

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z25-151095

Datum afstemming
portefeuillehouder: 12 januari 2026

Portefeuillehouder: wethouder Frank Berkhout

Behandelend ambtenaar:
Virve Biermans
v.biermans@amstelveen.nl
06 - 28 25 08 18
Marco Slinger
m.slinger@amstelveen.nl
06 - 34 52 58 50
Afdeling Directie

Onderwerp

Uitkomsten bestuursopdracht ambtelijke samenwerking Aalsmeer Amstelveen

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De samenwerking met de gemeente Aalsmeer voort te zetten op basis van een nieuwe op enkele onderdelen aangepaste Samenwerkingsovereenkomst Aalsmeer Amstelveen, aan te gaan voor de periode 2027 t/m 2030.
2. Kennis te nemen van de evaluatierapportage naar de ambtelijke samenwerking en de uitkomsten van de benchmark ambtelijke kosten. En de genoemde bijlagen ter informatie aan de raad toe te zenden.

Samenvatting

Sinds 2013 werken de gemeenten Aalsmeer en Amstelveen met elkaar samen. In de huidige samenwerkingsovereenkomst staat dat deze in 2025 geëvalueerd zou worden. Dit met het oog op het verlengen van de overeenkomst voor een nieuwe periode van vier jaar. Ook zou er een benchmark onderzoek plaatsvinden. Beide vonden afgelopen periode plaats. De uitkomsten leiden tot kleine aanpassingen in de Samenwerkingsovereenkomst Aalsmeer Amstelveen en een Ontwikkelagenda.

Doel

Het voortzetten van de ambtelijke samenwerking met de gemeente Aalsmeer en de bijbehorende afspraken vastleggen voor de periode 2027 t/m 2030.

Prestatie

1. De huidige Samenwerkingsovereenkomst 2022 t/m 2026 op onderdelen gewijzigd voortzetten;
2. De afspraken vastleggen in een tussen beide gemeenten te ondertekenen Samenwerkingsovereenkomst met een looptijd van vier jaar voor de periode 2027 t/m 2030;
3. Uitvoering geven aan de door beide gemeenten overeengekomen Ontwikkelagenda;
4. De beide raden informeren door middel van bijgesloten raadsbrief.

Voorgeschiedenis en context

Sinds 2013 is de ambtelijke uitvoeringskracht voor twee besturen samengevoegd. De ambtelijke samenwerking is juridisch vastgelegd in twee documenten, te weten:

- de 'Centrumregeling ambtelijke samenwerking Aalsmeer en Amstelveen' en



- de 'Samenwerkingsovereenkomst Aalsmeer en Amstelveen'.

Aanpassingen in de Centrumregeling zijn voorbehouden aan de beide gemeenteraden, aanpassingen in de Samenwerkingsovereenkomst zijn, overeenkomstig artikel 6 van de Centrumregeling¹, de bevoegdheid van beide colleges.

Eind 2021 hebben de colleges van beide gemeenten samenwerkingsafspraken gemaakt voor een periode van vijf jaar: 2022 t/m 2026. In de Samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat beide colleges gezamenlijk het verloop van de afspraken uit de samenwerkingsovereenkomst evalueren voorafgaand aan het aangaan van een nieuwe Samenwerkingsovereenkomst.

Verder is bepaald dat het maken van nieuwe afspraken voor de periode 2027 plaats dient te vinden voordat er in het voorjaar 2026 nieuwe colleges aantreden.

Oftewel; de huidige colleges evalueren en verlengen – bij een positieve grondhouding – de Samenwerkingsovereenkomst.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De hiervoor genoemde evaluatie vond plaats op basis van een door beide colleges akkoord bevonden bestuursopdracht. De evaluatie naar de inhoudelijke samenwerking is uitgevoerd door bureau '& Van de Laar'. Daarnaast voerde bureau 'Berenschot' een benchmark uit om zo inzicht te kunnen geven over het kostenniveau van de ambtelijke organisatie(s). Beide rapportages zijn als bijlage bijgevoegd.

Op basis van de rapportage van & Van de Laar kan worden geconcludeerd dat de samenwerking van toegevoegde waarde is voor beide autonome gemeentebesturen. & Van de Laar adviseert *"de samenwerkingsovereenkomst ... te verlengen"*. Daarnaast adviseert zij de directies van beide gemeenten een 'Ontwikkelagenda' op te stellen *"om gestructureerd en met aandacht te werken aan de verdere ontwikkeling van de samenwerking"*.

