Gemeente Amstelveen

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	Z26-123882	
Voorstel van:	College van burgemeester en wethouders	**Behandelend ambtenaar:** Lucy Schoen 06-18555723 l.schoen@amstelveen.nl Stedelijke Ontwikkeling
Datum:	28 september 2026	
Portefeuillehouder:	Wethouder De Looze (coördinerend Duurzaamheid) Wethouder Slettenhaar (Circulaire Economie en Ambtelijke organisatie) Wethouder Gordon (Energietransitie, Vastgoed)	

Onderwerp

Koersdocument Duurzaam Amstelveen (voorheen PLECK) en Programma Circulaire Economie 2027-2030.

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Het Koersdocument Duurzaam Amstelveen vast te stellen, en daarmee:
   a. de ambitie te onderschrijven ten aanzien van CO_2-reductie binnen de gemeentelijke invloedssfeer;
   b. het college opdracht te geven tot het opstellen van maatregelpakketten per sector (woningen, verkeer en bedrijven) en een plan van aanpak duurzame opwek;
   c. de tussendoelen klimaatadaptatie vast te stellen, met 2040 als streefdatum voor een klimaatadaptief ingericht Amstelveen;
2. Voor de uitvoering van het Koersdocument in 2027 een incidenteel budget van € 105.000 beschikbaar te stellen ten laste van de Reserve Duurzaamheid en dit te verwerken in de begroting 2027;
3. Een eenmalige dotatie van € 3.000.000 aan de Reserve Duurzaamheid te doen, gedekt uit de vrijvallende middelen van de decentralisatie-uitkering Klimaatmiddelen 2026, en dit te verwerken in de begroting 2027;
4. Het Programma Circulaire Economie 2027–2030 vast te stellen, en daarvoor:
   a. de structurele lasten van 1 fte projectleider Circulaire Economie (schaal 10, circa € 117.000 per jaar) te dekken uit de middelen Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid (CDOKE), die conform de Meicirculaire 2026 als structurele baat in de begroting worden opgenomen;
   b. voor 2027 een uitvoeringsbudget van € 400.000 voor het Programma Circulaire Economie beschikbaar te stellen ten laste van de Reserve Duurzaamheid en dit te verwerken in de begroting 2027.

Samenvatting

Het Koersdocument Duurzaam Amstelveen vervangt PLECK en bundelt de ambities voor energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie in één kader voor de periode tot 2040. Nieuw ten opzichte van PLECK is de door CE Delft gevalideerde CO_2-routekaart. De routekaart laat zien dat de gemeente met de huidige koers de doelen voor 2030 en 2040 niet haalt, maar met aanvullende eigen inzet een heel eind komt. Het reductiepotentieel binnen de eigen invloedssfeer is geraamd op circa 85% in 2040; hoeveel daarvan de gemeente benut, is een bewuste keuze per sector.

PLECK gaf een overzicht van de gemeentelijke inzet en verantwoordde achteraf. Het Koersdocument begint bij de opgave, stelt meetbare doelen en brengt de weg ernaartoe in beeld, inclusief de keuzes die de raad daarin heeft. Daarmee krijgt de raad sturingsinformatie vooraf in plaats van verantwoording achteraf, zoals gevraagd in de motie Routekaart CO_2-reductie en het rekenkameronderzoek duurzaamheidsbeleid (2025).

Het Koersdocument maakt per sector inzichtelijk welk deel van de opgave binnen de gemeentelijke invloedssfeer ligt en welk deel afhankelijk is van Rijk, provincie en netbeheerder. Voor het eerste deel legt het college de raad drie keuzes voor over de inzet, met oog voor draagvlak en uitvoerbaarheid. Voor het tweede deel benoemt het document wat nodig is van andere overheden.

Het Koersdocument is ook het instrument voor rapportage, monitoring en bijsturing: een indicatorenset voor de drie pijlers, een jaarlijkse compacte voortgangsrapportage en een tweejaarlijkse uitgebreide rapportage waarin het college de voortgang duidt en zo nodig bijstelling voorstelt.

Bijlage 1 - Verduurzaming eigen organisatie beschrijft de opgave voor gemeentelijk vastgoed, wagenpark en inkoop, met als tussendoel 60% minder aardgasverbruik in 2030 en een vrijwel klimaatneutrale organisatie in 2035. De grootste stap, De Meerkamp, hangt af van nog te nemen besluiten over het krediet.

Bijlage 2 - Programma Circulaire Economie 2027–2030 is het nieuwe beleidskader voor circulaire economie. Het programma bevat concrete actielijnen voor 2027–2030, gericht op het sluiten van kringlopen, minder grondstoffengebruik en het versterken van lokale circulaire initiatieven, met de R-ladder als sturend kader. Voor de uitvoering zijn 1 fte projectleider (CDOKE) en uitvoeringsbudget (Reserve Duurzaamheid) nodig. De raad besluit nu over 2027; de bedragen voor 2028–2030 zijn indicatief.

Bijlage 3 - De geactualiseerde Leidraad Duurzaam Bouwen en Gebiedsontwikkelen is het uitvoeringsinstrument voor gemeentelijk vastgoed, tenders op gemeentelijke grond en waar mogelijk projecten van derden. Vaststelling van de Leidraad is een collegebevoegdheid; de raad ontvangt de Leidraad ter kennisname.

Doel

Een integraal en doorgerekend duurzaamheidskader vaststellen dat richting geeft aan gemeentelijk beleid, uitvoeringsprogramma's en de P&C-cyclus tot 2040, en het Programma Circulaire Economie 2027–2030 vaststellen met de formatie en het uitvoeringsbudget die nodig zijn om de circulaire ambities uit te voeren.

Prestatie

Met het Koersdocument en de drie bijlagen beschikt de raad over:

1. Een gevalideerde CO_2-routekaart met meetbare doelen voor 2030 en 2040;
2. Een sectorindeling (woningen, verkeer, bedrijven) die de gemeentelijke inzet scheidt van de restopgave;
3. Een indicatorenset die aansluit op de kernindicatorenset van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), met een vaste rapportagecyclus;
4. Een verduurzamingspad voor de eigen organisatie;
5. Een uitvoeringsprogramma circulaire economie met concrete actielijnen voor 2027–2030, structurele formatie (1 fte) en uitvoeringsbudget;
6. Een geactualiseerd toetsingskader voor gemeentelijke bouw- en gebiedsontwikkelingsprojecten.

Voorgeschiedenis en context

Met de motie "Routekaart CO_2-reductie" (13 november 2024) vroeg de raad om een routekaart met tussenstappen richting 2040. Het rekenkameronderzoek duurzaamheidsbeleid (2025) concludeerde dat de raad beperkte sturingsmogelijkheden heeft en dat zicht op voortgang en samenhang tussen de drie transities ontbrak. Het Koersdocument bevat de gevraagde routekaart. Waar PLECK de inzet per transitie beschreef, stelt het Koersdocument meetbare doelen en volgt het de voortgang van de drie transities met één indicatorenset. Het maakt daarbij expliciet welk deel van de opgave binnen de gemeentelijke invloedssfeer ligt en welk deel bij Rijk, provincie en netbeheerder. Daarmee krijgt de raad zicht op voortgang en op de keuzes die de gemeente zelf kan maken.

Het Programma Circulaire Economie 2027–2030 bouwt voort op de Uitvoering Circulaire Economie 2026 en het Actieplan Circulair Textiel (bijlage PLECK 7.0, naar aanleiding van de motie Amstelveen 4 Circulair Textiel) en verankert deze deels incidentele initiatieven in een meerjarige aanpak. Het rekenkameronderzoek adviseerde de ambtelijke capaciteit voor de circulaire opgave te vergroten en een meerjarenprogramma met heldere doelen en budgetten op te stellen; het programma geeft daaraan opvolging.

De Leidraad Duurzaam Bouwen en Gebiedsontwikkelen is in 2021 vastgesteld en wordt jaarlijks geactualiseerd. Het college heeft de geactualiseerde Leidraad op 28 september 2026 vastgesteld.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De raad is bevoegd de duurzaamheidskaders vast te stellen. De doorgerekende CO_2-routekaart (basispad, bandbreedte 2040 en reductiepotentieel per sector) laat zien wat de gemeente zelf kan bijdragen en welk deel van de opgave bij Rijk, provincie en netbeheerder ligt. Op basis daarvan legt het college drie keuzes voor: onderschrijven van het reductiepotentieel binnen de eigen invloedssfeer als ijkpunt, opdracht tot maatregelpakketten per sector en tussendoelen klimaatadaptatie 2040. Daarnaast stelt het college voor de Reserve Duurzaamheid eenmalig aan te vullen.

Eén van de drie pijlers, circulaire economie, is uitgewerkt in een eigen programma. Het Programma Circulaire Economie 2027–2030 is als bijlage onderdeel van het Koersdocument, maar geldt daarnaast als eigen beleidskader voor de portefeuille circulaire economie. Het college legt het programma daarom als afzonderlijk besluitpunt voor. Dat is

ook nodig omdat het programma structurele CDOKE-formatie en inzet van de Reserve Duurzaamheid vastlegt, en daarover besluit de raad.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

1. PLECK voortzetten: PLECK beschrijft ambities en maatregelen, maar geeft de raad geen antwoord op de vraag of de doelen worden gehaald en waar bijsturing mogelijk is. De sturingsinformatie waar de raad in de motie Routekaart CO2-reductie en het rekenkameronderzoek om vroeg, blijft dan ontbreken.
2. Drie afzonderlijke beleidsdocumenten per pijler: verliest de samenhang tussen de transities en maakt integrale sturing en rapportage lastiger.
3. Programma Circulaire Economie vaststellen zonder formatie en uitvoeringsbudget: het programma blijft dan een papieren ambitie en de aanbeveling van de rekenkamer over ambtelijke capaciteit blijft zonder opvolging.
4. Het volledige uitvoeringsbudget 2027–2030 nu vastleggen: het college kiest ervoor alleen 2027 vast te leggen, zodat de raad bij de evaluatie eind 2027 op basis van de eerste resultaten over 2028–2030 kan besluiten.

Participatie

Bewonersparticipatie op het Koersdocument zelf is beperkt gebleven: het document is een sturings- en monitoringsinstrument voor de raad. Het college verwacht dat de transparantie van het Koersdocument, met meetbare doelen en zicht op de keuzes die nodig zijn om die te halen, bewoners, ondernemers en maatschappelijke partners uitnodigt om mee te denken en mee te doen. De jaarlijkse voortgangsrapportage biedt daarvoor een vast moment.

Kanttekeningen en risico's

1. De doelen voor 2040 zijn afhankelijk van netcapaciteit, collectieve warmte en Rijks- en EU-beleid; de restopgave is een bandbreedte, geen zekerheid.
2. Het uitvoeringsbudget van het Programma CE voor 2028–2030 is indicatief en wordt bij de evaluatie eind 2027 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.
3. De uitvoering van het Programma Circulaire Economie is deels afhankelijk van externe initiatiefnemers en marktpartijen; vertraging in de besluitvorming vertraagt ook de werving van de projectleider.
4. Hogere duurzaamheidseisen in de Leidraad kunnen leiden tot meerkosten per project; deze worden per project afgewogen.

Financiën

Het Koersdocument leidt tot € 105.000 aan incidentele uitgaven in 2027.

Post	**Incidenteel 2027**	**Dekking**
Vervolgonderzoek: maatregelpakketten CO_2-reductie per sector	€ 50.000	Reserve Duurzaamheid
CO_2-monitoring warmteprogramma	€ 25.000	Reserve Duurzaamheid
Uitwerking Plan van Aanpak Duurzame Opwek	€ 30.000	Reserve Duurzaamheid

De uitgaven ten laste van de Reserve Duurzaamheid worden verwerkt via de begroting 2027.
Het Programma Circulaire Economie vraagt daarnaast formatie en uitvoeringsbudget. De formatie kost circa € 117.000 per jaar, structureel gedekt uit de CDOKE-middelen

duurzaamheid. Het Rijk heeft deze middelen tot en met ten minste 2030 bestemd. Voor 2031–2040 reserveert het coalitieakkoord van het kabinet € 800 miljoen per jaar voor de medeoverheden.
Voor de uitvoering van het programma is € 400.000 begroot in 2027 en € 350.000 per jaar voor 2028 tot en met 2030, gedekt uit de Reserve Duurzaamheid. De raad besluit nu over 2027; de bedragen voor 2028–2030 zijn indicatief en worden bij de evaluatie eind 2027 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. De actielijn Gebouwde omgeving is nog niet begroot, omdat de kosten nu niet te becijferen zijn; de benodigde middelen worden aangevraagd bij de eerstvolgende Programmabegroting. Alle bedragen zijn gemeentelijke bijdragen; cofinanciering via UPV, provincie en EU komt daar bovenop en verlaagt waar mogelijk het beroep op de Reserve Duurzaamheid.

Dotatie Reserve Duurzaamheid

Bij de behandeling van de begroting 2027 doet zich de gelegenheid voor om de Reserve Duurzaamheid eenmalig aan te vullen. Vanuit de CDOKE-middelen 2024-2025 is in 2026 nog circa € 2,5 miljoen beschikbaar. Deze middelen kunnen worden ingezet voor de dekking van de formatiekosten van het energieteam in 2026. Hierdoor vallen de middelen uit de decentralisatie-uitkering (DU) Klimaatmiddelen 2026 ter hoogte van € 3.000.000 vrij.

De opgave om Amstelveen te verduurzamen blijft de komende jaren onverminderd groot. Voor de uitvoering van het Koersdocument, het Programma Circulaire Economie en andere duurzaamheidsprojecten zijn aanzienlijke uitvoeringsmiddelen nodig. De formatie wordt daarbij grotendeels gedekt uit beschikbare rijksmiddelen, maar voor de uitvoering van projecten is de gemeente in belangrijke mate aangewezen op de Reserve Duurzaamheid. Op basis van de huidige meerjarige inzichten is de verwachting dat de bestaande reserve onvoldoende omvang heeft om alle voorziene projecten en maatregelen te kunnen financieren.

Daarom wordt voorgesteld een eenmalige dotatie van € 3.000.000 aan de Reserve Duurzaamheid te doen, gedekt uit de vrijvallende middelen van de DU Klimaatmiddelen 2026. Met deze dotatie blijven deze middelen beschikbaar voor toekomstige duurzaamheidsopgaven. Indien de raad hier niet toe besluit, vallen de vrijgekomen middelen terug naar de algemene reserve.

Vervolgstappen

Uitvoering
Na het raadsbesluit start de werving van de projectleider Circulaire Economie, zodat de uitvoering van het Programma Circulaire Economie begin 2027 start. De keuzes uit het Koersdocument worden uitgewerkt in maatregelpakketten per sector; het vervolgonderzoek van CE Delft start in 2027. De uitgaven ten laste van de Reserve Duurzaamheid worden verwerkt in de begroting 2027.

Evaluatie
De raad ontvangt jaarlijks een compacte voortgangsrapportage op de indicatoren uit het Koersdocument. Op basis daarvan kan het college de inzet bijsturen. Eens per twee jaar volgt een uitgebreide rapportage: het college duidt de voortgang per pijler, herijkt de restopgave en stelt zo nodig bijstelling van de doelen voor. De voortgang van het Programma Circulaire Economie loopt mee in deze cyclus; eind 2027 volgt een eerste

evaluatie, op basis waarvan de raad besluit over het uitvoeringsbudget 2028–2030. De Leidraad wordt jaarlijks geëvalueerd op effectiviteit en praktische toepasbaarheid.

Duurzaamheidsaspecten

Het Koersdocument is het integrale duurzaamheidskader van de gemeente en geeft invulling aan de ambities uit het coalitieakkoord voor energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie. Het Programma Circulaire Economie stimuleert minder grondstoffengebruik en CO_2-uitstoot. De Leidraad borgt dat deze ambities doorwerken in gemeentelijke bouwprojecten en gebiedsontwikkelingen.

Bijlagen

1. Koersdocument Duurzaam Amstelveen, inclusief:
   Bijlage 1 – Verduurzaming eigen organisatie
   Bijlage 2 – Programma Circulaire Economie 2027–2030
   Bijlage 3 – Leidraad Duurzaam Bouwen en Gebiedsontwikkelen 2026
   Leeswijzer en technische verantwoording

De secretaris,	De voorzitter,
Bert Winthorst	Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.