Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z26-147298

Datum afstemming portefeuillehouder: 28 september 2026

Portefeuillehouder: wethouder Paul Slettenhaar

Behandelend ambtenaar:
N. Cuperus
06-42058769
n.cuperus@amstelveen.nl
Stedelijke Ontwikkeling

Onderwerp
Terinzagelegging concept wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen bruidsschat milieu

---

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De concept wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen bruidsschat milieu ter inzage te leggen in het kader van participatie voor een periode van zes weken, en daarbij een ieder de gelegenheid te bieden tot het indienen van een reactie op de concept wijziging omgevingsplan;
2. van het besluit tot terinzagelegging en gelegenheid van een participatiereactie, kennis te geven door publicatie in het Gemeenteblad;
3. de concept wijziging omgevingsplan digitaal beschikbaar te stellen via een viewer en de documentenpagina van de gemeente.

Samenvatting

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben gemeenten van rechtswege een omgevingsplan gekregen. Dit begin van het omgevingsplan wordt het tijdelijk deel van het omgevingsplan genoemd, en bestaat uit de bestemmingsplannen en de 'bruidsschat'. Gemeenten hebben tot 2032 de tijd om dit tijdelijke deel van het omgevingsplan om te vormen naar een nieuw deel van het omgevingsplan.
De zogenaamde bruidsschat bevat regels die door het Rijk zijn gemaakt en in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan zijn geplaatst, en omvat in hoofdzaak een 'bruidsschat bouwen' en een 'bruidsschat milieu'. De regels uit de bruidsschat moeten terechtkomen in het nieuwe deel van het omgevingsplan, waarbij dit gewijzigd kan in voornamelijk vorm. De regels over bouwen en bouwwerken zijn reeds overgezet naar het nieuwe deel in hoofdstuk 6 van het omgevingsplan, in een andere wijzigingsprocedure.
Met de voorgestane wijziging van het omgevingsplan worden de regels met betrekking tot milieubelastende activiteiten uit de bruidsschat overgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Daarbij worden de regels over milieubelastende activiteiten deels gewijzigd en in hoofdstuk 7 geplaatst. Tevens worden in deze omgevingsplanwijziging enkel resterende regels in hoofdstuk 22 (Bruidsschat) overgezet naar de hoofdstukken 6 en 15 van het omgevingsplan.
Met deze wijziging wordt tevens het TAM-omgevingsplan Bodem vervangen, ook omdat er nieuwe bodemregels en nieuw bodembeleid zijn.

De concept wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen bruidsschat milieu is in te zien in een viewer vanuit de software Rx.Base:
https://rx-base.nl/viewer/75adbdf1-1df6-4e27-89a9-bcbc4d7af7fb/decision

Doel

Doel van deze wijziging van het omgevingsplan is het overzetten van de milieuregels vanuit de bruidsschat in het tijdelijk deel van het omgevingsplan, in aangepaste vorm, naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Daarbij krijgen de milieuregels waar nodig een aangepaste inhoud. De bruidsschatregels die worden omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan voldoen aan de instructieregels van het Rijk, waarbij (echter) nog overgangsrecht wordt toegepast. Tevens heeft deze wijziging omgevingsplan tot doel de resterende delen van hoofdstuk 22 bruidsschat over te zetten naar het nieuwe deel. Aanvullend heeft deze omgevingsplanwijziging tot doel de bodemregels te actualiseren, en enkele (bouw)regels van de eerdere omgevingsplanwijziging bruidsschat bouwen te herstellen.

Prestatie

Het voor participatie ter inzage leggen van de concept wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen bruidsschat milieu.

Voorgeschiedenis en context

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben gemeenten van rechtswege een omgevingsplan (tijdelijk deel omgevingsplan) gekregen. Daarbij heeft het Rijk de gemeenten een 'bruidsschat' gegeven in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan. Het is de bedoeling dat het tijdelijk deel van het omgevingsplan wordt omgevormd naar een volwaardig omgevingsplan dat voldoet aan de eisen die de Omgevingswet daaraan stelt.

Het tijdelijke deel is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 automatisch gevuld. Hierin staan onder meer de regels uit de bestemmingsplannen en de zogeheten bruidsschat. Het nieuwe deel van het omgevingsplan was op 1 januari 2024 nog leeg, maar is sindsdien al enigszins gevuld en zal geleidelijk verder gevuld worden. Bijvoorbeeld door de regels uit het tijdelijke deel om te zetten of door regels op te nemen om nieuwe ruimtelijke initiatieven mogelijk te maken. Uiterlijk op 1 januari 2032 moet het omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente regels bevatten met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De bruidsschat maakt dus onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De bruidsschat bevat regels, waaronder voormalige rijksregels, over onder andere bouwwerken, open erven en terreinen, milieubelastende activiteiten, het aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafond, en regels over overige gemeentelijke omgevingsvergunningen. Gemeenten krijgen ruimte om zelf een afweging te maken hoe zij deze onderwerpen willen opnemen in het nieuwe deel van het omgevingsplan. Daarbij moet een gemeente, voornamelijk bij milieu, wel rekening houden met instructieregels.

In een eerdere wijziging van het omgevingsplan gemeente Amstelveen zijn de regels met betrekking tot bouwen en bouwwerken in de bruidsschat omgezet naar een nieuw deel van het omgevingsplan.

Met de onderhavige wijziging van het omgevingsplan worden de milieuregels en overige regels in hoofdstuk 22, die niet onder het bouwen vallen, uit de bruidsschat omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Tevens worden een aantal (bouw)regels in hoofdstuk 6 van het omgevingsplan aangepast.

De onderhavige wijziging van het omgevingsplan betreft een zogeheten thematische wijziging. Dat betekent dat deze wijziging een thema regelt voor (in dit geval) het gehele grondgebied van de gemeente Amstelveen, in dit geval gaat het om hoofdzakelijk het thema milieu. De regels van deze thematische wijziging landen in het nieuwe deel van het omgevingsplan en bestaan de eerste jaren naast de regels in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Ten aanzien van regels in bestemmingsplannen wordt met een voorrangsregeling voorzien in welke regel voorgaat in de situatie dat regels met elkaar in strijd zijn. In de basis gelden bij strijdige regels de regels in het tijdelijk deel. Met de onderhavige wijziging worden tevens de resterende delen van hoofdstuk 22 bruidsschat omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan.

De nieuwe/omgezette regels over milieubelastende activiteiten staan in hoofdstuk 7 van het omgevingsplan, in deze wijziging. In de onderhavige concept wijziging omgevingsplan zijn de resterende delen van hoofdstuk 22 bruidsschat nog zichtbaar, waaronder de regels over milieubelastende activiteiten die zullen worden vervangen (na het concept).

Een thematische wijziging van het omgevingsplan komt in aanmerking voor participatie. Daarom wordt eerst een concept wijziging van het omgevingsplan ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende zes weken kan een ieder een participatie reactie op de onderhavige concept wijziging omgevingsplan 'bruidsschat milieu' indienen.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De bruidsschat in hoofdstuk 22 is een tijdelijk onderdeel van het omgevingsplan. Dit tijdelijk deel dient te worden omgezet naar een nieuw van het omgevingsplan. De bruidsschat milieu en andere resterende onderdelen van de bruidsschat worden met de onderhavige omgevingsplanwijziging omgezet naar de hoofdstukken 6, 7 en 15 van het omgevingsplan. Daarnaast dient een omgevingsplan in lijn te zijn met de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bij de overzetting van regels over milieubelastende activiteiten vanuit hoofdstuk 22 naar hoofdstuk 7 zijn enkele aanpassingen aangebracht in de regels, omdat enkele regels in de bruidsschat niet in lijn zijn met het Bkl. Daarbij wordt ook rekening gehouden met bestaand recht, en daarom is het overgangsrecht van dit omgevingsplan uitgebreid.

De onderhavige omgevingsplanwijziging dient ook ter vervanging van het TAM-omgevingsplan Bodem, onder meer vanwege nieuw bodembeleid. Op 20 april 2026 heeft het college het geactualiseerde ‘Beleidskader bodem onder de Omgevingswet Gemeente Amstelveen, hoe omgaan met grondverzet en bodemsanering’ vastgesteld. Een nieuw onderdeel van dit bodembeleid is een nieuwe Bodemkwaliteitskaart met ook een bodemfunctieklassenkaart.
Uit de bodemkwaliteitskaart volgen de locaties waarvoor bodemonderzoek benodigd is bij graven en het bouwen van bodemgevoelige gebouwen. De gewijzigde locaties zijn opgenomen in deze omgevingsplanwijziging. Tevens zijn enkele gewijzigde beleidsregels verwerkt in deze omgevingsplanwijziging.
De gemeente dient de bodemfunctieklassen op te nemen in het omgevingsplan, volgens het Bkl. Met deze wijziging zijn de bodemfunctieklassen opgenomen in het omgevingsplan.

In (het nieuwe deel van) het omgevingsplan staan een aantal verschrijvingen en onduidelijkheden. Deze regels, gerelateerd aan de eerdere procedure ‘bruidsschat bouwen’ worden met de onderhavige wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen bruidsschat milieu, hersteld. Dit gaat bijvoorbeeld om de toevoeging en aanpassing van een voorrangsbepaling of een toepassingsbereik.

Een omgevingsplan is gericht op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij de onderhavige wijziging van het omgevingsplan is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Deze wijziging van het omgevingsplan betreft een zogeheten thematische wijziging. Dat betekent dat deze wijziging een thema regelt voor (in dit geval) het gehele grondgebied van de gemeente Amstelveen, in dit geval gaat het om hoofdzakelijk het thema milieu. Een thematische wijziging van het omgevingsplan komt in aanmerking voor participatie. Daarom wordt eerst een concept wijziging van het omgevingsplan ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende zes weken kan een ieder een participatie reactie op de onderhavige concept wijziging omgevingsplan 'bruidsschat milieu' indienen.

Participatie wordt verricht gelet op artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit, en op grond van artikel 2.2, lid 1 van de Participatie Verordening Amstelveen 2022. Op grond van artikel 2.2, lid 2 van de Participatie Verordening bedraagt de gelegenheid voor een (participatie)reactie zes weken.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Het omzetten van de bruidsschat naar het nieuwe deel van het omgevingsplan is wettelijk voorgeschreven. De omzetting van de bruidsschat milieu en resterende delen zou nog kunnen worden uitgesteld, maar dit past niet binnen de uitrolstrategie van het omgevingsplan.

Participatie/Communicatie

Deze concept wijziging omgevingsplan bruidsschat milieu wordt ter inzage gelegd voor participatie overeenkomstig de Participatie Verordening.
De concept wijziging omgevingsplan wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad.
Op de concept wijziging omgevingsplan kan tijdens de terinzagelegging van zes weken door een ieder een participatie reactie worden ingediend.

Kanttekeningen en risico's

Omdat de regels over milieubelastende activiteiten in lijn worden gebracht met het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn er ten opzichte van de bruidsschat milieu enkele veranderingen in die regels. Dit kan enkele nadelen voor bepaalde activiteiten met zich meebrengen. In het omgevingsplan is echter overgangsrecht opgenomen, zodat bestaande activiteiten voorlopig kunnen worden voortgezet.

Financiën

Deze wijziging van het omgevingsplan is kostenneutraal. De kosten voor het opstellen van de wijziging omgevingsplan ten laste komen van de bedrijfsvoering.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

De terinzagelegging van de concept wijziging omgevingsplan wordt bekend gemaakt door publicatie in het Gemeenteblad. De stukken van de concept wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen bruidsschat milieu zijn in te zien op:

- een viewer van de gemeente: https://rx-base.nl/viewer/75adbdf1-1df6-4e27-89a9-bcbc4d7af7fb/decision ;
- de documentenpagina van de gemeente: https://documenten.amstelveen.nl/omgevingsplan.

Na terinzagelegging van de concept wijziging omgevingsplan voor participatie worden de binnengekomen reacties van een antwoord voorzien en voor zover van toepassing, gelijktijdig met de resultaten van het vooroverleg, meegenomen in de ontwerp wijziging omgevingsplan bruidsschat milieu.
Vervolgens zal, na instemming van het college, de ontwerp wijziging omgevingsplan ter inzage worden gelegd, waarbij zoals wettelijk voorgeschreven een ieder in de gelegenheid wordt gesteld een zienswijze daarover naar voren te brengen. Daarna volgt voor de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan via het college een voorstel aan de gemeenteraad.

Evaluatie
Een evaluatie betreft de monitoring van het aantal aangevraagde maatwerkvoorschriften.

Duurzaamheidsaspecten
Duurzaamheidsaspecten zijn (op dit moment) in beleidsmatige zin niet van toepassing op de activiteiten waar de onderhavige wijziging omgevingsplan betrekking op heeft.

Bijlagen
- Concept wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen bruidsschat milieu, inclusief Motivering.
- Integrale versie regels en toelichtingen omgevingsplan bij concept wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen bruidsschat milieu.

Behandeld in B&W-vergadering: 13 oktober 2026.

Besluit B&W: Besloten wordt conform het voorgestelde besluit.