De portefeuillehouders belast met de ambtelijke samenwerking (burgemeester Oude Kotte en wethouder Berkhout) hebben in hun bestuurlijk overleg van 12 januari 2026 ingestemd met de hiervoor genoemde Ontwikkelagenda. Deze agenda bestaat uit de volgende onderwerpen:

1. Versterking kwaliteit financiële (P&C-)producten voor Aalsmeer;
2. Mogelijkheid tot herprioritering van Aalsmeerse bestuurlijke prioriteiten in een lopend jaar;
3. Maken van afspraken over uitvoering van bestuurlijke prioriteiten op het moment dat Amstelveen deze vanwege capaciteitsproblemen niet kan leveren aan Aalsmeer;
4. Bestaande dashboards voor Amstelveen beschikbaar stellen aan Aalsmeer (o.b.v. Aalsmeerse data)
5. Nader vormgeven van samenwerking tussen AA en KOA binnen bestaande rollen, taken en verantwoordelijkheden.

Onder verantwoordelijkheid van beide gemeentesecretarissen wordt de Ontwikkelagenda in 2026 uitgewerkt, uitgevoerd en afgerond.

¹ Art. 6.1 van de Centrumregeling: "De colleges leggen de kaders en inhoud van de samenwerkingsafspraken vast in een samenwerkingsovereenkomst, dat zij gezamenlijk ondertekenen."



De tweede rapportage die is opgesteld ten behoeve van de evaluatie van de samenwerking betreft de 'benchmark kosten en formatie' uitgevoerd door bureau Berenschot. De hoofdconclusie uit de benchmark luidt:

"Uw gemeente heeft in totaal € 164,9 miljoen aan apparaatskosten. Deze kosten zijn 3% lager dan het gemiddelde in de referentiegroep. In euro's betreft het verschil met het gemiddelde, € 5,5 miljoen."

Uiteraard is deze conclusie op het niveau van de gehele organisatie - en zijn er plussen en minnen ten opzichte van het gemiddelde bij diverse organisatieonderdelen -, maar de plussen zijn veelal goed herleidbaar door bestuurlijk gemaakte keuzes daaromtrent.

Beide rapporten geven voldoende steun en richting en vormen een solide onderbouwing voor het continueren van de samenwerking met inbegrip van enkele aanpassingen in de SOK, en met inbegrip van de Ontwikkelagenda.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Vanuit beide gemeenten is de intrinsieke motivatie er om de samenwerking voort te zetten. Met enkele aanpassingen en de eerder genoemde Ontwikkelagenda is er een solide basis voor het vervolg van de samenwerking.

Theoretisch bestaan er drie alternatieven voor het niet (tijdig) aangaan van een hernieuwde Samenwerkingsovereenkomst voor de periode 2027 t/m 2030. Ieder met hun eigen consequenties.

1. Wanneer de gemeenten wel met elkaar verder willen, maar de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst is niet tijdig van kracht, dan loopt de huidige overeenkomst met de huidige afspraken door totdat er een nieuwe overeenkomst van kracht is.
2. Wanneer één van de gemeenten de Samenwerkingsovereenkomst beëindigt, treedt zij daarmee uit de Centrumregeling (art. 6 lid 3 van de Centrumregeling). De gevolgen van uittreden staan beschreven in art. 17 van de Centrumregeling. Voornaamste consequentie is dat de uittreder een uittredersom dient te betalen.
3. Ook kunnen beide gemeenten een gelijklopend besluit nemen tot opheffing van de samenwerking. In de regel dragen dan beide gemeenten de kosten van opheffing.

Participatie

Niet van toepassing

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Financiën

Het aangaan van een hernieuwde Samenwerkingsovereenkomst leidt niet tot aanvullende kosten ten opzichte van de huidige overeenkomst (behoudens de gebruikelijke indexeringsystematiek en overeen te komen nieuwe (formatie)claims).

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning



Met bijgevoegde brief wordt de raad geïnformeerd over het besluit om de samenwerking voor een nieuwe periode van vier jaar voort te zetten.

Evaluatie

In 2029 wordt de samenwerking opnieuw extern geëvalueerd.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst Aalsmeer en Amstelveen 2027-2030
 2. Was-woordt tabel Samenwerkingsovereenkomst Aalsmeer Amstelveen
 3. Raadsbrief uitkomsten evaluatie ambtelijke samenwerking Aalsmeer Amstelveen
 4. Evaluatieonderzoek Samenwerking Aalsmeer Amstelveen 2025 & Van de Laar
 5. Benchmark Kosten en Formatie Amstelveen Aalsmeer 2025 Berenschot
-

Behandeld in B&W-vergadering: 20 januari 2026

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit