader waarmee de raad in de jaarstukken kan beoordelen of het gevoerde beleid ook daadwerkelijk het gewenste resultaat oplevert.</p>

■ Bevinding □ Voldoende maar voor verbetering vatbaar ● Voldoende

Observaties jaarverslag (2/2)



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies

Speerpunten

Jaarverslag

- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Leesbaar en redengevend jaarverslag – reflectie op bereikte effecten kan scherper

Paragraaf bedrijfsvoering	Beoordeling	Observaties
Afwijkingen + maatregelen toegelicht	●	Gemeente Amstelveen een toelichting op alle afwijkingen die in de rechtmatigheidsverantwoording heeft opgenomen voor zover deze de rapportagegrens overschrijden. Daarnaast zijn de maatregelen toegelicht over hoe deze afwijkingen in de toekomst worden voorkomen
Rapportering niet-naleving normen gids proportionaliteit	●	Indien bij inkopen en aanbesteden de normen uit de gids proportionaliteit veelvuldig niet nageleefd worden of slecht gedocumenteerd en/of gemotiveerd zijn, dan moet het college hierover rapporteren via de paragraaf bedrijfsvoering. In 2025 zijn de onrechtmatige inkopen in voldoende mate toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering. Door oorzaak hiervan ligt niet in het onvoldoende naleven van de gids proportionaliteit.
Niet financiële onrechtmatigheden toegelicht	●	Niet financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de wet Fido en bijbehorende Regelingen moeten worden opgenomen en toegelicht worden in de paragraaf bedrijfsvoering. In 2025 niet van toepassing.
Toelichting geconstateerde fraude medewerkers	●	In 2025 geen gevallen of vermoedens van fraude bij de Gemeente Amstelveen.
Toelichting begrotingsrechtmatigheid	●	Volgens artikel 28 van de BBV dienen overschrijdingen en onderschrijdingen van zowel de baten als de lasten ten opzichte van de begroting na wijziging bij het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening te worden toegelicht. Wij hebben vastgesteld dat de toelichting inzake begrotingsrechtmatigheid voldoet aan de vereisten van de BBV.

■ Bevinding

□ Voldoende maar voor verbetering vatbaar

● Voldoende

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten

Uitkomsten controle

- Ruimtelijk domein
- Sociaal domein
- Rechtmatigheid
- Belangrijke schattingen
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Uitkomsten controle 2025

In dit hoofdstuk beschrijven we de belangrijkste uitkomsten van de controle voor het ruimtelijk domein, het sociaal domein en de overige domeinen, waaronder de bedrijfsvoering.

4

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten

Uitkomsten controle

Ruimtelijk domein

- Sociaal domein
- Rechtmatigheid
- Belangrijke schattingen

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

Ruimtelijk domein (1/2)

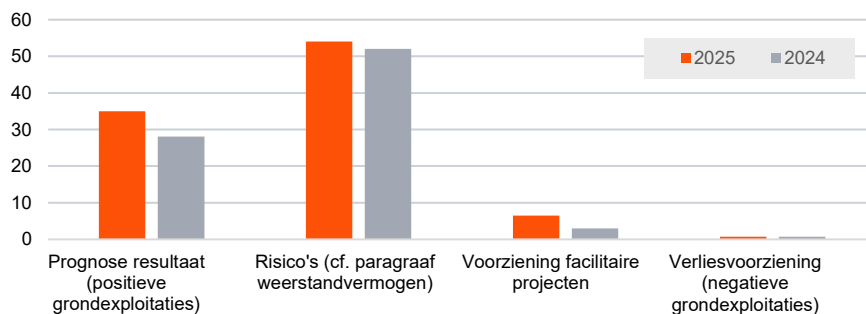
Grip op gebiedsontwikkelingen – van ambitie naar beheersbare uitvoering

Verwacht positief eindresultaat van € 35 miljoen, maar verliesvoorziening facilitaire projecten verdubbeld

De 14 actieve grondexploitaties per 1 januari 2026 laten een totaal verwacht voordelig eindresultaat zien van € 34,9 miljoen, waarvan in 2025 € 4,9 miljoen als winstafracht is verantwoord (begroot: € 5,7 miljoen). Het verschil van € 0,8 miljoen wordt met name veroorzaakt door het doorschuiven van grondtransacties bij De Scheg en Middenwaard naar 2026. De verliesvoorziening voor actieve grondexploitaties bedraagt € 0,7 miljoen.

Wat opvalt is de ontwikkeling bij de facilitaire projecten: de verliesvoorziening is gestegen van € 3,05 miljoen naar € 6,5 miljoen. De grootste mutatie betreft BTAZ (€ 2,0 miljoen). De oorzaken zijn: geactualiseerde civiele kostenramingen, her-fasering en stijgende plankosten door toenemende complexiteit. Wij wijzen de raad erop dat de combinatie van een verdubbeling van de verliesvoorziening, het toenemende risicoprofiel en de afhankelijkheid van drie majeure projecten vraagt om blijvende aandacht voor de tijdigheid van besluitvorming, de kwaliteit van kostenramingen en de beheersing van plankosten.

Ontwikkeling risicoprofiel grondexploitaties



Besteed van beschikbaar krediet t/m 2025

69%

Gerealiseerd van doel woningbouw

Niet gerapporteerd in jaarstukken.

€ 13 miljoen resteert aan investeringsbudget door langere doorlooptijden in planvorming

Van het totale investeringsbudget van € 76 miljoen is cumulatief € 63 miljoen besteed (83%), waarvan € 29 miljoen in 2025. Het restantbudget bedraagt € 13 miljoen en wordt nagenoeg geheel doorgeschoven naar 2026. De oorzaken van de fasering zijn uiteenlopend maar vertonen een gemeenschappelijk kenmerk: de voorbereidingsfase van projecten duurt langer dan bij de budgettering is aangenomen.

