Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z26-137111

Datum afstemming portefeuillehouder: 14 september 2026

Portefeuillehouder: Wethouder De Looze
Wethouder Slettenhaar
Wethouder Gordon

Behandelend ambtenaar:
Lucy Schoen
06-18555723
l.schoen@amstelveen.nl
Stedelijke ontwikkeling

Onderwerp
Koersdocument Duurzaam Amstelveen (voorheen PLECK) en Programma Circulaire Economie 2027–2030.

Besluit
Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De geactualiseerde Leidraad Duurzaam bouwen en gebiedsontwikkelen vast te stellen;
2. De raad voor te stellen conform bijgevoegd concept-raadsvoorstel om:
    1. het Koersdocument Duurzaam Amstelveen vast te stellen, en daarmee:
        a. de ambitie te onderschrijven ten aanzien van CO_2-reductie binnen de gemeentelijke invloedssfeer;
        b. het college opdracht te geven tot het opstellen van maatregelpakketten per sector (woningen, verkeer en bedrijven) en een plan van aanpak duurzame opwek;
        c. de tussendoelen klimaatadaptatie vast te stellen, met 2040 als streefdatum voor een klimaatadaptief ingericht Amstelveen;
    2. voor de uitvoering van het Koersdocument in 2027 een incidenteel budget van € 105.000 beschikbaar te stellen ten laste van de Reserve Duurzaamheid en dit te verwerken in de begroting 2027;
    3. een eenmalige dotatie van € 3.000.000 aan de Reserve Duurzaamheid te doen, gedekt uit de vrijvallende middelen van de decentralisatie-uitkering Klimaatmiddelen 2026, en dit te verwerken in de begroting 2027;
    4. het Programma Circulaire Economie 2027–2030 vast te stellen, en daarvoor:
        a. de structurele lasten van 1 fte projectleider Circulaire Economie (schaal 10, circa € 117.000 per jaar) te dekken uit de middelen Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid (CDOKE), die conform de Meicirculaire 2026 als structurele baat in de begroting worden opgenomen;
        b. voor 2027 een uitvoeringsbudget van € 400.000 voor het Programma Circulaire Economie beschikbaar te stellen ten laste van de Reserve Duurzaamheid en dit te verwerken in de begroting 2027.

Samenvatting
Het Koersdocument Duurzaam Amstelveen vervangt PLECK en bundelt de ambities voor energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie in één kader voor de periode tot 2040. Nieuw ten opzichte van PLECK is de doorgerekende CO_2-routekaart. De routekaart laat zien dat de gemeente met de huidige koers de doelen niet haalt, maar met aanvullende eigen inzet een heel eind komt. Het reductiepotentieel binnen de eigen

invloedssfeer is geraamd op circa 85% in 2040; hoeveel daarvan de gemeente benut, is een bewuste keuze per sector.

Het document maakt per sector inzichtelijk welk deel van de opgave binnen de gemeentelijke invloedssfeer ligt en welk deel afhankelijk is van Rijk, provincie en netbeheerder. Voor het eerste deel legt het college de raad keuzes voor over de inzet, met oog voor draagvlak en uitvoerbaarheid. Voor het tweede deel benoemt het document wat nodig is van andere overheden.

Het Koersdocument is ook het instrument voor rapportage, monitoring en bijsturing: een vaste indicatorenset voor de drie pijlers, een jaarlijkse compacte voortgangsrapportage en een tweejaarlijkse uitgebreide rapportage waarin het college de voortgang duidt en zo nodig bijstelling voorstelt.

Bijlage 1 Verduurzaming eigen organisatie beschrijft de opgave voor gemeentelijk vastgoed, wagenpark en inkoop, met als tussendoel 60% minder aardgasverbruik in 2030 en een vrijwel klimaatneutrale organisatie in 2035. De grootste stap, De Meerkamp, hangt af van nog te nemen besluiten over het krediet. De bijlage raakt de portefeuilles ambtelijke organisatie, CO_2-Prestatieladder en vastgoed; de portefeuillehouder duurzaamheid rapporteert namens deze portefeuilles aan de raad.

Bijlage 2 Programma Circulaire Economie 2027–2030 is de uitwerking van de pijler circulaire economie en bouwt voort op het collegevoorstel Uitvoering Circulaire Economie 2026 (€ 100.000) en het Actieplan Circulair Textiel (bijlage van PLECK 7.0, n.a.v. motie A4CT). Het programma bevat concrete actielijnen voor 2027–2030, gericht op het sluiten van kringlopen, minder grondstoffengebruik en het versterken van lokale circulaire initiatieven, met de R-ladder als sturend kader. Voor de uitvoering zijn 1 fte projectleider (CDOKE) en uitvoeringsbudget (Reserve Duurzaamheid) nodig; alleen 2027 wordt nu vastgelegd, 2028–2030 is indicatief.

Bijlage 3 De Leidraad Duurzaam Bouwen en Gebiedsontwikkelen is het uitvoeringsinstrument bij het Koersdocument voor gemeentelijk vastgoed, tenders op gemeentelijke grond en waar mogelijk projecten van derden. De herziene Leidraad bevat minder maar beter toetsbare indicatoren, sluit beter aan op actuele regelgeving en beleidskaders, en legt extra nadruk op circulair bouwen en klimaatadaptatie. Daarmee geeft de gemeente ontwikkelaars een prikkel om verder te gaan dan het wettelijk minimum. Vaststelling van de Leidraad is een collegebevoegdheid.

Doel

Een integraal en doorgerekend duurzaamheidskader vaststellen dat richting geeft aan gemeentelijk beleid, uitvoeringsprogramma's en de P&C-cyclus tot 2040, en het Programma Circulaire Economie 2027–2030 vaststellen met de formatie en het uitvoeringsbudget die nodig zijn om de circulaire ambities uit te voeren.

Prestatie

Met het Koersdocument en de geactualiseerde Leidraad beschikt de gemeente over:

- Een door CE Delft gevalideerde CO_2-routekaart met meetbare doelen voor 2030 en 2040
- Een sectorindeling (woningen, verkeer, bedrijven) die de gemeentelijke inzet scheidt van de restopgave

- Een set indicatoren die aansluit op de kernindicatorenset van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)
- Een verduurzamingspad voor de eigen organisatie
- Een uitvoeringsprogramma circulaire economie met concrete actielijnen voor 2027–2030, structurele formatie (1 fte) en uitvoeringsbudget
- Een geactualiseerd toetsingskader voor gemeentelijke bouw- en gebiedsontwikkelingsprojecten

---

Voorgeschiedenis en context

De raad stelde PLECK 7.0 vast op 12 november 2025. Met de motie "Routekaart CO2-reductie" (13 november 2024) vroeg de raad om een beknopte routekaart met tussenstappen richting 2040. Het rekenkameronderzoek duurzaamheidsbeleid (2025) concludeerde dat de raad beperkte sturingsmogelijkheden heeft en dat zicht op voortgang en samenhang tussen de drie transities ontbrak. Het Koersdocument bevat de gevraagde routekaart. Waar PLECK de inzet per transitie beschreef, stelt het Koersdocument meetbare doelen en volgt het de voortgang van de drie transities met één indicatorenset. Het maakt daarbij expliciet welk deel van de opgave binnen de gemeentelijke invloedssfeer ligt en welk deel bij Rijk, provincie en netbeheerder. Daarmee krijgt de raad zicht op voortgang en op de keuzes die de gemeente zelf kan maken.

Het Programma Circulaire Economie 2027–2030 bouwt voort op het collegevoorstel Uitvoering Circulaire Economie 2026 en het Actieplan Circulair Textiel en verankert deze deels incidentele initiatieven in een meerjarige aanpak. Het rekenkameronderzoek (2025) adviseerde de ambtelijke capaciteit voor de circulaire opgave te verstevigen en een meerjarenprogramma met heldere doelen en budgetten op te stellen; het programma geeft daaraan opvolging.

De Leidraad is in 2021 door de raad vastgesteld en wordt jaarlijks geactualiseerd.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De raad is bevoegd de duurzaamheidskaders vast te stellen; het college stelt de technische uitwerking in de Leidraad vast.
De doorrekening door CE Delft geeft de raad een onderbouwd beeld van wat de gemeente zelf kan bijdragen en waar de opgave bij andere overheden ligt.
Vaststelling van het Programma CE vraagt een raadsbesluit, omdat daarmee structurele CDOKE-formatie en inzet van de Reserve Duurzaamheid worden vastgelegd.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

- PLECK voortzetten: PLECK beschrijft ambities en maatregelen, maar geeft de raad geen antwoord op de vraag of de doelen worden gehaald en waar bijsturing mogelijk is. Daarmee blijft de sturingsinformatie ontbreken waar de raad in de motie Routekaart CO2-reductie en het rekenkameronderzoek om vroeg.
- Drie afzonderlijke beleidsdocumenten per pijler: verliest de samenhang.
- Programma CE vaststellen zonder formatie en uitvoeringsbudget: het programma blijft dan een papieren ambitie en de aanbeveling van de rekenkamer over ambtelijke capaciteit blijft zonder opvolging.
- Vrijvallende DU Klimaatmiddelen 2026 laten terugvloeien naar de algemene middelen. Het college kiest voor dotatie aan de Reserve Duurzaamheid, omdat de middelen door het Rijk voor klimaat- en energiebeleid zijn verstrekt en de reserve op basis van de meerjarige inzichten onvoldoende omvang heeft voor de voorziene uitvoering.

- Leidraad niet actualiseren: landelijke verplichtingen gelden dan onverkort, maar de gemeente vraagt niets extra's. Ontwikkelaars hebben dan geen prikkel om te innoveren en duurzame, klimaatbestendige projecten te realiseren die verder gaan dan het wettelijk minimum (en daarmee worden de doelen uit het Koersdocument niet gehaald).

Participatie/Communicatie

Het Koersdocument is opgesteld met inbreng van de Gemeente Haarlem en Dordrecht, een extern adviesbureau, interne teams (energietransitie, klimaatadaptatie, afval & grondstoffen, maatschappelijk vastgoed, inkoop, wagenpark, concerncontrol) en partners in de Metropoolregio Amsterdam (MRA). De raad wordt betrokken via een raadsgesprek. Bij het Programma CE zijn Inkoop & Aanbesteding, Afval & Grondstoffen, de kwartiermaker Circulair Makersnetwerk en de community coordinator circulair textiel betrokken; lokale circulaire initiatieven zijn als praktijkvoorbeelden verwerkt. De Leidraad is geactualiseerd met projectontwikkelaars, MRA-partners en interne stakeholders.

Kanttekeningen en risico's

- De doelen voor 2040 zijn afhankelijk van netcapaciteit, collectieve warmte en Rijks- en EU-beleid; de restopgave is bandbreedte, geen zekerheid.
- De gemeente heeft geen eigen instrument voor de emissies van industrie en landbouw; bij overige bedrijven loopt de invloed indirect via het Warmteprogramma en handhaving van de energiebesparingsplicht.
- Hogere duurzaamheidseisen in de Leidraad kunnen leiden tot meerkosten per project.
- Het uitvoeringsbudget CE voor 2028–2030 is indicatief; definitieve bevestiging volgt bij de evaluatie eind 2027.
- De uitvoering van het Programma CE is deels afhankelijk van externe initiatiefnemers en marktpartijen; vertraging in de besluitvorming vertraagt ook de werving van de projectleider.
- De uitvoering vraagt structurele capaciteit; de CDOKE-middelen dekken dit.

Financiën

Het Koersdocument leidt tot € 105.000 aan incidentele uitgaven in 2027.

Energietransitie	**Incidenteel 2027**	**Dekking**
Vervolgonderzoek CE Delft: maatregelpakketten CO_2-reductie per sector	€ 50.000	Reserve Duurzaamheid
CO_2-monitoring warmteprogramma incl. koppeling CRM-systeem en duurzaamheidsdashboard	€ 25.000	Reserve Duurzaamheid
Uitwerking Plan van Aanpak Duurzame Opwek	€ 30.000	Reserve Duurzaamheid
Circulaire Economie		
Uitvoeringsbudget Programma CE	€ 400.000	Reserve Duurzaamheid

Dotatie Reserve Duurzaamheid

Bij de behandeling van de begroting 2027 doet zich de gelegenheid voor om de Reserve Duurzaamheid eenmalig aan te vullen. Vanuit de CDOKE-middelen 2024-2025 is in 2026 nog circa € 2,5 miljoen beschikbaar. Deze middelen kunnen worden ingezet voor de

dekking van de formatiekosten van het energieteam in 2026. Hierdoor vallen de middelen uit de decentralisatie-uitkering (DU) Klimaatmiddelen 2026 ter hoogte van € 3.000.000 vrij.
De opgave om Amstelveen te verduurzamen blijft de komende jaren onverminderd groot. Voor de uitvoering van het Koersdocument, het Warmteprogramma, het Programma Circulaire Economie en andere duurzaamheidsprojecten zijn aanzienlijke uitvoeringsmiddelen nodig. De formatie wordt daarbij grotendeels gedekt uit beschikbare rijksmiddelen, maar voor de uitvoering van projecten is de gemeente in belangrijke mate aangewezen op de Reserve Duurzaamheid. Op basis van de huidige meerjarige inzichten is de verwachting dat de bestaande reserve onvoldoende omvang heeft om alle voorziene projecten en maatregelen te kunnen financieren.
De uitgaven ten laste van de reserve Duurzaamheid worden verwerkt via de begroting 2027.

Programma CE

Het Programma Circulaire Economie vraagt daarnaast formatie en uitvoeringsbudget. De formatie betreft 1 fte projectleider Circulaire Economie (schaal 10), circa € 117.000 per jaar, structureel gedekt uit CDOKE-middelen die conform de Meicirculaire 2026 als structurele baat gelden.

Leidraad

De Leidraad brengt geen directe kosten met zich mee; eventuele meerkosten bij gemeentelijke projecten worden per project afgewogen tegen budget en subsidies.

Vervolgstappen

1. Na het collegebesluit biedt het college het raadsvoorstel aan de raad aan.
2. Na het raadsbesluit start de werving van de projectleider Circulaire Economie, zodat de uitvoering van het Programma CE begin 2027 kan starten.

Evaluatie

De raad ontvangt jaarlijks een compacte voortgangsrapportage op de indicatoren uit het Koersdocument. Op basis daarvan kan het college de inzet bijsturen. Eens per twee jaar volgt een uitgebreide rapportage: het college duidt de voortgang per pijler, herijkt de restopgave en stelt zo nodig bijstelling van de doelen voor. De voortgang van het Programma CE loopt mee in deze cyclus; eind 2027 volgt een eerste evaluatie, op basis waarvan de raad besluit over het uitvoeringsbudget 2028–2030. De Leidraad wordt jaarlijks geëvalueerd op effectiviteit en praktische toepasbaarheid.

Duurzaamheidsaspecten

Het Koersdocument is het integrale duurzaamheidskader van de gemeente en geeft invulling aan de ambities uit het coalitieakkoord voor energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie.
Het Programma CE stimuleert minder grondstoffengebruik en CO_2-uitstoot. De Leidraad borgt dat deze ambities doorwerken in alle gemeentelijke bouwprojecten en gebiedsontwikkelingen.

Bijlagen

1. Koersdocument Duurzaam Amstelveen, inclusief:

Bijlage 1 – Verduurzaming eigen organisatie
Bijlage 2 – Programma Circulaire Economie 2027–2030
Bijlage 3 – Leidraad Duurzaam Bouwen en Gebiedsontwikkelen 2026
Leeswijzer en technische verantwoording

2. Concept-raadsvoorstel Koersdocument Duurzaam Amstelveen en Programma Circulaire Economie 2027-2030

Behandeld in B&W-vergadering: 28 september 2026.

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit.