Signed By: Wilschut (raadslid), Mariska
09/10/2026 14:27:05 +02:00
ID: 6bbb362e-0d7e-4cf8-a154-2de81dfeda77
Auth: Scribble

Raad Amstelveen

Signed By: Slump (raadslid), Gert Jan
08/10/2026 11:32:49 +02:00
ID: 6bbb362e-0d7e-4cf8-a154-2de81dfeda77
Auth: Scribble

Signed By: Stokvis (Raadslid), Ima
08/10/2026 15:40:33 +02:00
ID: 6bbb362e-0d7e-4cf8-a154-2de81dfeda77
Auth: Scribble

INITIATIEFVOORSTEL

Zaaknummer: Z26-138308

Voorstel van: Raadsleden Stokvis, Slump en Wilschut

Behandelend ambtenaar:
I. Polderman
Ilika.polderman@amstelveen.nl | 0614680011
Griffie

Datum: 4 september 226

Portefeuillehouder:

Onderwerp
Verbod op reclame-uitingen gericht op kansspelen.

Raadsbesluit

Initiatiefnemers stellen de raad voor te besluiten:

1. Een verbod op reclame voor kansspelen op te nemen in concessieovereenkomsten voor reclame-uitingen in de openbare ruimte.
2. In te zetten op het ontmoedigen van het maken van reclame voor kansspelen binnen het subsidie- en accommodatiebeleid bij gemeentelijk ondersteunde organisaties.
3. In gesprek te gaan met lokale organisaties, waaronder sportverenigingen en ondernemers, om het terugdringen van gokreclame en sponsoring vanuit de gokindustrie te stimuleren.

Doel

Dit voorstel zet in op betere bescherming van kwetsbare jongeren en inwoners tegen gokverleiding via reclame-uitingen in de openbare ruimte. Hiertoe willen de initiatiefnemers gokreclame terugdringen via de daarvoor bedoelde concessies. Tegelijkertijd wordt met dit voorstel ingezet op preventie van gokverslaving en de gevolgen daarvan middels het voeren van een actieve dialoog met lokale partners, zoals ondernemers en sportverenigingen om de normalisering van gokken tegen te gaan.

Prestatie

A. Bij natuurlijk verloop van concessieovereenkomsten en eerstvolgende passerende mogelijkheid over te gaan tot het toepassen van een verbod op reclame-uitingen gericht op kansspelen. Dit verbod te implementeren binnen de privaatrechtelijke concessies die de gemeente aanbesteedt.
B. In gesprek gaan met lokale en gemeentelijk ondersteunde organisaties, waaronder sportverenigingen over de risico's en gevolgen van kansspelen en om het terugdringen van gokreclame en sponsoring vanuit de gokindustrie te stimuleren.

Voorgeschiedenis en context

Sinds de legalisering van online gokken in 2021 is het aantal gokkers toegenomen. Ook in Amstelveen worden de gevolgen zichtbaar. Jongerenwerk, schuldhulpverlening, Brijder en onderwijsinstellingen signaleren een groei in problematiek rondom sportweddenschappen, online gokken en andere vormen van kansspelen.
Dit initiatiefvoorstel bouwt voort op het raadsgesprek d.d. 18 februari 2026 van de gemeenteraad Amstelveen, geïnitieerd door voormalig burgerlid Dianne Hoefakker (ChristenUnie) en voormalig raadslid Bas Zwart (VVD). Bij dit raadsgesprek gingen verschillende gemeenteraadsleden in gesprek met ervaringsdeskundige Martijn de Vreeze

en preventiedeskundige Ester Teunen van Brijder. Brijder is gespecialiseerd in het voorkomen en behandelen van onder andere gokverslaving voor jongeren van twaalf tot drieëntwintig jaar.

Relevant in dit verband is ook het gemeentelijke beleidsplan schuldhulpverlening 2025 – 2028, getiteld 'Van stress naar kracht: integrale schuldhulp in Amstelveen', waarin ondersteuning op maat voor kwetsbare jongeren en het voorkomen van problematische schulden zijn opgenomen.

Landelijk is per 1 juli 2023 ongerichte reclame voor online kansspelen verboden (Besluit Orka), maar lokaal blijft ruimte bestaan voor aanvullende maatregelen.

Binnen Amstelveen bestaan drie typen reclameconcessies: lichtbakken, A0-borden en abri's/vrijstaande zuilen. Met name in de laatste categorie komt gokreclame voor.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde raadsbesluit

Route 'niets doen':
Indien gekozen wordt om geen wijzigingen aan te brengen in de concessie die de mogelijkheden tot het maken van reclame in de openbare ruimte inperken blijft alles hetzelfde. Hiermee wordt geen bescherming geboden aan jongeren en andere kwetsbare inwoners, met alle nadelige gevolgen van dien.

Route privaatrecht (aanbevolen).
Binnen het privaatrecht en de concessieovereenkomsten is meer ruimte om een verbod te implementeren. Het verbod wordt onderdeel van de privaatrechtelijke overeenkomst en daarmee als onderdeel van contractafspraken toe te passen door reclame-exploitanten. Eventuele overtreding op de overeenkomst en het verbod zijn te voorkomen met een boetebeding en kan zelfs tot ontbinding van een overeenkomst (en beëindiging van een concessie) leiden. Naleving gaat daarmee vooraf aan handhaving waardoor een contractueel overeengekomen verbod effectief en praktisch uitvoerbaar geacht mag worden. Het verbintenissenrecht geeft veel ruimte om het verbod toe te passen. Dit laat onverlet dat de gemeente gehouden is aan de Aanbestedingswet 2012.

Route APV: Toepassing van het verbod via opname in de APV via de bestuursrechtelijke route. In die context kan handhaving worden toegepast indien verboden reclame wordt aangetroffen. Gemeente dient te handhaven en maar kan gemaand worden tot handhaving. Zie verder onder "keuzemogelijkheden/alternatieven". Volgens de indieners is dit middel minder effectief en minder praktisch uitvoerbaar en is er een kleinere kans op naleving dan via afspraken en voorwaarden in het verbintenissenrecht mogelijk is.

Keuzemogelijkheden/alternatieven
Optioneel (verkenning haalbaarheid): Dialoog sportverenigingen en Amstelveen Sport. Het is raadzaam te verkennen in hoeverre een verbod realistisch en haalbaar zou zijn op de gronden van Amstelveen Sport. In hoeverre een verbod afbreuk zou doen op de inkomsten van verenigingen. En of een gefaseerde invoering van een verbod mogelijk is. Waardoor sportverenigingen op andere wijze inkomsten kunnen verwerven en een implementatie van een verbod kansrijk en realistisch kan zijn.

Optioneel (niet aanbevolen): Toepassing van het verbod via opname in de APV. Dit creëert de voorwaarde dat processen voor opname APV moet worden doorlopen, een juridisch optimum moet worden bewerkstelligd en finale opname APV kan alsnog gerechtelijk getoetst of betwist worden. Handhaving via de APV leidt in praktische uitvoering alsnog tot

gerichte besturing op de reeds bestaande of toekomstige privaatrechtelijke concessie-overeenkomsten. APV route heeft beperktere juridische ruimte en dient solide te zijn gemotiveerd.

Optioneel (juridisch beperkter): APV verbod gericht op reclame-uitingen voor kansspelen in private omgeving zoals, etalages, winkelcentra, verplaatsbare objecten en/of voertuigen.

Participatie

Preventiepartners zoals Brijder, jongerenwerk, jongeren en ouders en onderwijsinstellingen worden betrokken bij de verdere uitwerking.
Ook wordt actief de dialoog gezocht met sportverenigingen, ondernemers en andere betrokkenen.

Kanttekeningen en risico's.

Veranderde inkomsten: De concessieovereenkomsten zijn onderhavig aan marktwerking op het moment dat een nieuwe aanbesteding plaatsvindt. Wordt eerder gekozen voor aanbesteden i.p.v. verlengen dan kan de marktwaarde van de concessie lager uitpakken. In contrast daarop kan een nieuwe aanbesteding betere concurrentie in de hand werken waardoor een hogere waarde wordt behaald.

Route APV (optie): Kan juridisch niet sluitend blijken door toetsing in rechte. Gemeente zal anderszins het verbod moeten gaan reguleren/handhaven.

Deze risico's kunnen worden beperkt door tijdige voorbereiding, overgangsruimte en zorgvuldige juridische toetsing.

Financiën

De financiële gevolgen van het weren van gokreclame zijn naar verwachting beperkt ca. neutraal. Binnen de begroting wordt rekening gehouden met jaarlijkse algehele reclame-inkomsten van ca. €420.000,- waarvan een ca. 55% opbrengst door de concessie Abri's en vrijstaande reclamezuilen. De overige opbrengsten komt uit de lichtmastreclame en A0 borden. Op basis van gegevens van Onderzoeksbureau Nielsen is geconstateerd dat in de laatste jaren bij diverse gemeenten gemiddeld 5% van alle bestedingen aan buitenreclame afkomstig zijn van gokreclame.

Hoewel aanbesteden altijd risico's kent, is de verwachting dat met gelijkblijvende inkomsten een verbod succesvol kan worden ingevoerd. Daar dragen de volgende thema's aan bij:

De markt heeft zich meer dan positief ontwikkeld sinds de Corona periode. Daarnaast heeft Amstelveen nog steeds een attractieve marktpositie binnen de Metropoolregio. Amstelveen heeft gewilde exposure ruimte beschikbaar, zoals het Stadshart.

Tot slot kunnen exploitanten hun inkomsten re-alloceren indien gokreclame niet meer is toegestaan.

Onder deze condities wordt een neutrale of positieve waarde van een concessie bij nieuwe aanbesteding realistisch geacht. De maatregelen sluiten grotendeels aan bij het natuurlijke verloop van concessieovereenkomsten. Voor de juridische verkenning is beperkte ambtelijke capaciteit nodig.

Vervolgstappen.
Het verlenen van de ambtelijke opdracht tot toepassing van het verbod te verwerken in de eerstvolgende concessieronde. En college en de raad tijdig te informeren van de datum van inwerkingtreding van het verbod. Het genomen besluit zal gepubliceerd worden.

Evaluatie
Evaluatie vindt plaats na invoering. Bij de begroting wordt ingegaan op de financiële consequenties van dit verbod. Indien derving groter blijkt dan verwacht, dient de raad zo spoedig mogelijk te worden geïnformeerd.

Bijlagen
- Bijlage 1: Notitie NABB, 17 augustus 2026
- Bijlage 2: Presentatie Stichting Brijder
- Bijlage 3: Beantwoording schriftelijke vragen gokproblematiek

Naam en ondertekening

Ima Stokvis	Gert Jan Slump	Mariska Wilschut
Raadslid VVD	Raadslid PRO	Raadslid D66