Ambitie groei naar 110.000 inwoners niet concreet toegelicht

De gemeente heeft de ambitie om richting 110.000 inwoners te groeien, met grote projecten als Nieuw Legmeer (~4.400 woningen), De Scheg (~1.400 woningen) en BTAZ. De jaarstukken benoemen dat "de komende jaren nog duizenden woningen gebouwd worden" en dat wordt gestuurd op "voldoende betaalbare woningen, waaronder sociale en middeldure huur." Wij constateren dat de jaarstukken geen totaaloverzicht bieden van het aantal opgeleverde woningen in 2025 door middel van een woningbouwmonitor of dashboard. De beleidsindicator "nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen" fluctueert sterk (1,0 in 2023, 14,9 in 2024) en is voor 2025 nog niet beschikbaar.

Ruimtelijk domein (2/2)

De parameters zijn evenwichtig bepaald

Weerstandsratio en inzet bestemmingsreserves

Bij de berekening van de weerstandsratio wordt 50% van de bestemmingsreserves (exclusief dekking kapitaallasten) meegeteld als beschikbare weerstandscapaciteit. De raad dient zich ervan bewust te zijn dat deze reserves een andere oorspronkelijke bestemming hebben en bij daadwerkelijke inzet voor het opvangen van tegenvallers niet meer beschikbaar zijn voor de oorspronkelijke bestemming.

Woningbouwambitie vraagt om integrale risico-weging van bouwkosten, netcongestie en stikstof

De gemeente Amstelveen staat voor een omvangrijke ruimtelijke opgave met projecten als Nieuw Legmeer (4.400 woningen), De Scheg (1.400 woningen) en BTAZ. De risicoparaagraaf benoemt relevante externe risico's die de haalbaarheid en het tempo van deze opgave kunnen raken: stijgende bouwkosten en aanbestedingsrisico's, netcongestie (naar verwachting tot 2032), stikstofdepositie en klimaatgerelateerde risico's. Wij constateren dat deze risico's individueel worden beschreven maar niet financieel zijn gekwantificeerd en niet in onderlinge samenhang worden gewogen. In de praktijk versterken deze factoren elkaar: hogere bouwkosten, beperkte netcapaciteit en stikstofbeperkingen leiden gezamenlijk tot langere doorlooptijden en hogere projectkosten.

Wij adviseren het college om bij de actualisatie van de grondexploitatiebegrotingen en in de Perspectiefnota 2027 een integrale risico-weging op te nemen van deze externe factoren, inclusief een inschatting van het cumulatieve effect op de programmering en de financiële haalbaarheid van de woningbouwambitie. Dit stelt de raad in staat om een geïnformeerde afweging te maken over tempo, ambitie en benodigde middelen.



Parameter	Beoordeling	
	2025	2024
De gehanteerde rekenrente	●	●
Het college rekent binnen de grondexploitaties met een rekenrente van 1,75% (gelijk aan vorig jaar). De rente gebaseerd op de huidige leningen portefeuille van de gemeente Amstelveen is 1,71% en wijkt dus minder dan 0,5% en we beoordelen deze daarom als evenwichtig.		
Kostenstijgingen	●	●
De gehanteerde kostenstijging is 3% (afhankelijk van type kosten zoals civiele, plan en overige) voor het aankomende jaar. Voor de jaren 2028 en verder wordt een verwachte kostenstijging van 2,5% gehanteerd die daarna zal dalen naar 2% (vanaf 2036).		
Opbrengstenstijging	●	●
Het college rekent, op basis van de grondprijzen uit 2025, met een opbrengstenstijging van 2,5% (opbrengst woningbouw) en 3,0% (opbrengst niet woningbouw) voor 2026, voor de periode 2027 met 2,5% respectievelijk 2,0%, voor de periode 2028-2036 2,0% en voor de periode na 2035 wordt er voor beide opbrengstenstromen een stijging ingeraamd van 0%.		
Gehanteerde programmering	□	●
De ambitie "richting 110.000 inwoners" wordt benoemd, met grote projecten als Legmeer (4.400 woningen) en De Scheg (1.400 woningen). Maar de jaarstukken bevatten geen dashboard of cumulatief overzicht van de voortgang.		
Verkoopprijzen	●	●
De gemeente hanteert bij voorkeur tender of externe taxatie. De Grondprijzenbrief is het vangnet voor maatschappelijke functies. In 2025 heeft er voor € 10,6 miljoen (2024: €3,4 miljoen) aan verkopen plaatsgevonden.		

■ Controleverschil □ Optimistisch ● Evenwichtig ◆ Voorzichtig

Sociaal domein (1/2)

Zorglasten stabiel op € 57 miljoen, maar stijgend gebruik jeugdhulp vraagt aandacht

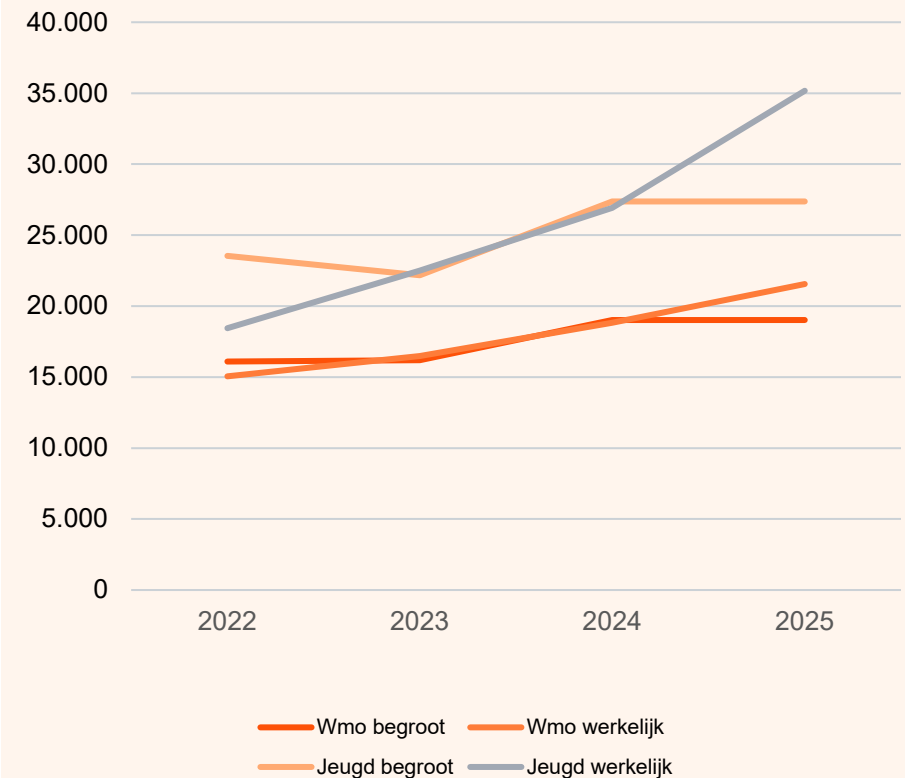
Jeugdhulpkosten domineren het sociaal domein met € 35 miljoen – stijgende trend zet door

De totale zorglasten voor Wmo en jeugdhulp bedragen in 2025 € 57 miljoen. Jeugdhulp is met € 35 miljoen de grootste component. De Wmo-lasten bedragen € 22 miljoen. Op programmaniveau sluit het sociaal domein met een beperkt voordeel van € 0,8 miljoen op een totaal van € 131 miljoen aan lasten. Positief valt op dat de cliënten met een maatwerkvoorziening zijn gedaald van 570 naar 520 per 10.000 inwoners. Tegelijkertijd stijgt het percentage jongeren met jeugdhulp structureel: van 11,1% (2022) naar 12,1% (2024). Percentage 2025 nog niet beschikbaar.

De belangrijkste drijvers van de zorglasten zijn het open-einde-karakter van de Wmo en Jeugdwet, de toenemende zorgzwaarte en -duur, en stijgende tarieven. In de risicoparagraaf kwalificeert de gemeente het risico op tekorten jeugd als onveranderd, met als beheersmaatregelen het programma "Grip op jeugdhulp" en afspraken met verwijzers, zorgaanbieders en het onderwijs.

Wij constateren dat de jaarstukken geen meerjarige ontwikkeling van de zorglasten laten zien (bijv. een trendgrafiek 2021-2025 van Wmo en Jeugd apart). Dit maakt het voor de raad lastig om te beoordelen of de kostenbeheersmaatregelen effect sorteren. Wij adviseren het college om in de jaarstukken een meerjarig overzicht op te nemen van de zorglasten, uitgesplitst naar Wmo en Jeugd, zodat trends en de effecten van beheersmaatregelen zichtbaar worden.

Ontwikkeling zorglasten (in € mln.)



Sociaal domein (2/2)

Onzekerheden rondom de prestatielevering zijn beperkt

Stelselwijziging 2028 verplichte regionale inkoop complexe jeugdzorg

De gemeente Amstelveen is voor het vaststellen van de prestatielevering afhankelijk van de productieverklaringen van aanbieders. Daarnaast heeft de gemeente Amstelveen een set aan interne beheersingsmaatregelen die de prestatielevering van zorg moet kunnen vaststellen. Het zichtbaar vaststellen van de beheersingsmaatregelen is daarin een aandachtspunt.

Per 2028 een stelselwijziging in voorbereiding, die ook impact gaat hebben op het vaststellen van de prestatielevering. Op grond van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg wordt de gemeente verplicht complexere vormen van jeugdhulp regionaal in te kopen met de regio Amsterdam-Amstelland. Dit verandert ook de inkoop van basisjeugdhulp per 2028/2029. De gemeente bereidt deze overgang voor “met aandacht voor mogelijke risico's en kansen”. We adviseren in dit kader ook te investeren in het zelf kunnen vaststellen dat prestaties zijn geleverd en minder afhankelijk te zijn/worden van productieverklaringen van aanbieders.

Prestatielevering pgb vastgesteld door gemeente

Voor alle cliënten die een pgb ontvangen, worden door de gemeente beschikkingen verstrekt aan de cliënt. De Sociale Verzekeringsbank (SVB) verzorgt het administratieproces en legt daarvoor verantwoording af, maar controleert niet of de prestatie is geleverd voor gedeclareerde zorgkosten. De Gemeente Amstelveen heeft op dit aspect aanvullende werkzaamheden verricht. Daarmee is er meer grip verkregen op de mate van onzekerheid inzake de pgb-lasten.

Getrouwheid	2025 (x €1.000)		2024 (x €1.000)	
	Fout	Onzeker	Fout	Onzeker
Jeugdzorg ZiN	449	266	0	54
Jeugdzorg pgb	0	0	0	0
Wmo ZiN	0	38	0	131
Wmo pgb	0	0	0	0
Totaal	449	304	0	185

Tabel: Overzicht van fouten en onzekerheden sociaal domein

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle**
 - Ruimtelijk domein
 - Sociaal domein
 - Rechtmatigheid**
 - Belangrijke schattingen
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Rechtmatigheid

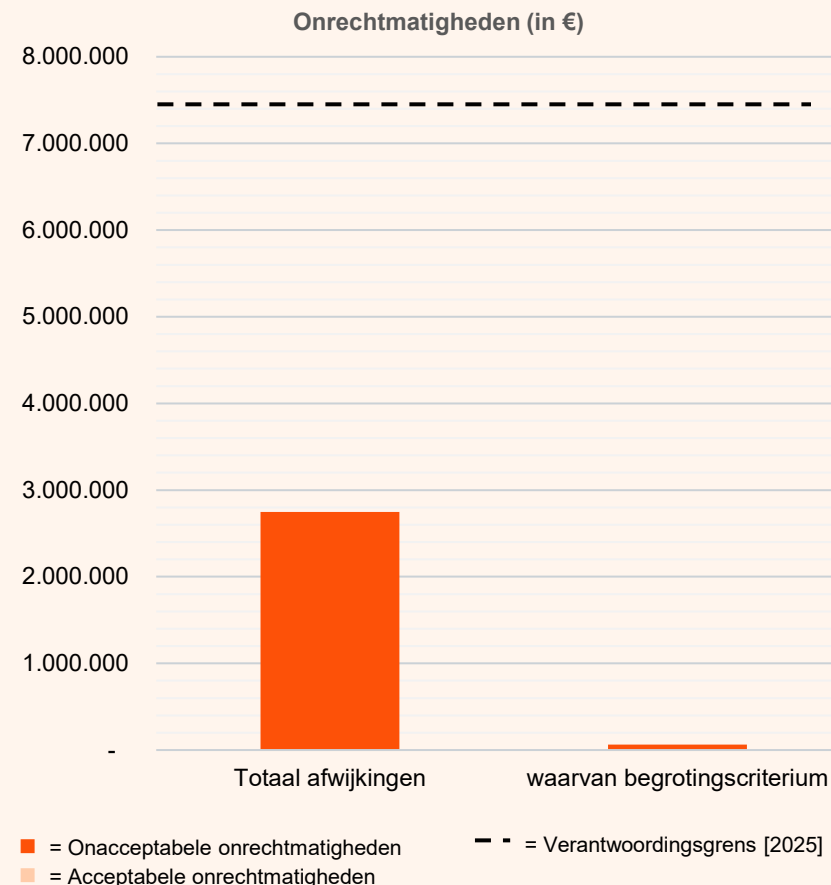
Rechtmatigheidsverantwoording van het college voldoet aan de vereisten

Het college legt verantwoording af over de rechtmatigheid van de baten, lasten en balansmutaties via de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. Als uw accountant hebben wij de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording meegewogen in ons oordeel over de jaarrekening als geheel (indirect oordeel over de rechtmatigheid). We hebben geen bevindingen.

De totale omvang van de onrechtmatigheden bedraagt € 2,7 miljoen (2024: € 4,9 miljoen), ruim binnen de goedkeuringstolerantie van € 7,5 miljoen. Het betreft drie categorieën: niet-Europees aanbestede inkopen (€ 2,2 miljoen), doorlopende jeugdhulp zonder wettelijke grondslag voor jongvolwassenen (€ 0,4 miljoen) en begrotingsonrechtmatigheden (€ 62.000).

De onrechtmatige inkoop is ten opzichte van 2024 afgenomen (van € 4,1 miljoen naar € 2,2 miljoen). Van de onrechtmatigheden uit 2024 en eerder resteert nog € 0,75 miljoen; daarnaast is in 2025 € 1,5 miljoen aan nieuwe onrechtmatigheid ontstaan bij 10 leveranciers. De gemeente heeft maatregelen getroffen om de onrechtmatige inkoop terug te dringen, waaronder een meldingsplicht bij team Inkoop voor inkopen boven € 25.000, het voorleggen van afwijkingen aan directie en portefeuillehouder, en het stopzetten (waaronder externe inhuur i.r.t. Wet DBA) of opnieuw aanbesteden van onrechtmatige contracten uit eerdere jaren.

De jeugdhulp zonder wettelijke grondslag (€ 0,4 miljoen) is een nieuw onderdeel ten opzichte van 2024 en wordt veroorzaakt door wachtlijsten in de doorstroom naar vervolgzorg bij de centrumgemeente. De begrotingsonrechtmatigheid (€ 62.000) betreft met name een overschrijding op programma 3 "Economie en Duurzaamheid" (€ 55.000), die onder de rapportagegrens van € 100.000 viel en daardoor tussentijds niet aan de raad is voorgelegd.



Belangrijke schattingen

Evaluatie van de belangrijke schattingen van het college bij het opstellen van de jaarrekening

Bij het opstellen van de jaarrekening gebruikt en openbaart het college belangrijke schattingen, beoordelingen en veronderstellingen. Wij hebben de belangrijkste schattingen, beoordelingen en veronderstellingen die door het college zijn gedaan beoordeeld en concluderen dat deze zijn gebaseerd op passende bewijsstukken en goed uitgebalanceerde overwegingen. Een samenvatting van onze evaluatie staat in de tabel hiernaast, samen met een verdere toelichting.

Schatting	Bedrag €1.000		Uitkomst	
	2025	2024	2025	2024
Afschrijvingen materiële vaste activa	€12.673	€12.637	●	●
Het activabeleid van de gemeente ligt ten grondslag aan de wijze van afschrijven op materiële vaste activa. De gehanteerde afschrijvingspercentages zijn gebruikelijk in de sector.				
Waardering vastgoed	€185.973	€175.547	●	●
Vastgoed kan een economische of een maatschappelijke functie hebben. Vastgoed met een maatschappelijke functie (bijvoorbeeld een schoolgebouw) mag niet worden afgewaardeerd. Vastgoed met bedrijfseconomisch functie zijn niet van toepassing binnen de gemeente.				
Waardering grondexploitaties	€5.556	€3.404	●	●
Wij zijn van mening dat de schattingen met betrekking tot de grondexploitaties een betrouwbaar beeld geven van de waardering van uw grondexploitaties. Zie analyse bij ruimtelijk domein				
Waardering financiële vaste activa	€20.396	€19.589	●	●
Wij hebben de waardering van uw financiële vaste activa in detail gecontroleerd. Ook de deelnemingen hebben we specifiek gecontroleerd. Wij concluderen dat de inschattingen van het college ten aanzien van de waardering van deze deelnemingen en (gerelateerde) leningen evenwichtig tot stand zijn gekomen.				
Afkoop onderhoud graven en uitgifte graven	€10.634	€9.879	●	●
Afkoop onderhoud graven gaat om de bekostiging van het onderhoud van graven met de hiervoor van particulieren ontvangen afkoopsommen. Uitgifte graven gaat om de bekostiging van het grafrecht met de hiervoor van particulieren ontvangen afkoopsommen voor gebruik van het graf. De grondslagen die zijn gehanteerd zijn geschikt.				
Waardering en indexatie van de APPA-voorziening	€5.984	€6.303	●	●
De voorziening voor wethouderspensioenen (APPA) per eind 2024 is onderbouwd door actuariële berekeningen van een externe serviceorganisatie. Deze organisatie heeft de uitgangspunten uit de circulaire van het ministerie gebruikt. Daarnaast is de voorziening geïndexeerd met 2,954% (2024: 2,325%). In de jaarstukken wordt rekening gehouden met overgang naar ABP in 2028. Wij zijn akkoord met de uitgangspunten die de gemeente Amstelveen heeft gehanteerd.				

■ Controleverschil □ Optimistisch ● Evenwichtig ◆ Voorzichtig

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie**
- Overige observaties
- Bijlagen

Financiële positie

In dit gedeelte geven we een analyse van de financiële positie van uw gemeente



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie**
- Overige observaties
- Bijlagen

Financiële positie (1/2)

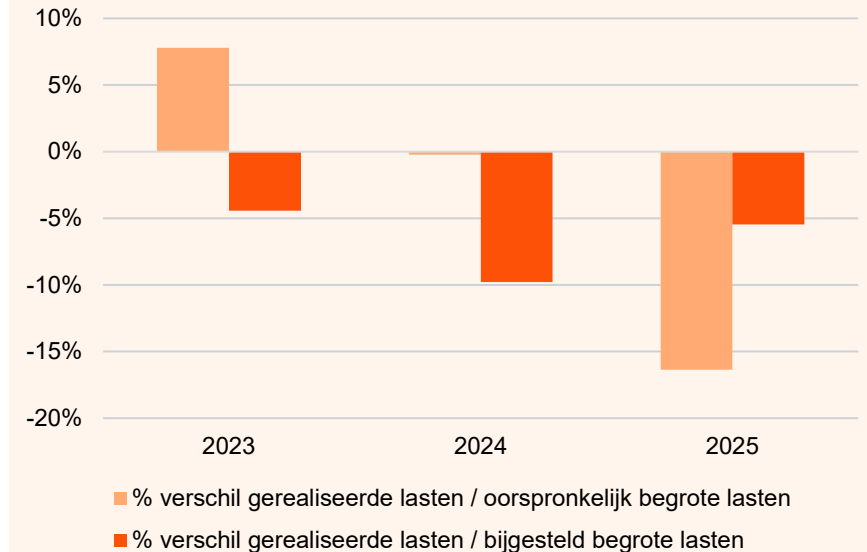
Positief resultaat van € 4,4 miljoen, structurele exploitatieruimte neemt af waardoor keuzes nodig zijn

De gemeente sluit 2025 af met een positief resultaat van € 4,4 miljoen. Dit resultaat heeft overwegend een incidenteel karakter. De belangrijkste positieve bijdragen betreffen de winstafdracht op grondexploitaties (€ 4,9 miljoen), de vrijval door het niet doorgaan van de vervanging van het zaakstelsel (€ 3 miljoen) en een hogere algemene uitkering vanuit de decembercirculaire (€ 0,7 miljoen). Daartegenover staan incidentele tegenvallers, waaronder een BTW suppletie van € 3,2 miljoen en een tekort op de afvalstoffenheffing van € 1,1 miljoen.

De begroting 2026 laat zien dat de structurele exploitatieruimte beperkt is: het structureel saldo bedraagt € 2,3 miljoen positief in 2026, maar loopt terug naar nihil in 2029. De gemeente geeft aan structureel in evenwicht te zijn, maar de marges worden smaller. Stijgende zorglasten in het sociaal domein, onzekerheid over de herverdeling van het gemeentefonds en toenemende kosten voor onderhoud van maatschappelijk vastgoed en buitenruimte zetten het meerjarenperspectief onder druk.

Over concrete bezuinigingen of ombuigingen in de begroting 2026 geven de jaarstukken beperkt inzicht. De gemeente verwijst voor de nadere uitwerking naar de Perspectiefnota 2027. Dit betekent dat de raad op het moment van vaststelling van de jaarstukken nog geen zicht heeft op de invulling en haalbaarheid van eventueel benodigde maatregelen. Wij adviseren het college om in de Perspectiefnota 2027 de benodigde ombuigingen concreet en SMART te formuleren, zodat de raad in staat is de voortgang hiervan te monitoren.

Voorspellend vermogen van de gemeente Amstelveen



De totale lasten blijven € 20 miljoen (5,2%) achter bij de gewijzigde begroting. De oorzaken zijn structureel van aard. In nagenoeg alle programma's worden projecten doorgeschoven naar 2026, waaronder de grondexploitatie De Scheg (€ 5,5 miljoen), meerdere onderwijshuisvestingsprojecten (€ 1,3 miljoen) en de herinrichting Stadshart. De personele onderuitputting van € 7 miljoen (6%) hangt hiermee samen: een deel van de gebudgetteerde capaciteit en inhuur is niet ingezet doordat de onderliggende projecten vertraging opliepen. Wij adviseren het college de begroting reëler op te stellen door meer rekening te houden met de feitelijke doorlooptijden van projecten en de beschikbare organisatiecapaciteit.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie**
- Overige observaties
- Bijlagen

Financiële positie (2/2)

Concentratie van risico's in grondexploitaties vraagt om scherpe monitoring

De weerstandratio van 1,50 is toegenomen ten opzichte van de realisatie 2024 (1,30) en is "ruim voldoende". De weerstandsratio van de begroting 2026 is 1,0. Het risicoprofiel wordt in toenemende mate bepaald door grondexploitaties. De benodigde weerstandscapaciteit voor Nieuw Legmeer (€ 28 miljoen), De Scheg (€ 11,5 miljoen) en BTAZ (€ 10,5 miljoen) bedraagt gezamenlijk € 50 miljoen – meer dan tweederde van het totale risicoprofiel. Dit zijn langjarige projecten met een hoge complexiteit, waarvan de uitkomsten gevoelig zijn voor conjunctuur, bouwkosten en de snelheid van besluitvorming.

Ten opzichte van de risicoprofielanalyse 2024 is "Weerbare samenleving" een nieuw risico. Verder merken wij op dat klimaatrisico's en cyberrisico's in de risicoanalyse worden benoemd maar niet financieel zijn gekwantificeerd. Bij klimaat verwijst de gemeente naar incidentele dekking via de algemene reserve; voor cyber wordt een impactanalyse uitgewerkt. Geopolitieke risico's worden niet separaat benoemd. Wij adviseren het college om deze risico's in de begroting 2027 nader te kwantificeren, zodat de raad een compleet beeld heeft van het risicoprofiel.

Ontwikkeling van het weerstandsvermogen



Kengetallen	Gemeente Amstelveen		Begroting Amstelveen*	Landelijk**
	2025	2024	2025*	2024
Weerbaarheid				
Solvabiliteit	63%	64%	68%	35,2%
Grondexploitaties	5%	1%	5%	7,4%
Structurele exploitatieruimte	3%	11%	0%	2,0%
Wendbaarheid				
Nettoschuldquote	-5%	-4%	9%	56,5%
Nettoschuldquote gecorrigeerd	-6%	-5%	5%	51,4%
Belastingcapaciteit	96%	98%	104%	101%

* Op basis van de begroting 2025.

** Bron: <https://findo.nl/jive>

Alle kengetallen vallen ruim binnen de bandbreedtes

De solvabiliteit daalt van 64% (2024) naar 63% (2025) – lichte daling, maar ruim boven de ondergrens van 50%. De belastingcapaciteit (96%) is afgenomen ten opzichte van 2024 (94%). De structurele exploitatieruimte is gedaald van 11% naar 3% en loopt in de meerjarenraming terug naar nihil in 2029. Dit als gevolg van de structureel stijgende lasten (zorg, onderhoud en kapitaallasten) echter wordt deze ontwikkeling niet expliciet geduid in de jaarstukken.

Aanbeveling: Wij adviseren de nieuwe coalitie om in de Perspectiefnota om de ontwikkeling van de structurele exploitatieruimte strak te monitoren.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Afsluitingsproces

Onze samenwerking

Weerbaarheid

Vooruitblik

Bijlagen

Overige observaties

In dit hoofdstuk delen we onze overige observaties bij o.a. de kwaliteit van het jaarverslag en onze samenwerking



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties**

Afsluitingsproces

Onze samenwerking

Weerbaarheid

Vooruitblik

Bijlagen

Afsluitingsproces

 **Goede kwaliteit jaarstukken en controle-informatie ondersteunt efficiënt controleproces**



Jaarrekening

Reflectie op de totstandkoming van de jaarrekening en de onderbouwingen. Conform afspraak zijn meerdere versies van de jaarrekening gedeeld. De eerste versie was nog exclusief de Wmo-/Jeugd-posten, afstemming doorbelasting gemeente Aalsmeer en de rechtmatigheidsverantwoording. De jaarstukken waren van goed niveau, evenals de aangeleverde controle-informatie. De onderbouwing van de door het college gehanteerde schattingen is als evenwichtig beoordeeld. De doorloop van openstaande vragen verliep goed en verzoeken zijn tijdig en adequaat opgevolgd. In totaal hebben 19 naboekingen plaatsgevonden. De belangrijkste correcties hadden betrekking op de verwerking van belastingposities (btw en vpb), de actualisatie van Jeugd na de aprilafsluiting en correcties in de SiSa-regelingen, waaronder J6.



SiSa

De SiSa-controle is goed verlopen. In opvolging op het voorgaande jaar heeft de organisatie de aangebrachte wijzigingen inzichtelijk gemaakt. Dit heeft eraan bijgedragen dat de juiste controle-informatie is beoordeeld. De belangrijkste mutatie had betrekking op regeling J6, die op het laatste moment in afstemming met de provincie Noord-Holland en het ministerie aan de verantwoording is toegevoegd.



Rechtmatigheidsverantwoording

De kwaliteit van de uitgevoerde AO/IC-werkzaamheden is goed. De toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken geeft een voldoende helder beeld van de geconstateerde bevindingen. Daarbij zijn tevens mitigerende maatregelen opgenomen om onrechtmatigheden in de toekomst te voorkomen.

Wijziging beginbalans

In de jaarstukken 2025 zijn presentatiewijzigingen doorgevoerd in de indeling van de balansposten. De vergelijkende cijfers per 31 december 2024 zijn hierop aangepast. Het betreft een saldo-neutrale herclassificatie naar de IV3-indeling. Wij hebben deze presentatiewijzigingen beoordeeld en akkoord bevonden.

Onze samenwerking

Positieve samenwerking in een zich verder ontwikkelend controleproces

Samenwerking en uitvoering jaarrekeningcontrole

De samenwerking met de gemeente Amstelveen is in het verslagjaar als goed en constructief ervaren. De communicatie verliep prettig, met korte lijnen en een open werksfeer. Doordat dit geen eerstejaarscontrole meer betrof en doordat binnen het controleteam is geïnvesteerd in specifieke gemeentekennis, konden controlewerkzaamheden efficiënter worden uitgevoerd en is de jaarrekeningcontrole eerder in het proces afgerond dan in het voorgaande jaar. Positief is tevens dat bijzonderheden, zoals aanpassingen van de beginbalans en de verwerking van de J6-SISA-regeling, tijdig met elkaar zijn afgestemd.

Aandachtspunten en verdere doorontwikkeling

Tegelijkertijd zien wij op onderdelen ruimte voor verbetering. Wel willen wij benadrukken dat het merendeel van de controle-informatie tijdig beschikbaar is en inhoudelijk van goed niveau. Binnen de belastingcontrole kan de planning van de controle-informatie verder worden aangescherpt door relevante informatie zoveel mogelijk bij aanvang van de controle beschikbaar te stellen. Hoewel de informatie na uitvraag juist en volledig wordt aangeleverd, leidt latere beschikbaarheid tot extra druk in het controleproces.

Daarnaast constateren wij dat binnen de AA-organisatie nog onvoldoende inzicht bestaat in de momenten waarop controleverklaringen bij specifieke subsidies vereist zijn. Hierdoor bestaat het risico dat deze werkzaamheden niet altijd tijdig in onze planning kan worden ingepast, met als risico dat subsidiegelden mogelijk onnodig verloren gaan. Wij bevelen aan dit inzicht structureel vast te leggen en actief te monitoren.

Tot slot zien wij mogelijkheden om de jaarrekeningcontrole verder te vernieuwen, bijvoorbeeld door inzet van een continuous monitoring platform (CMP), waarbij de focus verschuift van steekproeven naar het continu monitoren van transacties en kritische data, en waarbij de AO/IC-functie meer gericht wordt op uitzonderingen. Een dergelijke ontwikkeling vraagt echter ook om investeringen vanuit de organisatie, met name in de doorontwikkeling van het financieel systeem. Wij moedigen de gemeente aan hierin te investeren om de controle toekomstbestendig en efficiënter vorm te geven.

Overzicht van de gemaakte uren

De controle van de jaarrekening van de Gemeente Amstelveen vereist voldoende tijd en aandacht van de teamleden van het juiste niveau voor inhoudelijke werkzaamheden, beoordeling en begeleiding. In overeenstemming met de maatregelen die zijn beschreven in het rapport 'In het publiek belang' bespreken wij periodiek de voortgang van de controle en de uren die we hebben besteed aan de controle met de gemeente.

Geen bevindingen te melden rondom onafhankelijkheid

Wij hebben onze naleving van externe normen en ons onafhankelijkheidsbeleid met betrekking tot onze dienstverlening in 2025 en 2026 bewaakt en bevestigd dat wij aan deze onafhankelijkheidsvereisten hebben voldaan en voldoen.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties**
- Afsluitingsproces
- Onze samenwerking
- Weerbaarheid**
- Vooruitblik
- Bijlagen

Weerbaarheid

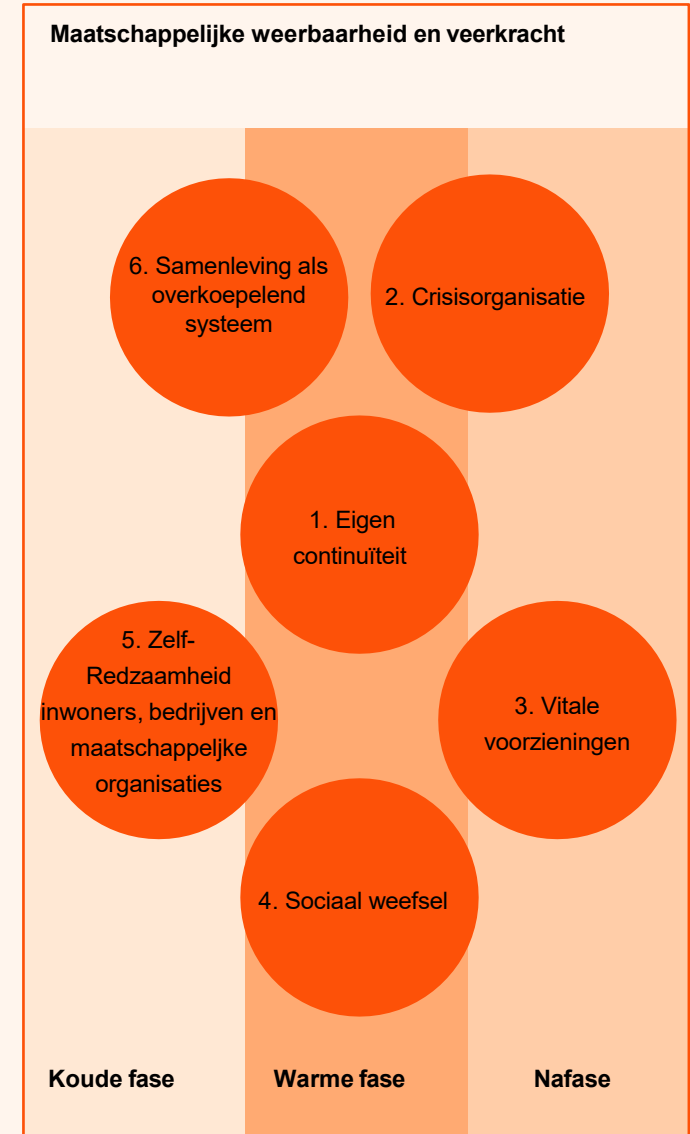
Amstelveen heeft basis voor weerbaarheid gelegd, met verdere uitwerking nodig op sociaal en maatschappelijk vlak

De handreiking maakt onderscheid tussen de koude fase (voorbereiding), de warme fase (crisisrespons in de eerste 72 uur en de periode daarna) en de nafase (herstel, evaluatie en borging van leerpunten). Dit onderscheid is relevant, omdat weerbaarheid niet alleen vraagt om crisisbeheersing, maar ook om aantoonbare voorbereiding en herstelvermogen.

Wij constateren dat Amstelveen de thema's eigen continuïteit (1), crisisorganisatie (2) en vitale voorzieningen (3) reeds relatief concreet heeft uitgewerkt. Met name rond kritieke processen, noodsteunpunten en de organisatie van de respons zijn zichtbare stappen gezet.

Tegenover deze ontwikkeling staat dat de thema's sociaal weefsel (4), zelfredzaamheid (5) en in bredere zin de samenleving (6) als geheel nog beperkter zijn geconcretiseerd. Juist op deze onderdelen is het van belang dat vooraf duidelijk is welke rol maatschappelijke partners, bewonersnetwerken en ondernemers vervullen wanneer gemeentelijke ondersteuning onder druk staat. Zonder nadere uitwerking blijft het risico bestaan dat de weerbaarheidsaanpak in belangrijke mate steunt op organisatorische voorbereiding, terwijl de praktische uitvoerbaarheid in de wijk en samenleving nog onvoldoende is geborgd.

Wij adviseren om de aanpak op deze punten verder te operationaliseren. Concreet betekent dit: het per wijk in beeld brengen van relevante netwerken en partners, het vastleggen van rollen en verwachtingen in de koude fase, het uitwerken van inzet en samenwerking in de warme fase en het borgen van evaluatie en leerpunten in de nafase. Daarmee wordt de weerbaarheidsaanpak concreter, beter uitvoerbaar en minder afhankelijk van ad-hoc handelen tijdens een crisis.

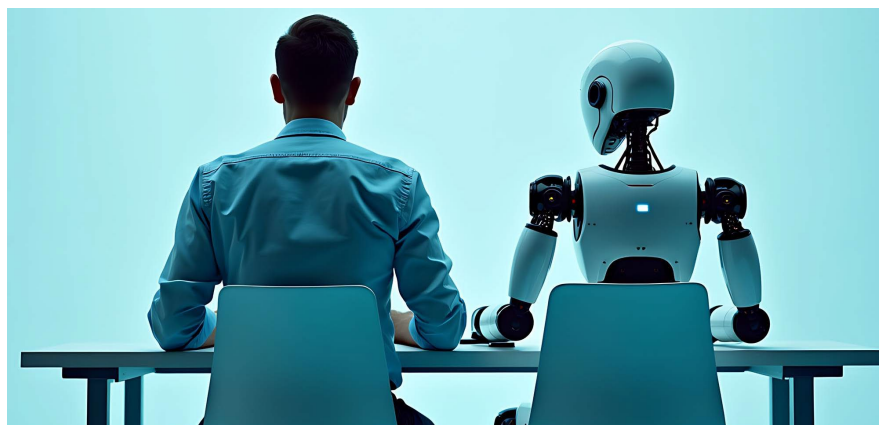


Vooruitblik: toegenomen frauderisico door AI

Toegenomen frauderisico door gebruik van AI

AI vergroot het risico op fraude doordat het fraudezaken realistischer en overtuigender maakt. Denk hierbij aan geavanceerde methoden zoals 'deepfakes en realistische identiteitsvervalsingen bij phishingaanvallen. Hierdoor verandert en neemt ook het cybersecurityrisico toe. Cybercriminelen kunnen met AI de kwaliteit van hun aanvallen verhogen, meer aanvallen in kortere tijd uitvoeren en beter inspelen op beveiligingsmaatregelen.

Daarnaast neemt ook het interne frauderisico toe. AI maakt het eenvoudiger om informatie te manipuleren, bijvoorbeeld door documenten, managementinformatie of betaalgegevens aan te passen. Dit vraagt van gemeenten een herziening van de risicoanalyses en waar nodig aanvullende maatregelen, zoals bewustwording rondom AI-gedreven aanvallen en vooral strikte naleving van de interne procedures.



Wij wijzen met name op de volgende aandachtspunten:

- Leveranciersbeheer en -wijzigingen: AI kan worden ingezet om overtuigende, maar frauduleuze leveranciersprofielen te creëren of leveranciersgegevens te manipuleren. Dit vergroot het risico op onrechtmatige betalingen of ongeautoriseerde wijzigingen.
- Elektronische geldtransfers: AI-gedreven aanvallen kunnen phishingcampagnes of social engineering automatiseren waarmee medewerkers worden misleid om frauduleuze betalingen goed te keuren of valse betaalinstructies te volgen die legitimiteit uitstralen.
- Intrusion preventie en detectie: AI stelt aanvallers in staat traditionele beveiligingsmaatregelen te omzeilen door zich aan te passen aan detectiemethoden. Dit leidt tot geavanceerdere ransomwareaanvallen en het opschalen van geautomatiseerde inbraakpogingen.

Het is essentieel dat gemeenten deze ontwikkelingen volgen, hun risicoprofiel regelmatig actualiseren en passend handelen om AI-gerelateerde frauderisico's effectief te beheersen.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties

Bijlagen

SiSa

Bijlagen



Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

SiSa

De rapporteringstolerantie is per specifieke uitkering:

- €12.500 indien de omvangsbasis kleiner dan of gelijk is aan €125.000;
- 10% indien de omvangsbasis groter dan €125.000 en kleiner dan of gelijk is aan €1.000.000;
- €125.000 indien de omvangsbasis groter is dan €1.000.000.

De rapporteringstolerantie heeft geen consequenties voor de omvang en aard van de controle van specifieke uitkeringen. In de tabel hebben wij onze bevindingen per specifieke uitkering opgenomen.

Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2025 vastgesteld.

SiSa

Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2025 vastgesteld.

Nr.	Regeling / indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang (in €)	Toelichting fout/onzekerheid
1	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
2	C62	Regeling specifieke uitkering kwijtschelding gemeentelijke belastingen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
3	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
4	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
5	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingenonderwijsvertragingen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
6	D21	Specifieke uitkering impuls jongerencultuur	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
7	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
8	E3	Subsidieregeling sanering verkeerslawaaai	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
9	E44	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021-2027	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
10	E113	Tijdelijke regeling uitkering bodemopgaven 2024-2030	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
11	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
11	G2	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gebundelde uitkering Participatiewet in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in jaar T (exclusief BOB)_gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire levensonderhoud BBZ in jaar T (exclusief BOB)_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	BBZ vanaf 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

SiSa

SiSa



Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2025 vastgesteld.

Nr.	Regeling / indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang (in €)	Toelichting fout/onzekerheid
13	G4	Tozo 1_fundamentele rechtmatigheidseisen _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 1_belangrijke rechtmatigheidseisen _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 2_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 3_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 4_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 5_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gedeerde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gedeerde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekking in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
14	G10	Wet inburgering 2021_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
15	G12	Gederde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
15	G12	Gederde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
16	G13	Besteding/baten onderwijsroute_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
16	G13	Bestedingen/baten overige voorzieningen_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
17	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
18	H26B	Regeling specifieke uitkering randvoorwaardelijke functies jeugdhulp	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
19	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
20	H35	Specifieke uitkering SPUK IZA-doelen 2023-2026	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
21	H39	Regeling specifieke uitkering domein-overstijgend samenwerken_zonder centraal persoon_2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties

Bijlagen

SiSa

SiSa



Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2025 vastgesteld.

Nr.	Regeling / indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang (in €)	Toelichting fout/onzekerheid
22	J6	Regeling specifieke uitkering flexibele inzet ondersteuning woningbouw (derde tranche)	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
23	J9	Specifieke uitkering woningbouwimpuls	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
24	J17	Specifieke uitkering cliëntondersteuning	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
25	J55	Aanpak energiearmoede	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
26	J56	Regeling huisvesting aandachtsgroepen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
27	J94	Ministeriële regeling heroïnebehandeling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
28	J97	Regeling huisvesting grote gezinnen vergunninghouders 2023	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
29	J209	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
30	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
31	M16	Bekostigingsregels opvang ontheemden Oekraïne	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Hartelijk dank

© 2026 PricewaterhouseCoopers Accountants N.V. (Kamer van Koophandel 34180285). PwC verwijst naar het PwC-netwerk en/of een of meer van haar lidfirma's, die elk een afzonderlijke juridische entiteit zijn. Zie www.pwc.com/structure voor meer informatie.

Bij PwC is het ons doel om vertrouwen in de samenleving op te bouwen en belangrijke problemen op te lossen. Wij zijn een netwerk van kantoren die zich inzetten voor het leveren van kwaliteit op het gebied van assurantie-, advies- en fiscale diensten. Bij PwC in Nederland werken meer dan 5.700 mensen samen. Kom meer te weten en vertel ons wat u belangrijk vindt door ons te bezoeken op www.pwc.nl.